



**Добровольный национальный обзор по осуществлению  
Мадридского международного плана действий по проблемам старения (ММПДС)  
в Азиатско-Тихоокеанском регионе**  
(для целей четвертого цикла обзора и оценки  
Мадридского международного плана действий по проблемам старения в  
Азиатско-Тихоокеанском регионе)

**Справочная информация**

Этот добровольный национальный обзор послужит основой для четвертого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения ([ММПДС](#))<sup>1</sup> в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который будет организован ЭСКАТО в 2022 году.

ММПДС – глобальный руководящий документ по вопросам старения населения, принятый на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения в 2002 году. В нем содержится призыв обеспечить регулярные и систематические обзоры процесса осуществления ММПДС государствами-членами. После проведения трех успешных обзоров на национальном, региональном и глобальном уровнях в своей резолюции 75/152 Генеральная Ассамблея приняла к сведению резолюцию 2020/8 ЭКОСОС и постановила провести четвертый цикл обзора и оценки ММПДС на глобальном уровне на шестьдесят первой сессии Комиссии социального развития в 2023 году.

В соответствии с резолюцией 2020/8 ЭКОСОС региональным комиссиям было предложено содействовать проведению четвертого цикла обзора и оценки на региональных уровнях путем: а) оказания государствам-членам помощи в организации национальных циклов обзора и оценки; б) организации региональных совещаний по обзору; в) оказания государствам-членам помощи в принятии последующих мер по итогам анализа, проведенного в рамках региональных обзоров; г) применения всеохватного и скоординированного подхода в отношении участия гражданского общества в этом процессе; д) содействия налаживанию связей и обмену информацией; е) проведения анализа основных результатов, выявления важнейших направлений приоритетной деятельности и директивных мер реагирования к 2022 году; ж) оказания помощи и предоставления консультаций правительствам по их просьбе в рамках имеющихся ресурсов в сборе, обобщении и анализе информации, а также в представлении выводов по итогам национальных обзоров и оценок.

Региональные обзоры и оценки 2022 года будут включены в глобальный обзор и оценку 2023 года, в том числе в отчет за 2023 год для [Десятилетия здорового старения Организации Объединенных Наций \(2021–2030 годы\)](#). Азиатско-тихоокеанский региональный добровольный национальный обзор хода осуществления ММПДС является составной частью подготовки к азиатско-тихоокеанскому обзору и оценке в 2022 году. Этот процесс включает: а) добровольные национальные обзоры; б) консультации с участием заинтересованных сторон; в) документацию; и г) межправительственные совещания. Более подробная информация об Азиатско-тихоокеанском региональном обзоре и оценке представлена на веб-сайте <https://www.population-trends-asiarapacific.org/mipaa> (обновляется на регулярной основе).

**Предложения о проведении Азиатско-тихоокеанского добровольного национального обзора хода осуществления ММПДС**

<sup>1</sup> Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4), гл. I, резолюция I, приложение II.

Обзор проводится государствами – членами ЭСКАТО при помощи своих национальных уполномоченных координаторов<sup>2</sup>. Он структурирован с учетом приоритетных направлений, вопросов и целей ММПДС<sup>3</sup>. Некоторые цели были объединены с тем, чтобы содействовать подготовке отчетов. Поскольку ММПДС является разноплановыми рамками, рекомендуется, чтобы национальные координаторы провели обзор в консультации с министерствами и департаментами, занимающимися реализацией различных приоритетных направлений ММПДС и целей ММПДС. Следующие руководящие принципы предназначаются для содействия государствам-членам в подготовке отчетов о национальной последующей деятельности по реализации ММПДС:

1. Основанный на принципе участия подход «снизу вверх» должен обеспечиваться путем привлечения, среди прочих, гражданского общества, включая организации пожилых людей, для получения ответов на вопросы обследования (резолюция 2020/8 ЭКОСОС, пункт 5 постановляющей части).
2. Гендерные перспективы должны учитываться при представлении ответов на вопросы.
3. Государствам-членам предлагается рассмотреть любые национальные инициативы по сбору данных в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и реализации соответствующих целей в области устойчивого развития (ЦУР) и сообщать о соответствующем показателе ЦУР (соответствующие показатели ЦУР представлены вместе с вопросами, где уместно).
4. Ответы должны охватывать и освещать прогресс, достигнутый в период 2018–2022 годов, (резолюция 2020/8 ЭКОСОС, пункт 3 постановляющей части).
5. Ответы могут охватывать количественные и предусматривающие участие качественные данные и анализ, с разбивкой по признаку возраста и другим соответствующим факторам, включая пол и инвалидность, и, когда это уместно, вопрос об обмене информацией о передовых практических методах сбора таких данных (резолюция 2020/8 ЭКОСОС, пункт 6 постановляющей части).
6. Ответы должны включать информацию о полученных уроках и передовой практике для обеспечения того, чтобы этот обзор и оценка содействовали сотрудничеству Юг-Юг, Север-Юг и трехстороннему региональному и международному сотрудничеству (резолюция 75/152 Генеральной Ассамблеи, пункт 39 постановляющей части).
7. В идеале странам следует ответить на все вопросы, однако в полной мере понимается, что, с учетом национального контекста, они, возможно, не сделают этого.
8. По возможности следует включать вспомогательную документацию.

Документ, прилагаемый к настоящему обследованию, содержит объяснения ряда ключевых терминов. Данный русский перевод является неофициальным переводом английской версии обследования. Пожалуйста, примите во внимание английскую версию.

Обследование следует завершить и направить/представить его результаты вместе с соответствующими приложениями до 31 октября 2021 года по адресу электронной почты: [escap-sdd@un.org](mailto:escap-sdd@un.org) или онлайн: <https://icts-surveys.unog.ch/index.php/974559?newtest=Y&lang=en>

Пожалуйста, укажите, можно ли разместить заверченный обзор на общественном веб-сайте Азиатско-тихоокеанского регионального обзора и оценки ММПДС

Да:  Нет:

Со всеми вопросами, пожалуйста, обращайтесь по адресу электронной почты [escap-sdd@un.org](mailto:escap-sdd@un.org).

<sup>2</sup> В декабре 2020 года ЭСКАТО просила государства-члены назначить координаторов по вопросам старения.

<sup>3</sup> Список приоритетных направлений, вопросов и целей ММПДС представлен в приложении.

### А. Контактная информация

Пожалуйста, укажите орган, отвечающий за координацию ответов на это обследование и его завершение, а также его контактную информацию.

Страна Российская Федерация	
Министерство/Орган/Агентство [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]	
ФИО контактного лица [REDACTED]	Должность/Позиция [REDACTED] [REDACTED]
ФИО координатора по вопросам старения [REDACTED]	
Электронная почта [REDACTED]	Телефон [REDACTED] [REDACTED]
Почтовый адрес Россия, Москва, 127994 улица Ильинка, д.21	

### В. Методология

Какая методология использовалась для проведения этого обследования? Применялся ли подход «снизу вверх» с привлечением целого ряда заинтересованных сторон? Использовался ли подход, предусматривающий охват всего правительства? (см. также сопроводительный документ) *пожалуйста, разъясните:*

В настоящем отчете для оценки действий, предпринятых в Российской Федерации в целях осуществления РСО/ММПДС в рамках десяти обязательств РСО использована следующая методология.

Оценка производилась путем обобщения, систематизации и анализа данных государственного статистического наблюдения, а также материалов федеральных и региональных органов государственной власти Российской Федерации.

Количественная информация базируется на данных:

Федеральной службы государственной статистики (Росстат) в разделе Статистика/ Официальная статистика / Население / Старшее поколение: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877> (показатели демографического развития, пенсионного обеспечения, медицинского и социального обслуживания, занятость и пр.), включая данные прогнозов и специальных обследований;

Качественная информация базируется на данных:

законодательства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующего вопросы положения пожилых людей;

решений, принятых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении пожилых людей;

концепций, стратегий, целевых программ социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам старения населения;

информационных и аналитических материалов по проблемам старения населения, представляемых федеральными органами исполнительной власти, а также администрациями субъектов Российской Федерации;  
 осуществляется взаимодействие с общероссийскими общественными организациями.

## I. Национальная политика и осуществление ММПДС

### Координирующий орган

1	Имеется ли в вашей стране национальный координирующий орган/комитет/учреждение или национальный форум заинтересованных сторон по вопросам старения населения и/или пожилых людей? Если «Да», пожалуйста, представьте информацию о следующем:	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
1.1	Название координирующего органа/комитета/учреждения/национального форума заинтересованных сторон: пожалуйста, разъясните: Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации		
1.2	Год создания: пожалуйста, разъясните: 2012 год		
1.3	Уровень (министерский или другой): пожалуйста, разъясните: Федеральный орган исполнительной власти.		
1.4	Функции: пожалуйста, разъясните: Осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере демографической политики, социальной защиты населения, социального обслуживания населения.		
1.5	Контактная информация, включая почтовый адрес, телефон/факс, адрес электронной почты и веб-сайт: [Redacted]		

### Определение пожилых людей

2	Пожалуйста, определите понятие «пожилые люди», используемое в официальных правительственных документах (например, законодательстве, формах переписей и других). пожалуйста, разъясните: Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р, к старшему поколению отнесены граждане от 60 до 80 лет и старше. «Для целей Стратегии с учетом особенностей продолжительности жизни, состояния здоровья и пенсионной системы к гражданам старшего поколения условно относятся: граждане с 60 до 64 лет - это достаточно активные в экономическом и социальном плане люди, продолжающие осуществлять трудовую деятельность; граждане с 65 лет до 80 лет - это, как правило, люди менее активные, многим из которых требуется медицинская помощь и социальные услуги; граждане старше 80 лет - это, как правило, люди имеющие множественные проблемы со здоровьем и зачастую нуждающиеся в уходе и помощи...»
---	--

**Национальные законы, стратегии и планы действий по вопросам пожилых людей**

3	Имеется ли в вашей стране специальное законодательство, политика и/или план действий по поощрению и повышению благосостояния пожилых людей и защите их прав, например «указ или закон о пожилых людях»?	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
3.1	<p>Если «Да», то по каждому из следующих вопросов, пожалуйста, представьте информацию о: а) названии законодательства, политики и/или плана действий и о годе принятия; б) описании законодательства, политики и/или плана действий; основных достижениях; и д) финансовых и людских ресурсах, выделенных для осуществления. <u>если «Нет», пожалуйста, также укажите:</u></p> <p>На сегодняшний день нормативно-правовая база, закрепляющая права, статус и положение пожилых россиян, выглядит достаточно емко. Она представлена законодательством как общего характера, так и специального.</p> <p>Основы для развития законодательства, закрепляющего систему социальных прав пожилых людей, заложены в Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).</p> <p>Конституция Российской Федерации и базирующиеся на ее основе федеральные законы, нормативные правовые акты, а также законодательные акты субъектов Российской Федерации не содержат каких-либо норм дискриминации по возрасту. Напротив, законодательство Российской Федерации стимулирует интеграцию и участие граждан старшего поколения в общественной жизни.</p> <p>Условно в систему социальных прав пожилых людей можно включить два вида норм:</p> <p>нормы, закрепляющие права всех граждан независимо от возраста, в том числе особо значимые для пожилых людей;</p> <p>нормы, непосредственно касающиеся прав пожилых людей и их особых групп (ветеранов, инвалидов и т.п.) и соответствующих этим правам обязанностей государства, негосударственных структур и семьи.</p> <p>Основные направления государственной поддержки граждан старшего поколения, предусмотренные нормами законодательства Российской Федерации, содержат систему правовых, организационных и экономических мер, направленных на обеспечение достойного уровня жизни, доступности социальных услуг, медицинской помощи по профилю гериатрия, лекарственного обеспечения, услуг транспорта, связи, банковского сектора, информационных и коммуникационных технологий, равного доступа к основным и дополнительным образовательным программам, посильной трудовой занятости, гарантий в части условий и оплаты труда, недопущения при трудоустройстве дискриминации по признаку возраста, создание условий для культурно-досуговой деятельности, занятий физической культурой и спортом.</p> <p>В Российской Федерации с 2016 года действует Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р, и два Плана мероприятий на 2016 – 2020 годы и на 2021 – 2025 годы для ее реализации.</p>		

Целью Стратегии является повышение продолжительности, уровня и качества жизни людей старшего поколения.

Основными задачами Стратегии являются:

обеспечение равного доступа к услугам в сфере здравоохранения, социальной защиты, образования, питания, культуры, спорта, связи, транспорта и др., в том числе для граждан старшего поколения, проживающих в сельской местности и отдаленных районах;

доступность адресной, своевременной помощи для нуждающихся в ней граждан старшего поколения;

обеспечение финансового благосостояния граждан старшего поколения;

создание экономических, социальных и правовых условий, обеспечивающих недопущение дискриминации граждан старшего поколения и способствующих стимулированию пожилых людей к продолжению трудовой деятельности после наступления пенсионного возраста как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями;

создание условий для удовлетворения образовательных потребностей граждан старшего поколения;

повышение уровня финансовой и правовой грамотности граждан старшего поколения в условиях современной экономики;

создание условий для обеспечения гражданам старшего поколения доступа к информации;

создание условий для систематических занятий граждан старшего поколения физической культурой и спортом;

вовлечение граждан старшего поколения в культурную жизнь общества;

повышение доступности туристских услуг для граждан старшего поколения;

развитие гериатрической службы и системы оценки потребности в уходе;

совершенствование системы охраны здоровья граждан старшего поколения;

развитие системы социального обслуживания граждан старшего поколения и создание условий для развития рынка социальных услуг в сфере социального обслуживания и участия в нем организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности;

создание условий для формирования комфортной потребительской среды для граждан старшего поколения и субъектов предпринимательской деятельности через развитие многоформатной инфраструктуры торговли;

обеспечение нуждающихся граждан старшего поколения высококачественным сбалансированным питанием с учетом рациональных норм потребления пищевых продуктов;

развитие производства общественного транспорта, включая обеспечение приспособленности парка общественного транспорта к потребностям маломобильных групп населения;

развитие благотворительности и добровольческой (волонтерской) деятельности в интересах граждан старшего поколения;

формирование позитивного и уважительного отношения к людям старшего поколения.

С 2019 года в Российской Федерации реализуется федеральный проект «Старшее поколение», входящий в состав национального проекта «Демография».

	<p>Это межведомственный и междисциплинарный проект, направленный на повышение качества жизни граждан пожилого возраста и создание условий для активного долголетия.</p> <p>Реализация федерального проекта осуществляется по двум основным направлениям. Первое – это создание условий, обеспечивающих активное и здоровое долголетие граждан старшего возраста, второе – это обеспечение основных потребностей граждан, нуждающихся в постоянной либо эпизодической посторонней помощи, в том числе реализация мер по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста, а также приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние и ликвидации очередей в них.</p>		
3.1.1	<p>Рассматриваются ли ясным образом гендерные и касающиеся инвалидности вопросы пожилых людей в законодательстве/политике и/или плане действий?  <i>пожалуйста, разъясните:</i></p> <p>Подписание Российской Федерацией в 2008 году Конвенции о правах инвалидов от 13 декабря 2006 г. (далее - Конвенция) и ее ратификация в 2012 году еще более подчеркнула приоритетность Российской государственной социальной политики в направлении формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе из числа граждан пожилого возраста, во всех сферах жизнедеятельности, в том числе в части обеспечения указанным категориям населения наравне с другими гражданами доступа к физическому окружению, транспорту, информации и связи, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым населению.</p> <p>Согласно Конвенции в Российской Федерации признается равное право всех инвалидов, в том числе из числа граждан пожилого возраста, жить в обычных местах проживания при равных с другими людьми вариантах выбора и вовлеченности в местное сообщество.</p> <p>В целях комплексного подхода по отработке формирования доступной среды на уровне субъектов Российской Федерации, как в охвате сфер жизнедеятельности инвалидов, так и потребностей самих инвалидов, в том числе из числа граждан пожилого возраста, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 утверждена государственная программа Российской Федерации "Доступная среда".</p> <p>Кроме того, в реализации предусмотренных Программой мероприятий формировании доступной среды определено активное участие общероссийских общественных организаций инвалидов, в том числе включающих в составе своих участников граждан пожилого возраста.</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
3.1.2	<p>Существуют ли рамки мониторинга хода осуществления законодательства/политики и/или плана действий?  <i>пожалуйста, разъясните:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

3.1.3	Участвуют ли пожилые люди и их организации в каких-либо мероприятиях по мониторингу законодательства/политики и/или плана действий по вопросам пожилых людей? <i>пожалуйста, разъясните:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
3.1.4	Укрепляет ли правительство процесс эффективных консультаций с участием и привлечением пожилых людей и/или их представителей на национальном, региональном и местном уровнях при разработке стратегий? (ЦУР 16.7.2) <i>пожалуйста, разъясните:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
3.1.5	Укрепляет ли правительство работу и добровольную деятельность молодежи и пожилых людей в условиях наличия представителей различных поколений? <i>пожалуйста, разъясните:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
3.1.6	Предоставляет ли правительство возможности для контактов и обменов между представителями различных поколений? <i>пожалуйста, разъясните:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
3.1.7	Поощряет ли правительство частный сектор и некоммерческие организации привлекать пожилых людей к планированию и предоставлению товаров и услуг? <i>пожалуйста, разъясните:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
3.2	Если «Нет», предпринимаются ли какие-либо усилия по разработке и принятию такого законодательства/политики и/или плана действий? <i>пожалуйста, разъясните:</i>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

**Задачи, касающиеся законодательства/стратегий**

4	В ходе разработки и осуществления законодательства с акцентом на вопросы пожилых людей сталкивалось ли правительство с какими-либо следующими задачами? [1 = никогда, 2 = иногда, 3 = постоянно]			
<i>Проблема</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>В случае ответов 2 или 3 поясните, занимались ли вы рассмотрением этой проблемы? Пожалуйста, разъясните</i>
4.1 Нехватка людских ресурсов, выделенных для рассмотрения вопросов старения населения	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.2 Нехватка финансовых ресурсов, выделенных для рассмотрения вопросов старения населения	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.3 Отсутствие данных по пожилым людям и/или старению населения на национальном и/или субнациональном уровнях	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.4 Отсутствие общей политической поддержки	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.5 Отсутствие межминистерской координации по вопросам старения населения	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	



4.6 Отсутствие международной поддержки и сотрудничества по вопросам старения населения	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
4.7 Отсутствие информированности и понимания общественностью вопросов старения населения	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
4.8 Подход «снизу вверх» к вопросам старения населения не применяется (например, участие пожилых людей)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
4.9 Неверные концепции и стереотипы по вопросам старения населения и пожилых людей	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
4.10 Любые другие задачи (пожалуйста, укажите) <i>пожалуйста, разъясните:</i>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		

### Приоритеты вопросов ММПДС

5	Какие из «вопросов», перечисленных в трех приоритетных областях ММПДС были приоритетизированы правительством вашей страны (список «вопросов» содержится в приложении)? <i>пожалуйста, разъясните:</i>
---	--

## II. Пожилые люди и развитие

**Инструкция:** по следующим вопросам, пожалуйста, представьте: а) название законодательства, политики и/или плана действий; б) дату осуществления и сроки; с) их основные элементы; и d) их основные достижения. Пожалуйста, разъясните и представьте копии соответствующих документов или ссылки на них.

### Активное участие

6	Осуществило ли правительство какие-либо меры по поощрению активного участия пожилых людей в жизни общества и процессах принятия решений на всех уровнях? (ЦУР 5.b.1; ЦУР 11.3.2; ЦУР 17.8.1) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> В рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2019 году органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации приняты и реализуются региональные программы, направленные на укрепление здоровья,	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
---	---	--	------------------------------

увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения.

В соответствии с приказом Министерства труда Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. №. 242 утверждены рекомендации по повышению эффективности мероприятий таких региональных программ.

В программы рекомендовано включать следующие возможные направления реализации:

- оказание своевременной медицинской помощи – существенный фактор улучшения качества жизни граждан старшего поколения для поддержания их физического и психического здоровья;
- меры профилактики причин нарушения здоровья, инвалидизации, зависимости от сторонней помощи и одиночества граждан старшего поколения;
- обеспечение граждан старшего поколения диспансеризацией и профилактическими осмотрами;
- проведение информационно-коммуникационной кампании, популяризирующей здоровый образ жизни, а также занятия физической культурой и спортом;
- поощрение физической активности в повседневной деятельности;
- обеспечение доступа граждан старшего поколения к формам

<p>активного передвижения, включая ходьбу и езду на велосипеде, и обеспечение их безопасности;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- проведение на рабочих местах политики, способствующей физической активности граждан старшего поколения;</li><li>- содействие в организации и проведении ежегодной спартакиады пенсионеров России, вовлечение пенсионеров в массовые старты «Лыжня России», «Кросс нации», «Российский Азимут» и др.,</li><li>- содействие в организации мероприятий, направленных на развитие регулярных занятий физической культурой и спортом, проводимых общественными физкультурно-спортивными обществами, организациями, включая Союз пенсионеров России;</li><li>- создание спортивных и рекреационных сооружений, где каждый человек мог бы заниматься физической культурой и спортом;</li><li>- проведение физкультурных и спортивных мероприятий для граждан старшего поколения;</li><li>- сохранение самостоятельности в пожилом возрасте, в том числе через предоставление социальных услуг на дому;</li><li>- развитие деятельности выездных мобильных бригад, службы «социального такси» и других технологий мобильного социального обслуживания;</li><li>- вовлечение граждан старшего поколения в волонтерскую</li></ul>		
--	--	--

<p>деятельность, особенно в развитии «серебряного волонтерства»;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- оказание эффективной поддержки семьям, предоставляющим гражданам старшего поколения семейный уход;</li><li>- укрепление солидарности поколений;</li><li>- стимулирование и поддержка активной жизненной позиции граждан старшего поколения;</li><li>- расширение и внедрение новых форм интеграции и участия граждан старшего поколения в процессах социальной коммуникации;</li><li>- обеспечение доступности среды жизнедеятельности (образовательных, социально-культурных и досуговых услуг);</li><li>- совершенствование обеспечения доступа граждан старшего поколения к информационным и образовательным ресурсам;</li><li>- обеспечение туристической мобильности граждан старшего поколения;</li><li>- проведение ярмарок вакансий для граждан старшего поколения;</li><li>- стимулирование и поощрение труда, развитие наставничества;</li><li>- повышение профессиональной компетенции и квалификации специалистов социального обслуживания с учетом изучения геронтологических и психологических особенностей граждан старшего поколения;</li></ul>		
--	--	--

- внедрение систем  
материального стимулирования  
социальных работников за  
достижение высоких  
результатов в работе по  
социальному обслуживанию;  
- организация работы по  
привлечению  
негосударственных  
организаций и индивидуальных  
предпринимателей к  
предоставлению социальных  
услуг в сфере социального  
обслуживания.

В программы рекомендовалось  
включать следующие основные  
мероприятия:

улучшение социально-  
экономического положения и  
качества жизни граждан  
старшего поколения;  
вовлечение граждан старшего  
поколения в культурную жизнь  
общества;

создание для граждан пожилого  
возраста условий для занятия  
физической культурой и  
спортом;

обеспечение  
совершенствования  
организации  
профессионального обучения,  
дополнительного  
профессионального  
образования по востребованным  
на рынке труда профессиям и  
специальностям для реализации  
трудового потенциала граждан  
старшего поколения;

совершенствование системы  
охраны здоровья граждан  
старшего поколения, включая  
развитие медицинской помощи  
по профилю «гериатрия»;

реализация системы  
долговременного ухода за  
гражданами пожилого возраста  
и обеспечение  
сбалансированного  
социального обслуживания в  
полустационарной и  
стационарной форме, а также  
предоставление социальных  
услуг на дому и медицинской  
помощи, с привлечением  
патронажной службы и сиделок,  
и системы оценки потребности в  
уходе;

проведение вакцинации против  
пневмококковой инфекции  
граждан старше  
трудоспособного возраста из  
групп риска, проживающих в  
организациях социального  
обслуживания;

развитие системы социального  
обслуживания граждан старшего  
поколения и создание условий  
для развития рынка социальных  
услуг в сфере социального  
обслуживания и участия в нем  
организаций различных  
организационно-правовых форм  
и форм собственности;

создание условий для  
формирования комфортной  
потребительской среды для  
граждан старшего поколения и  
субъектов

	<p>предпринимательской деятельности через развитие многоформатной инфраструктуры торговли;</p> <p>расширение использования, обеспечение приспособленности парка общественного транспорта к потребностям маломобильных групп населения;</p> <p>развитие благотворительности и добровольческой (волонтерской) деятельности в интересах граждан старшего поколения, особенно «серебряного волонтерства»;</p> <p>формирование позитивного и уважительного отношения к людям старшего поколения.</p>		
7	<p>Приняло ли правительство меры по содействию участию пожилых людей в занятии физической культурой? (см. также сопроводительный документ)</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, к задачам которой относятся:</p> <p>обеспечение доступных условий и равных возможностей для занятий физической культурой и спортом для граждан всех возрастных категорий;</p> <p>формирование системы мотивации различных категорий населения, включая лиц старшего возраста, социально незащищенных слоев населения,</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

к физическому развитию и  
спортивному образу жизни;

обеспечение условий для  
занятий физической культурой  
и спортом, спортивной  
реабилитацией для лиц с  
ограниченными возможностями  
здоровья и инвалидов.

В Стратегии действий в  
интересах граждан старшего  
поколения до 2025 года  
приоритетными направлениями  
являются, в том числе:

обеспечение доступности  
физкультурно-спортивных услуг  
для граждан старшего  
поколения;

пропаганда физической  
культуры и спорта среди  
граждан старшего поколения;

создание условий для  
физкультурно-оздоровительных  
занятий граждан старшего  
поколения в организациях  
сферы физической культуры и  
спорта и социального  
обслуживания.

Одним из целевых показателей  
реализации Стратегии  
действий в интересах граждан  
старшего поколения до 2025 года  
является увеличение доли  
граждан старшего поколения,  
занимающихся физической  
культурой и спортом в общей  
численности граждан старшего  
возраста, с 3% в 2016 году до 6% к 2020  
году и до 10% к 2025 году.



	<p>В рамках Плана мероприятий на 2021 – 2025 годы по реализации второго этапа Стратегии, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 г. № 1692-р, в субъектах Российской Федерации в данном направлении осуществляются следующие мероприятия:</p> <p>организация и проведение массовых физкультурных мероприятий, направленных на вовлечение в занятия физической культурой и спортом граждан старшего поколения;</p> <p>реализация мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди граждан старшего возраста;</p> <p>проведение спартакиады пенсионеров России;</p> <p>создание для граждан старшего поколения в шаговой доступности условий для занятий физической культурой.</p>		
8	<p>Существуют ли в вашей стране организации пожилых людей? Сколько из них действует и каковы их типы? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> В Российской Федерации создана Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам ветеранов, секция «Старшее поколение» Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	<p>социальной сфере, Российский организационный комитет «Победа», действуют общероссийские, региональные, городские, районные организации пенсионеров и ветеранов.</p> <p>К числу наиболее массовых организаций относятся Общероссийская общественная организация ветеранов «Российский Союз ветеранов», Всероссийская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров России».</p>		
9	<p>Предоставляет ли правительство какую-либо финансовую, техническую или политическую поддержку этим организациям?  <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>                  Эти организации взаимодействуют с органами государственной власти в решении социальных проблем граждан старшего поколения, в том числе инвалидов, ветеранов, осуществляют контроль за соблюдением их законных прав, оказывают содействие гражданам старшего поколения, в том числе в рамках специальных программ. Организации ветеранов реализуют также различные программы, направленные на формирование патриотического самосознания у подрастающего поколения. Государство содействует деятельности таких организаций.</p>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	<p>Государственная поддержка организаций осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1135 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций».</p>		
--	--	--	--

**Работа**

10	<p>Участвовало ли правительство в деятельности по поддержке участия пожилых людей в обеспечивающей доходы работе, если пожилые люди хотят и могут делать это? (ЦУР 8.5.1; ЦУР 8.5.2) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
10.1	<p>Определило ли правительство законом пенсионный возраст? Если «Да», каков он (женщины/мужчины)? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>В соответствии с федеральным законом № 350-ФЗ от 3 октября 2018 года в России проводится постепенное повышение общеустановленного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости и пенсии по государственному обеспечению. Изменения будут происходить поэтапно в течение длительного переходного периода, который составит 10 лет и завершится в 2028 году. В результате пенсионный возраст будет повышен на 5 лет и установлен на уровне 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин. В 2018 году пенсионный возраст женщин составлял 55 лет, пенсионный возраст мужчин - 60 лет.</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	<p>Социальная пенсия по старости устанавливается в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» гражданам Российской Федерации, достигшим возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации не менее 15 лет, при полном отсутствии страхового стажа или при отсутствии возможности его подтверждения.</p>		
10.2	<p>Предоставляет ли правительство стимулы для продолжения трудовой деятельности и более гибкие варианты выхода на пенсию?</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>Основной задачей, на реализацию которой направлен Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсии», является обеспечение устойчивости и финансовой стабильности пенсионной системы на многие годы вперед, что означает не только сохранение, но и рост пенсий нынешних и будущих пенсионеров.</p> <p>Именно для достижения этих целей Федеральным законом № 350-ФЗ, наряду с другими мерами, предусматривается</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	<p>поэтапное повышение пенсионного возраста до 65 лет - у мужчин, до 60 лет - у женщин. При этом Законом №. 350-ФЗ не предусмотрено повышение пенсионного возраста у значительного количества категорий граждан, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение.</p> <p>При этом за каждый год более позднего обращения за пенсией страховая пенсия будет увеличиваться на соответствующие премиальные коэффициенты.</p> <p>Таким образом, в качестве приоритета государственной политики пока сохраняется добровольное стимулирование более позднего выхода на пенсию.</p>		
10.3	<p>Обеспечивает ли правительство профессиональную подготовку и возможности обучения для пожилых трудящихся?</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>Одним из важных направлений, позволяющих создать условия для продолжения трудовой деятельности граждан старшего возраста, является их профессиональное обучение.</p> <p>В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных высокотехнологичных сферах деятельности, граждан старшего возраста.</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	<p>В 2019–2020 годы в рамках федерального проекта «Старшее поколение» порядка 228 тыс. граждан в возрасте 50–ти лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование. В 2021 году реализация мероприятий по обучению, в том числе граждан старшего возраста, продолжается в рамках федерального проекта «Содействие занятости».</p> <p>По состоянию на декабрь 2021 года прошли обучение более 49,5 тыс. человек.</p>		
--	---	--	--

10.4	<p>Признает ли правительство выгоды расширения опыта трудовой деятельности с возрастом на рынке рабочей силы? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
10.5	<p>Осуществило ли правительство какие-либо меры по лучшему использованию трудового опыта пожилых людей? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
10.5.1	<p>Осуществило ли правительство какие-либо меры по поддержке работодателей в связи с удержанием на работе или повторным наймом пожилых людей? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
10.5.2	<p>Поощряло ли правительство создание удобных для пожилых людей рабочих мест на основе стратегий и подготовки по вопросам охвата пожилых трудящихся или борьбы с непреднамеренными предрассудками? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>К лицам пожилого возраста применяются общие правила приема на работу,</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	<p>установленные трудовым законодательством. Трудовое законодательство Российской Федерации не устанавливает максимальный возраст для трудоустройства. В сфере трудовых отношений запрещена дискриминация по признаку возраста, пожилой возраст не является основанием для отказа в приеме на работу или прекращения трудовых отношений с работником. В соответствии со статьей 64 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) запрещается необоснованный отказ в заключении трудового договора. При приеме на работу работодатель должен руководствоваться исключительно деловыми качествами работника, а не возрастными и иными признаками соискателя. Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 352-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации» в Уголовный кодекс Российской Федерации введена статья 144.1 «Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста».</p>		
10.6	<p>Приняло ли правительство меры по ликвидации разрыва в оплате или пенсиях между женщинами и мужчинами?  <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>                  Согласно статье 3 ТК РФ никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Кроме того, согласно статье 2 ТК РФ исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются в том числе обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

В соответствии со статьей 132 ТК РФ заработная плата каждого



работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается. Запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда.

В соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации разрыва в пенсиях между мужчинами и женщинами не имеется, дискриминация женщин в обеспечении права на пенсию отсутствует.

Для расчета размера пенсии учитываются многочисленные параметры: трудовой стаж, выработанный на 31 декабря 2001 г., и страховой - выработанный с 1 января 2002 г., размер заработной платы, размер страховых отчислений, учтенных в выписке застрахованного лица.

Таким образом, размер пенсии каждого конкретного пенсионера индивидуален и зависит от его трудового вклада, то есть от продолжительности страхового стажа, величины его заработной платы, а также от суммы страховых взносов, перечисленных работодателем на индивидуальный лицевой счет застрахованного лица после 1 января 2002 года, возраста, нахождения на иждивении нетрудоспособных

	членов семьи и других обстоятельств.		
10.7	В дополнение к ликвидации разрыва в оплате и пенсиях учитывало ли правительство особое положение пожилых женщин в стратегиях, касающихся вопросов труда? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

**Сельские и городские районы**

11	<p>Осуществило ли правительство какие-либо меры по рассмотрению задач, связанных, например, с изолированностью и маргинализацией пожилых людей в а) сельских или удаленных районах и б) городских районах, включая трущобы? (ЦУР 9.1.1; ЦУР 11.1.1) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>В соответствии с частями 14 и 15 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее - Закон) лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25% суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии на весь период их проживания в сельской местности.</p> <p>Одновременно с 2020 года Минсельхозом России реализуется государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», направленная на:</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих или желающих переехать в сельскую местность (в 2020 году были улучшены жилищные условия 49 тысяч семей);
- создание и модернизацию объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры (в 2020 г. введено 0,634 тыс. км автомобильных дорог общего пользования);
- реализацию проектов по созданию, строительству, реконструкции (модернизации) и капитальному ремонту объектов социальной сферы, включая многофункциональные, а также объектов инженерной инфраструктуры;
- реализацию проектов по благоустройству сельских территорий, включающих создание зон отдыха, организацию освещения, создание пешеходной инфраструктуры и т.д.).

В рамках ведомственного проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» (срок реализации: 2020–2025 гг.) бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего

<p>пользования, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к объектам, расположенным (планируемым к созданию) на сельских территориях или к автомобильным дорогам общего пользования с целью обеспечения доступа автомобильного транспорта к объектам, расположенным (планируемым к созданию) на сельских территориях, являющихся территориями на которых реализуются и (или) отобраны к реализации проекты комплексного развития сельских территорий; объектам агропромышленного комплекса, обеспечивающим создание новых рабочих мест, расположенным (планируемым к созданию) на сельских территориях.</p> <p>В 2020 году на осуществление мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры на сельских территориях предоставлены субсидии бюджетам 65 субъектов Российской Федерации в размере 9 897,8 млн рублей.</p> <p>В 2020 г. введено 209 объектов, общей протяженностью 634,6 км.</p> <p>В 2021 году на осуществление мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры на сельских территориях предусмотрено предоставление субсидий бюджетам 38 субъектов Российской Федерации в размере 6 989,1 млн рублей.</p>		
---	--	--

В 2021 г. запланирован к вводу 81 объект, общей протяженностью 234,4 км.		
--	--	--

**Образование, подготовка**

12	<p>Поддерживало ли правительство доступ пожилых людей к знаниям, образованию и подготовке? (ЦУР 4.3.1; ЦУР 4.4.1; ЦУР 4.6.1)</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативно закреплено понятие непрерывного образования, которое обеспечивает возможность реализации права граждан на образование в течение всей жизни. Обучение в целях продолжения профессиональной деятельности граждан старшего поколения, в частности их профессионального образования, дополнительного профессионального образования или профессионального обучения, должно быть в первую очередь адаптировано к потребностям граждан старшего поколения, работодателей, существующим на рынке труда вакансиям. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 369 утверждены Правила предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	---	--	------------------------------

профессионального образования отдельных категорий граждан в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

К отдельным категориям граждан, в отношении которых предусмотрена реализация мероприятий:

лица в возрасте 50-ти лет и старше,  
лица предпенсионного возраста.

Операторами (исполнителями) данных мероприятий являются:

АНО «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)»;

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (РАНХиГС);

ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет» (ТГУ).

Гражданам предлагается более 1000 образовательных программ из 20 наиболее актуальных направлений на выбор для обучения или переподготовки:

информационно-коммуникационные технологии, экономика, финансы, бухгалтерский учет, энергетика, менеджмент, электронная коммерция и продажи, предпринимательство, управление персоналом,

кадровое делопроизводство, клиническая фармакология и фармацевтические специальности, образование и другие. В рамках проекта организовано взаимодействие с региональными центрами занятости и исполнительной властью, а также сформирована широкая сеть вузов-партнеров.

Для эффективной реализации проекта формируется группа корпоративных партнеров в лице государственных корпораций и крупного бизнеса. Кроме того, все более широкое распространение получают клубные и неформальные виды образования для граждан старшего поколения, такие, как университеты «третьего возраста» и клубы по интересам. Традиционно такими формами образования занимаются само организованные группы граждан или некоммерческие организации. Все эти формы дополнительного образования и просвещения требуют развития с участием самих граждан старшего поколения.

На сегодняшний день в субъектах Российской Федерации создана система по обеспечению доступа граждан старшего поколения к образовательным ресурсам. В рамках реализации мероприятий по организации дополнительного образования граждан старшего поколения в 60 субъектах Российской

	<p>Федерации в образовательных организациях высшего и профессионального образования функционируют университеты пожилого человека (третьего возраста, серебряные университеты). Вместе с филиалами их насчитывается около 1 тысячи. Они реализуют специальные образовательные программы, направленные на освоение знаний, поиск механизмов, помогающих гражданам старшего поколения принять новые условия жизни, научиться гибко реагировать на изменения окружающей среды. При университетах работают различные факультеты, такие как: информационные технологии, правоведение, медицина и здоровье, садоводство и огородничество, культура и жизнь, история религий, иностранные языки, краеведение, психология, финансы и кредит и др.</p> <p>Образовательные программы предполагают свободу выбора предметов обучения, возможность проявить инициативу, развитие творческих способностей в «серебряном» возрасте и освоение новых сфер деятельности.</p>		
--	---	--	--

12.1	Использовало ли правительство метод обучения на протяжении всей жизни применительно к распространению знаний, образованию,	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
------	--	--	------------------------------



подготовке и работе, например в форме предоставления возможностей для обучения на протяжении всей жизни?

*пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:*

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативно закреплено понятие непрерывного образования, которое обеспечивает возможность реализации права граждан на образование в течение всей жизни.

Кроме этого, распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 г. № 1692-р утвержден План мероприятий на 2021 – 2025 годы по реализации второго этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (далее - План).

Планом за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предусмотрена разработка и реализация мер поддержки негосударственных образовательных организаций, оказывающих образовательные услуги гражданам старшего поколения.

12.2	<p>Осуществило ли правительство меры по поощрению цифровой грамотности пожилых людей? Существуют ли какие-либо программы, которые поощряют и поддерживают обмен между представителями различных поколений по вопросам цифровой грамотности?</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>Новые возможности для обучения пожилых людей предоставляет использование в повседневной жизни современных технологий, таких как Интернет.</p> <p>В целях обеспечения доступности к государственным информационным ресурсам граждан пожилого возраста с 2015 года было предусмотрено новое направление софинансирования социальных программ субъектов Российской Федерации с участием субсидий, представляемых из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, – обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров.</p> <p>Предоставление субсидий осуществлялось ПФР на основании заключенных соглашений с высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p> <p>Обучение компьютерной грамотности за этот период с 2015 по 2018 годы с целью обеспечения их доступа к государственным информационным ресурсам на базе образовательных организаций прошли 144,5 тыс. неработающих пожилых граждан.</p> <p>В ходе обучения пенсионеров компьютерной грамотности</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
------	--	--	------------------------------

проводились занятия по преодолению психологического барьера использования компьютера, по знакомству с компьютерной техникой, обучению работе с клавиатурой, манипулятором «мышь», работе с папками и файлами (их созданием, редактированием, сохранением, выводом на печать), работе в сети Интернет и по приобретению других практических навыков. Обучающиеся были ознакомлены с особенностями функционирования и принципами работы порталов органов власти субъектов Российской Федерации, порталов государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 № 1135 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных некоммерческих организаций» с 2014 года организация и предоставление услуг в сфере дополнительного образования граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе услуг по обучению навыкам компьютерной грамотности, осуществляется Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» за счет субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных и иных

<p>некоммерческих организаций. В 2020 году численность пенсионеров, обученных компьютерной грамотности, составила 9,1 тыс. человек. Данная субсидия ежегодно направляется в том числе на организацию проведения Общероссийской общественной организацией «Союз пенсионеров России» социально значимого мероприятия «Всероссийский чемпионат по компьютерному многоборью среди пенсионеров».</p> <p>Всероссийский чемпионат по компьютерному многоборью пенсионеров проводится среди победителей региональных олимпиад, выпускников университетов пожилого человека (третьего возраста) или компьютерных курсов.</p> <p>Участники: пенсионеры по возрасту: женщины – старше 55 лет, мужчины – старше 60 лет.</p> <p>Цель проекта: Популяризация компьютерной грамотности старшего поколения для полноценного участия их в жизни современного общества. Расширение возможности доступа их к информационному пространству.</p> <p>Показателем качественной работы по обучению компьютерной грамотности граждан пожилого возраста является тот факт, что граждане пожилого возраста ежегодно активно участвуют в региональных</p>		
---	--	--

и федеральных конкурсах и чемпионатах по компьютерному многоборью, проводимых в целях популяризации движения по овладению компьютерными технологиями среди граждан старшего поколения.

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации обучение компьютерной грамотности лиц пожилого возраста осуществляется в рамках действующих региональных программ.

Обучение пожилых людей проводится на безвозмездной основе органами социальной защиты, региональными отделениями общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России», иными общественными организациями, региональными отделениями Сбербанка, учреждениями культуры, общественными Университетами «третьего возраста», региональными отделениями Общества «Знание», культурно-досуговыми центрами. Всего в 2020 году по всей стране такие курсы прошли почти 35 тысяч пенсионеров.

Во многих субъектах Российской Федерации в обучении пенсионеров активное участие принимают волонтеры, привлекая для этих целей студентов образовательных организаций всех уровней и бывших преподавателей учебных

	<p>заведений, а также волонтеров из числа пенсионеров, в достаточной степени владеющих практикой работы на компьютере.</p> <p>В современных условиях особое место также занимает реализуемое субъектами Российской Федерации дистанционное обучение, которое помогает пожилому человеку полноценно заполнить свой досуг и самостоятельно организовать свое свободное время, что в свою очередь является фактором повышения благополучия людей пожилого возраста.</p> <p>В течение 2021 – 2025 г.г. Планом мероприятий по реализации второго этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2021 г. № 1692-р, предусмотрена разработка и реализация мер поддержки негосударственных образовательных организаций, оказывающих образовательные услуги гражданам старшего поколения.</p>		
--	---	--	--

**Безопасность доходов, социальная защита (различные поколения)**

13	<p>Осуществило ли правительство какие-либо следующие меры, касающиеся обеспечения доходов, социальной защиты и социальной безопасности? (ЦУР 1.3.1; ЦУР 1.a.2; ЦУР 2.3.2; ЦУР 8.3.1; ЦУР 8.10.2; ЦУР 10.2.1)</p> <p>Если да, пожалуйста, ответьте на 13.1 - 13.8</p> <p>Если нет, пожалуйста, перейдите к 14</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	---	--	------------------------------

13.1	Уровень социальной защиты всего населения, включая пожилых людей (см. также сопроводительный документ) пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
13.2	Пенсионные планы за счет взносов участников (всеобщий охват или охват конкретных профессиональных групп) пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:  В настоящее время негосударственными пенсионными фондами (далее - НПФ) и страховыми организациями предлагаются пенсионные продукты, в том числе в рамках корпоративных и индивидуальных пенсионных программ. Достаточно распространена практика заключения субъектами хозяйственной деятельности, обладающими необходимыми средствами, с НПФ договоров негосударственного пенсионного обеспечения в пользу своих работников (бывших работников) в целях осуществления дополнительного пенсионного обеспечения таких работников при достижении ими пенсионного возраста. В таких случаях отношения между вкладчиками (работодателями) и НПФ регулируются нормами Федерального закона от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах», пенсионными правилами и пенсионными договорами, предметом которых является негосударственное пенсионное обеспечение участников фонда (работников, бывших работников) и которыми определяются пенсионные	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

основания и порядок выплаты негосударственных пенсий. Кроме того, имеется практика заключения физическими лицами с НПФ договоров негосударственного пенсионного обеспечения в свою пользу, а также в пользу других физических лиц. Законодательством Российской Федерации установлены налоговые льготы и преференции лицам и организациям, участвующим в системе негосударственного пенсионного обеспечения.

По данным Саморегулируемой организации Национальная ассоциация негосударственных пенсионных фондов, в НПФ, являющихся членами данной организации, по состоянию на 1 января 2021 г. негосударственную пенсию формировали и получали в рамках корпоративных пенсионных программ - 2,99 млн. человек, в рамках индивидуальных пенсионных программ - 1,72 млн. человек. Средний размер негосударственной пожизненной пенсии в 2020 году составил 3,7 тыс. руб. С 1 января 2015 года институт накопительной пенсии выведен из состава трудовой пенсии по старости как элемент, не имеющий солидарного характера, и преобразован в самостоятельный вид - накопительную пенсию. При этом для целей назначения накопительной пенсии возраст,



дающий право на установление указанной пенсии, остался неизменным – 55 лет и 60 лет для женщин и мужчин соответственно. Также сохранен возраст для получения и негосударственной пенсии.

По состоянию на 1 января 2021 г. средства пенсионных накоплений в системе обязательного пенсионного страхования формирует свыше 75,5 млн. человек.

В целях стимулирования формирования пенсионных накоплений и повышения уровня пенсионного обеспечения граждан в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ

«О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» продолжает действовать программа государственного софинансирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

При этом право на участие в программе, в том числе на получение государственной поддержки формирования пенсионных накоплений в течение 10 лет с момента первого платежа, было предоставлено лицам, вступившим в правоотношения

по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную пенсию в период с 1 октября 2008 г. по 31 декабря 2014 г. и начавшим уплату указанных взносов в период по 31 января 2015 г.

По состоянию на 1 января 2021 г. число граждан, вступивших в программу софинансирования составляет 15,9 млн. чел., из них право на софинансирование формирования пенсионных накоплений имеют 1,7 млн. человек.

В 2020 году участники программы произвели платежи дополнительных страховых взносов в сумме 3,4 млрд. рублей (в 2019 году - 4,1 млрд. рублей).

В 2020 году в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации поступили 3,7 млрд. рублей из федерального бюджета на софинансирование пенсионных накоплений (в 2019 году - 4,7 млрд. рублей).

Указанные средства пенсионных накоплений отражены в специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, участвующих в программе софинансирования.

Для повышения уровня пенсионного обеспечения матерей женщинам предоставлено право направить на формирование их накопительной пенсии средства материнского (семейного) капитала, который в

	<p>соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предоставляется женщинам, родившим (усыновившим) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года, женщинам, родившим (усыновившим) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки, а также женщинам, родившим (усыновившим) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года. Этим правом воспользовались в 2020 г. 896 женщин (в 2019 г. – 676).</p>		
13.3	<p>Не связанные со взносами (или социальные) пенсии для лиц пожилого возраста (всеобщий охват или целевой охват некоторых слоев пожилых людей)  <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>                  Социальная пенсия по старости устанавливается в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» гражданам Российской Федерации, достигшим возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины), а также иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации не менее 15 лет, при полном отсутствии страхового стажа или не имеющие возможности его подтверждения.</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	<p>Также, согласно пункту 6 статьи 5 Федерального закона №. 166-ФЗ социальная пенсия (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, детям, оба родителя которых неизвестны) назначается нетрудоспособным гражданам.</p>		
13.4	<p>Конкретные пенсионные планы для неформального сектора <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. №. 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» граждане могут добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию с целью уплаты дополнительных платежей.</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
13.5	<p>Прочие планы поддержки доходов, которые конкретно предназначаются для пожилых людей <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>Необходимость дополнительных затрат лиц, достигших возраста 80 лет, связанных с осуществлением постоянного постороннего ухода за ними, учтена в размере страховой пенсии.</p> <p>Так, лицам, достигшим возраста 80 лет, устанавливается повышенная фиксированная выплата к страховой пенсии по старости (страховой пенсии по инвалидности) в сумме, равной 100% суммы, предусмотренной Федеральным законом №. 400-ФЗ. С 1 января 2021 года размер повышенной фиксированной выплаты к</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	страховой пенсии по старости составляет 12 088,96 руб.		
13.6	Планы поддержки доходов для пожилых женщин <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
13.7	Финансовый охват или финансовая грамотность пожилых людей <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> Важным в современных реалиях становится обучение финансовой грамотности пожилых. Такое обучение помогает усвоить правила финансовой безопасности, защищать сбережения. Организация обучения граждан старшего поколения навыкам компьютерной и финансовой грамотности, правилам безопасности при осуществлении электронных платежей, пользованию дистанционными сервисами с привлечением к этой работе добровольцев (волонтеров) реализуется в рамках Плана мероприятий на 2021 – 2025 годы по реализации второго этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года». Работа в этом направлении ведется на платформе ПАО «Сбербанк» для людей пенсионного возраста «Активный возраст». Годовая аудитория сайта более 855 тыс. человек.	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
13.8	Любые другие меры (пожалуйста, укажите)? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

**Нищета**

14	Приняло ли правительство меры по ликвидации нищеты среди пожилых людей? (ЦУР 1.1.1; ЦУР 1.2.1; ЦУР 1.2.2; ЦУР 1.4.1; ЦУР 1.4.2; ЦУР 2.1.2)	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

*пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:*

На обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение уровня бедности населения направлены следующие мероприятия:

ускоренный рост доходов (установление минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ) не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, привязка МРОТ к медианной заработной плате);

поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указами Президента Российской Федерации в 2012 году;

проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы;

обеспечение роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, которое достигается путем увеличения размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров до целевых значений;

индексация социальных выплат, а также развитие форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам;

целевая поддержка отдельных категорий граждан, в частности, семей с детьми;

содействие занятости отдельных категорий граждан (женщин, воспитывающих детей, инвалидов, лиц старшего поколения) и создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в дошкольных учреждениях для детей в возрасте до 3 лет;

расширение мер поддержки, предоставляемых на основе оценки нуждаемости с использованием данных Единой государственной информационной системы социального обеспечения и единого ресурса сведений о населении.

С 1 января 2021 года МРОТ установлен в размере 12 792 рублей, что соответствует соотношению с медианной заработной платой в 42%. Рост в сравнении с МРОТ, действовавшим в 2020 году, составил 105,5%.

Учитывая высокие темпы роста цен, принято решение об установлении величины прожиточного минимума и МРОТ на 2022 год опережающими уровнем инфляции темпами.

Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ

«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и Федеральным

законом от 6 декабря 2021 г.  
№. 406-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» величина прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации на 2022 составит 12 654 рублей, МРОТ - 13 890 рублей, что на 8,6% выше значений 2021 года.

Законодательно закреплён порядок индексации социальных выплат, пособий и компенсаций исходя из фактического индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Это позволяет обеспечивать сохранение покупательной способности доходов получателей данных выплат. Исходя из необходимости обеспечения минимального материального обеспечения пенсионеров, проживающих на территории Российской Федерации, не осуществляющих работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г.

№. 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», положениями статьи 121 Федерального закона от 17 июля 1999 г. №. 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрено установление данной категории граждан социальных доплат к пенсии (федеральной или региональной)



в случае, если сумма их материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Для нивелирования высокого роста цен в 2021 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 г. № 486 «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию» гражданам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации и являющимся по состоянию на 31 августа 2021 года получателями пенсий, которые назначены в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», а также иных пенсий, выплата которых производится Пенсионным фондом Российской Федерации, осуществлена в сентябре 2021 года единовременная денежная выплата в размере 10 тысяч рублей.

Кроме того, исходя из необходимости обеспечения минимального материального обеспечения пенсионеров, проживающих на территории Российской Федерации, не

	<p>осуществляющих работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», положениями статьи 121 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрено установление данной категории граждан социальных доплат к пенсии (федеральной или региональной) в случае, если сумма их материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.</p>		
--	--	--	--

**Устойчивость**

15	<p>Осуществило ли правительство стратегии по содействию пожилым людям в борьбе с чрезвычайными ситуациями? (ЦУР 11.5.1; 13.2.1)</p> <p>Если да, пожалуйста, ответьте на 15.1 - 15.4</p> <p>Если нет, пожалуйста, перейдите к 14</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями и дополнениями) граждане Российской Федерации в случае возникновения чрезвычайных ситуаций имеют право на защиту жизни, здоровья и личного имущества.</p>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
----	--	-----------------------------	---

	<p>Данное право обеспечивается для всех категорий населения без гендерных, возрастных и религиозных различий. Помощь предоставляется по принципу равного доступа к обеспечению продовольствием, жильем и медицинскому обслуживанию при чрезвычайных ситуациях.</p> <p>При этом, при решении проблем первоочередного жизнеобеспечения населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера учитывается, что дети и пожилые люди представляют наиболее уязвимую и нуждающуюся в поддержке группу лиц.</p>		
15.1	<p>Были ли приняты конкретные меры по защите и оказанию помощи пожилым людям, пострадавшим от стихийных бедствий, политических конфликтов и других гуманитарных чрезвычайных ситуаций?</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
15.2	<p>Рассматриваются ли проблемы, стоящие перед пожилыми людьми в условиях бедствий, в национальных стратегиях и политике реагирования на бедствия?</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
15.3	<p>Признает ли правительство усилия пожилых людей по содействию реагированию, восстановлению и реконструкции после стихийных бедствий, политических конфликтов или других гуманитарных чрезвычайных ситуаций?</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
15.4	<p>Признаются ли пожилые люди в качестве участников деятельности по смягчению последствий изменения климата?</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>

### III. Охрана здоровья и благосостояния пожилых людей

**Инструкция:** по следующим вопросам, пожалуйста, представьте: а) название законодательства, политики и/или плана действий; б) дату осуществления и сроки; с) их основные элементы; и d) их основные достижения. Пожалуйста, разъясните и представьте копии соответствующих документов или ссылки на них.

#### Общее состояние здоровья и благосостояние

16	<p>Разработало ли правительство стратегии или программы поощрения охраны здоровья и благосостояния на протяжении жизни, включая активный и здоровый процесс старения? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> Разработана Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения, Распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 №. 164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года».</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
16.1	<p>Укрепило ли правительство деятельность по профилактике и лечению зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем среди пожилых людей? (ЦУР 3.5.1; ЦУР 3.5.2) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
16.2	<p>Осуществило ли правительство какие-либо меры по улучшению доступа к продовольствию и адекватному питанию для всех пожилых людей, в случае необходимости? (ЦУР 2.1.2; ЦУР 6.1.1) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> Организация питания нуждающихся граждан старшего поколения осуществляется на базе стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания населения и медицинских организаций. Одновременно предоставляется срочная социальная помощь гражданам,</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

находящимся в трудной жизненной ситуации, в форме обеспечения горячим питанием на базе социальных столовых, продовольственных наборов или предоставляются денежные средства для улучшения питания.

Государственная социальная помощь населению (в том числе в виде денежных выплат и в виде продуктов питания)

оказывается в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ

«О государственной социальной помощи» (далее - Закон № 178-ФЗ).

В соответствии с Законом № 178-ФЗ получателями

государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. Размер государственной социальной помощи, а также условия и порядок ее оказания определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность по организации питания получателей социальных услуг (граждан пожилого возраста, инвалидов, граждан в социально опасной

ситуации, в том числе без определенного места жительства) в учреждениях с круглосуточным и дневным пребыванием регламентируется Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», санитарными правилами и нормами, межгосударственными стандартами на услуги общественного питания, техническими регламентами Таможенного Союза, постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами Минтруда России и Минздрава России, на основании которых разрабатываются региональные нормы питания по типам учреждений.

Статьей 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотрено предоставление срочных социальных услуг, в том числе обеспечение наборами продуктов питания.

Государственная социальная помощь на продукты питания в зависимости от нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации бывает единовременной или периодической, на время действия социального контракта. Продуктовые наборы

закупаются в соответствии с законодательством о контрактной системе закупок по перечню продуктов, согласованному с территориальным управлением Роспотребнадзора.

В отдельных субъектах Российской Федерации введены различные формы денежной компенсации гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на приобретение продуктов питания и горячего питания (в том числе с использованием электронных средств).

В городах для граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию, имеющих ограничения по здоровью, граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума, работают социальные столовые, предоставляющие бесплатное горячее питание, в том числе на дом, за счет бюджетных средств, благотворительных и религиозных организаций.

Также одним из инструментов, предполагающим возможность улучшения питания граждан старшего поколения, является организация ярмарок. Проведение ярмарок позволяет организовать приобретение продуктов питания по доступным ценам и непосредственное (прямое) взаимодействие между

	<p>производителем и потребителем.</p> <p>В целях оказания продовольственной помощи крупные торговые сети ведут активную социальную политику (предоставляют дополнительные скидки на товары, участвуют в различных мероприятиях по сбору продовольственной помощи).</p> <p>Предоставление нуждающимся гражданам продовольственной помощи значительно улучшает качество питания граждан старшего поколения, позволяет получить им полноценное горячее питание, приготовление которого затруднено в силу возрастных изменений здоровья или жизненных обстоятельств, почувствовать заботу о себе со стороны общества, получить продовольственную помощь и питание непосредственно на дому.</p>		
17	<p>Включены ли вопросы, касающиеся пожилых людей, в стратегии и программы здравоохранения, и, если «Да», каким образом?  <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>С 2018 г. реализуется федеральный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Указ Президента Российской Федерации</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>



от 07. 05. 2018 №. 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».		
--	--	--

**Здравоохранение и услуги долгосрочного ухода**

18	<p>Приняты ли правительством какие-либо следующие меры, касающиеся всеобщего и равного доступа к услугам здравоохранения для пожилых людей? (ЦУР 3.8.1; ЦУР 3.8.2; ЦУР 3.б.3)</p> <p>Если да, пожалуйста, ответьте на 18.1 - 18.4</p> <p>Если нет, пожалуйста, перейдите к 19</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>О х в а ч е н о м е д и ц и н с к и м с т р а х о в а н и е м в с е н а с е л е н и е . В с о о т в е т с т в и и с Ф е д е р а л ь н ы м з а к о н о м №. 323–ФЗ от 21.11.2011 г. «О б о с н о в а х о х р а н ы з д о р о в ь я г р а ж д а н в Р о с с и й с к о й Ф е д е р а ц и и ».</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
18.1	<p>Равный и приемлемый по затратам доступ к учреждениям первичного и вторичного здравоохранения, включая приемлемый по затратам доступ к основным лекарственным препаратам, терапевтическим процедурам и медицинским устройствам для пожилых людей</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
18.2	<p>Охват услугами здравоохранения (всеобщий охват или целевой охват некоторых слоев пожилых людей): а) охват населения; б) охват льготами; и с) финансовый охват)</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
18.3	<p>Участие пожилых людей в создании и укреплении служб здравоохранения?</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
18.4	<p>Цифровые технологии для поощрения создания инклюзивных служб здравоохранения</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>В Ф е д е р а л ь н ы й з а к о н о т 21.11.2011 №. 323–ФЗ «О б о с н о в а х о х р а н ы з д о р о в ь я г р а ж д а н</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	<p>в Российской Федерации» вводится новое понятие «телемедицинские технологии», которые, в частности, должны обеспечивать дистанционное взаимодействие медицинских работников между собой, с пациентами и (или) их законными представителями при проведении консилиумов, консультаций, дистанционного медицинского наблюдения за состоянием здоровья пациента.</p>		
19	<p>Приняло ли правительство какие-либо следующие меры по обеспечению долгосрочного ухода за пожилыми людьми? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> В условиях роста продолжительности жизни и роста трудовой мобильности, необходимо искать решения для ухода за пожилыми людьми, инвалидами.</p> <p>Сегодня постоянный уход предоставляется гражданам только в стационарах - домах- интернатах, психоневрологических интернатах, пансионатах для пожилых граждан и инвалидов. Государственный уход на дому практически отсутствует и замещается родственным уходом.</p> <p>Социальные услуги, которые сейчас предоставляются по всей стране, - в основном сосредоточены на бытовой помощи - доставка продуктов, уборка. То есть, они не охватывают те случаи, когда у гражданина возникает потребность в непосредственном уходе,</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

санитарно-гигиенические услуги практически не предоставляются. Семья или обеспечивает этот уход сама, жертвуя полноценной занятостью одного из взрослых членов семьи или нанимает дорогостоящую помощь.

Система долговременного ухода - это система, нацеленная на то, чтобы поддерживать функциональные способности у пожилых граждан и инвалидов на дому или в условиях стационара. Цель внедрения СДУ - обеспечить должный уход.

Как показывает мировой опыт, именно интегрированная, современная организация СДУ влияет на качество жизни и, как следствие, на ее продолжительность.

Обязательной частью СДУ является поддержка родственного ухода.

Пилотирование системы долговременного ухода осуществляется с 2018 года. Мы начинали с 6 регионов-пилотов, в 2019 году их было уже 12, в 2020 году - 18, в 2021 году - 24. За 10 месяцев 2021 года система долговременного ухода охватила 110 тыс. человек.

В следующем году помощь в рамках системы долговременного ухода будет предоставляться уже в 34 субъектах Российской Федерации.

В рамках пилота уже сформированы порядок

выявления потребности в  
долговременном уходе, типовая  
модель организации этой  
работы, профессиональный  
стандарт специалиста по уходу.  
Крайне важно выйти из режима  
пилота и распространить эту  
систему на всю страну. Для  
этого нужны и определенные  
законодательные изменения.  
Кроме того, в рамках  
национального проекта  
«Демография» продолжается  
строительство стационарных  
социальных объектов. За  
ближайшие 3 года будет введено  
более 7 тыс. мест.

Разработан с этого года  
внедрен механизм по поддержке  
частных инвестиций в  
социальную сферу. Речь идет о  
кредитовании инвесторов по  
льготной ставке не более 4%  
годовых.

Повышение качества  
обслуживания в учреждениях  
социальной сферы - это одно из  
основных направлений, которое  
давал Президент.

В ближайшее время мы вернемся  
в Государственную Думу о  
лицензировании социальных  
услуг, предоставляемых в  
стационарной форме.

Это позволит поставить под  
государственный контроль  
такие аспекты как минимальное  
количество метров на одного  
проживающего, качество  
питания и гигиенического  
ухода, оказание медицинской  
помощи.

19.1	<p>Услуги по долгосрочному уходу за пожилыми людьми  <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>                  Социальные услуги по уходу - услуги, направленные на поддержание жизнедеятельности граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в уходе, сохранение их жизни и здоровья посредством осуществления ухода и систематического наблюдения за их состоянием.</p> <p>Приказ Минтруда России от 29.09.2020 № 667 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2021 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1915 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности».</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
19.2	<p>Координация социального и долгосрочного ухода и услуг здравоохранения, в том числе на дому, в местах проживания и общинах  <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	Приказ Минтруда России от 29.09.2020 №. 667 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2021 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе».		
19.3	Планы медицинского страхования, покрывающие затраты на долгосрочный уход <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> Частично в рамках обязательного медицинского страхования по наблюдению за тяжелобольными.	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
19.4	Затраты на долгосрочный уход покрываются отдельным планом страхования <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
19.5	Планирование и подготовка по вопросам гериатрии и геронтологии для работников служб здравоохранения и социального обеспечения <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> В рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта и создания в Российской Федерации системы долговременного ухода.  Приказ Минтруда России от 29.09.2020 №. 667 «О реализации в отдельных субъектах Российской Федерации в 2021 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе».	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
19.6	Участие пожилых людей в создании и укреплении служб долгосрочного ухода <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

19.7	Любые другие меры (пожалуйста, укажите) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
------	--	-----------------------------	------------------------------

### **Интеграция услуг здравоохранения и социального обеспечения**

20	Приняло ли правительство меры по созданию механизмов для координации услуг здравоохранения и социального обеспечения в интересах пожилых людей? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

### **Мониторинг служб здравоохранения**

21	Приняло ли правительство меры по определению стандартов и механизмов мониторинга для обеспечения качества услуг по уходу за пожилыми людьми? <i>Пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	---	--	------------------------------

### **Дискриминация по вопросам доступа к услугам здравоохранения**

22	Приняло ли правительство меры по выявлению и предупреждению дискриминации по признаку возраста применительно к доступу к услугам здравоохранения, включая доступ к соответствующим специалистам, лекарственным препаратам и профилактическим мерам? <i>Пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

### **Услуги по охране психического здоровья**

23	Приняло ли правительство меры по улучшению служб охраны психического здоровья пожилых людей в связи с лечением деменции или других психосоциальных видов инвалидности? (ЦУР 3.4.2) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> По данному показателю ЦУР разрабатывается статистика смертности от самоубийств. Опубликовано в ЕМИСС: <a href="https://fedstat.ru/indicator/58547">https://fedstat.ru/indicator/58547</a>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

### **Поддержка пожилых инвалидов**

24	Приняло ли правительство меры по поддержке пожилых инвалидов, например в форме услуг по реабилитации, надлежащего ухода и предоставления вспомогательных технологий и социальных выплат, таких как выплаты по инвалидности? <i>Пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

По состоянию на 1 декабря 2021 года в Российской Федерации насчитывается порядка 11,4 млн. инвалидов, из которых 6 млн. человек - это женщины и порядка 724 тыс. человек - дети-инвалиды, включая 307 тыс. девочек-инвалидов. Порядка 62% из граждан, имеющих инвалидность, старше 60 лет.

Конвенция о правах инвалидов ратифицирована Российской Федерацией в 2012 году, за это время российское законодательство и правоприменительная практика приведена в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов. Для повышения качества доступности, постоянно ведется работа по расширению и актуализации перечня ассистивных устройств и услуг, предоставляемых инвалидам за счет государственного бюджета.

Усилен государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг образования, культуры, транспорта, связи и информации, банковско-кредитной деятельности, при реализации избирательных прав и в иных сферах.

Продолжена работа по совершенствованию официальной статистической



информации по вопросам социальной защиты инвалидов.

В целях совершенствования статистической информации об инвалидах, постоянно расширяются показатели в составе сведений единая информационная система «Реестр инвалидов» (ФГИС ФРИ, функционирует начиная с 2017 года). Что позволяет более полному мониторингу реализации государственной политики в свете положений о реализации прав инвалидов, в том числе из числа граждан пожилого возраста.

Сегодня мы можем сказать, что в Российской Федерации создан действенный механизм достижения целей Конвенции о правах инвалидов, а также контроля за их исполнением со стороны государства и общества. Получатели услуг - пожилые граждане, граждане с инвалидностью, их семьи - при выборе учреждения не могут оценить самостоятельно, хорошо ли защищено это здание в плане пожарной безопасности, достаточно ли профильных специалистов. Наличие лицензии станет для потребителя гарантией безопасности.

В настоящий момент в Российской Федерации действует 2791 стационарное учреждение (отделение), в которых проживают более 316 тыс. пожилых граждан и инвалидов, из

них 239 тыс. инвалидов, 55 тыс. находящихся отделениях милосердия.

Помимо этого, в региональные реестры поставщиков социальных услуг входят 76 негосударственных пансионатов и 93 некоммерческие организации, осуществляющие социальное обслуживание 9,5 тыс. граждан.

Учитывая, что инвалиды и пожилые граждане особенно подвержены риску заражения новой коронавирусной инфекцией, еще на раннем этапе с конца января 2020 года, в целях оперативного реагирования, запущен еженедельный мониторинг состояния здоровья проживающих в стационарных учреждениях граждан.

Отрегулированы вопросы взаимодействия интернатов с некоммерческими организациями (НКО). Это позволило не только сохранить уход волонтеров НКО за инвалидами, но и временно на период карантина перевести часть из них на проживание в негосударственные организации.

Еще одной нашей задачей было не допустить распространение ковида среди проживающих в интернатах граждан, минимизировать случаи заноса инфекции внутрь организаций, поэтому с середины апреля 2020 года интернаты были переведены на полный карантин

и сменный двухнедельный режим  
работы сотрудников.

Для оперативного анализа  
ситуации используются  
статистические данные,  
предоставляемые органами  
Российской Федерации,  
пенсионное обеспечение,  
социальное страхование, и  
обеспечивающие проведение  
экспертизы на предмет  
инвалидности, а также  
информация, поступающая от  
граждан на «горячие линии»,  
обращения граждан в Минтруд,  
опросы, проводимые различными  
объединениями. Это позволяет  
оценить, как меняются  
проблемные вопросы, которые  
беспокоят людей.

В результате своевременно  
введенных ограничений и  
выполнения большого перечня  
противоэпидемических  
мероприятий удалось избежать  
значительного числа  
заболевших и высокой  
смертности среди инвалидов.  
Используя полученный опыт,  
подготовлен проект изменений  
системы проведения экспертизы  
на предмет инвалидности до 2025  
года. Важным является  
налаживание информационного  
взаимодействия между  
медицинскими организациями и  
учреждениями медико-  
социальной экспертизы.

В настоящий момент  
осуществляется реализация  
Федерального проекта

«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Данная мера позволит не только сократить сроки обмена сведениями, но оперативно устранить возможные ошибки, без временных потерь для граждан.

В последующие годы будет продолжена работа, направленная на закрепление результатов, достигнутых в области обеспечения реальных прав для лиц с инвалидностью и по их повышению, в том числе за счёт финансовой и методической помощи регионам.

Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» предусмотрено предоставление неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за престарелым, достигшим возраста 80 лет, ежемесячных компенсационных выплат в размере 1200 рублей.

Названная компенсационная выплата является мерой социальной поддержки неработающих трудоспособных граждан, осуществляющих уход за нетрудоспособными лицами, которые в связи с

	<p>необходимостью осуществления такого ухода не имеют возможности работать.</p> <p>Ежемесячные компенсационные выплаты имеют дополнительный характер к предусмотренным законодательством социальным льготам.</p>		
--	--	--	--

### Десятилетие здорового старения

25	Осуществляет ли правительство последующие меры в связи с Десятилетием здорового старения Организации Объединенных Наций (2021–2030 годы) <sup>4</sup> , такие как национальный план действий? (см. также сопроводительный документ) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
----	--	-----------------------------	---

### IV. Обеспечение стимулирующего и благоприятного окружения

**Инструкция:** по следующим вопросам, пожалуйста, представьте: а) название законодательства, политики и/или плана действий; б) дату осуществления и сроки; в) их основные элементы; и d) их основные достижения. Пожалуйста, разъясните и представьте копии соответствующих документов или ссылки на них.

#### Жилье и условия жизни

26	Приняло ли правительство какие-либо следующие меры в отношении жилья и условий жизни пожилых людей и их семей? (ЦУР 11.2.1; ЦУР 11.7.1) Если да, пожалуйста, ответьте на 26.1 – 26.4 Если нет, пожалуйста, перейдите к 27 <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
26.1	Поощрение, обеспечение и гарантия права на жилье и кров для пожилых людей <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

<sup>4</sup> Резолюция 75/131 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2020 года.

26.2	<p>Поощрение старения в местных условиях, например предоставление недорогого общественного жилья, удобного и доступного для пожилых людей, или таких вариантов жилья, которые позволяют проживать в нем представителям нескольких поколений (<i>см. также сопроводительный документ</i>)  <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
26.3	<p>Улучшение наличия доступного и недорого транспорта для улучшения мобильности пожилых людей  <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>Обеспечение доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов и услуг в сфере транспорта является одним из ключевых факторов в обеспечении их мобильности, а также возможности доступа к различным объектам и услугам (например, культурным, образовательным, медицинским). В этой связи особое значение для формирования «доступной среды» на транспорте приобретает организация и проведение работы региональными властями по обеспечению доступности объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых на них транспортных услуг. Деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию «доступной среды» для инвалидов и маломобильных групп населения на транспорте можно разделить на следующие основные направления:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- планирование мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов и маломобильных</li> </ul>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

групп населения объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг в рамках региональных «дорожных карт»;

- организация работы по соблюдению требований доступности для инвалидов и маломобильных групп населения при вводе транспортных объектов в эксплуатацию и закупке транспортных средств;
- информационное обеспечение инвалидов и маломобильных групп населения о доступности для них объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых на них транспортных услуг;
- организация обучения/инструктирования сотрудников транспортных компаний по оказанию необходимой инвалидам и маломобильным группам населения ситуационной помощи на транспорте.

В целях методической поддержки регионов в проводимой ими работе по обеспечению доступности объектов и услуг в сфере транспорта Минтранс России совместно с Минтрудом России и всероссийскими общественными организациями инвалидов разработаны и направлены в адрес высших должностных лиц всех 85 регионов рекомендации по совершенствованию региональных «дорожных карт»

(письмо Минтранса России от 26.01.2017 № АЦ-24/862) (далее – Рекомендации).  
В соответствии с Рекомендациями органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо было предусмотреть в региональных «дорожных картах» мероприятия по:

- строительству остановочных пунктов общественного транспорта, а также их оборудованию специальными средствами для инвалидов, передвигающихся в креслах-колясках, инвалидов с нарушениями зрения и слуха;
- приобретению транспортных средств (городского и междугороднего пассажирского транспорта общего пользования), приспособленных для перевозки инвалидов и маломобильных групп населения, а также по оборудованию транспортных средств специализированными устройствами, необходимыми для перевозки всех категорий инвалидов;
- оборудованию объектов транспортной инфраструктуры специализированными средствами, необходимыми для обслуживания на объектах транспортной инфраструктуры всех категорий инвалидов;
- организации предоставления услуг «социального такси»;
- созданию в населенных пунктах комплексных систем



маршрутизации общественного транспорта в целях облегчения доступности передвижения инвалидов до основных объектов социальной инфраструктуры.

Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р, предусмотрено развитие Единой опорной транспортной сети Российской Федерации (далее – Единая опорная сеть). Одним из приоритетов развития Единой опорной сети в части пассажирского транспорта общего пользования в городских агломерациях с населением более 500 тыс. человек является формирование доступной среды, комфорта и безопасности для всех участников движения при развитии инфраструктуры Единой опорной сети – использование современных стандартов, включая адаптацию для маломобильных групп населения, при проектировании и строительстве.

По данным Росстата, размещенным в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС), показатель «Доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного

для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава» рассчитывается как отношение числа автобусов, трамваев и троллейбусов, оборудованных для перевозки маломобильных групп населения, к общему числу парка этого подвижного состава, умноженное на 100.

За 2011–2020 годы величина показателя «Доля парка подвижного состава автобусного транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава» выросла в 8,8 раз (до 22,8 %), «Доля парка подвижного состава трамвайного транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава» выросла в 3,5 раза (до 21,2 %), «Доля парка подвижного состава троллейбусного транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп населения, в парке этого подвижного состава» – в 2 раза (до 33 %).

Для граждан в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, проживающим в сельской местности и отдаленных территориях, предусмотрена транспортная доставка в организации социального обслуживания и медицинские организации.

26.4	<p>Универсальный проект общественных зданий, пространств и транспорта (<i>см. также сопроводительный документ</i>) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>Требования по обеспечению доступности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в области автомобильного, воздушного, железнодорожного, морского и внутреннего водного транспорта, инвалидам всех категорий и другим маломобильным группам населения регламентируются нормативными актами: Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»; приказом Госстроя от 27.12.2012 № 124/ГС «СП 138.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным группам населения. Правила проектирования»; приказом Минтранса России от 20.09.2021 № 321 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также оказания им при этом необходимой помощи» (зарегистрирован Минюстом России 29.11.2021, регистрационный № 66051). Вступает в силу с 01.03.2022 (за исключением отдельных положений);</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
------	---	--	------------------------------

	<p>приказом Минтранса России от 15.02.2016 № 24 «Об утверждении Порядка предоставления пассажирам из числа инвалидов и других лиц с ограничениями жизнедеятельности услуг в аэропортах и на воздушных судах» (зарегистрирован Минюстом России 22.03.2016, регистрационный № 41488); приказом Минтранса России от 06.11.2015 № 329 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования» (зарегистрирован Минюстом России 10.12.2015, регистрационный № 40063).</p>		
--	---	--	--

### Уход

27	<p>Приняло ли правительство меры по поддержке официально и неофициально работающих лиц, обеспечивающих уход за пожилыми людьми, включая учебные программы, аккредитацию и оплату труда? (ЦУР 5.4.1) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	---	--	------------------------------

### Поддержка семей

28	<p>Приняло ли правительство меры по поддержке женщин и их семей, которые часто ухаживают за пожилыми людьми? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

### Интеграция пожилых мигрантов

29	<p>Осуществило ли правительство меры по содействию интеграции пожилых мигрантов в их новые общины, включая: (ЦУР 10.7.2; ЦУР 10.7.4) (см. также сопроводительный документ) Если да, пожалуйста, ответьте на 29.1 – 29.3 Если нет, пожалуйста, перейдите к 30</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

	<i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>		
29.1	<p>Пожилые трудящиеся-мигранты, возвращающиеся в страны происхождения после длительного пребывания за рубежом в качестве трудящихся</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
29.2	<p>Пожилые люди, возвращающиеся домой в сельские районы после работы в городских районах</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
29.3	<p>Беженцы, внутренне перемещенные лица или лица без гражданства</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> Я являюсь участником Конвенции ООН 1951 г. и Протокола к ней 1967 г., касающихся статуса беженцев, а также целого ряда других международных инструментов в области защиты прав человека, Российская Федерация неукоснительно выполняет свои международные гуманитарные обязательства по обеспечению прав и защите лиц, ищущих защиту на территории Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» на соискателей и лиц, получивших убежище на территории Российской Федерации, и прибывших с ними членов их семей распространяются следующие правовые и социальные гарантии:</p> <p>получение услуг переводчика;</p> <p>получение информации о своих правах и обязанностях;</p> <p>содействие в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания;</p> <p>проживание в центре временного размещения с</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

возможностью проживания и питания за счет средств государства;  
получение медицинской помощи;  
содействие в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве, в том числе осуществление трудовой деятельности на территории Российской Федерации без оформления соответствующего разрешения или патента.

Также иностранные граждане, признанные беженцами на территории Российской Федерации, и прибывшие с ними члены семьи имеют право на социальную защиту, включая социальное обеспечение, наравне с гражданами Российской Федерации.

Общее число лиц, имеющих статус беженца на территории Российской Федерации, ежегодно снижается. При этом доля лиц старше трудоспособного возраста в их числе увеличивается, что обусловлено незначительными темпами их количественного уменьшения в сравнении с темпами снижения общего числа беженцев, находящихся в Российской Федерации.

Несмотря на то, что до настоящего времени Российская Федерация не присоединилась к Конвенции о сокращении безгражданства от 30 августа 1961 г., российское законодательство содержит

нормы, направленные на  
снижение уровня  
безгражданства и интеграции  
лиц без гражданства в  
российское общество.

Вступивший в силу в августе  
2021 года Федеральный закон от  
24 февраля 2021 г. № 22-ФЗ  
«О внесении изменений в  
Федеральный закон «О правовом  
положении иностранных граждан  
в Российской Федерации»,  
предоставляет возможность  
получения временного  
удостоверения личности лица  
без гражданства, что позволит  
урегулировать правовой статус  
людям, длительное время  
находящимся в России без  
личных документов. Временное  
удостоверение предоставит  
лицам без гражданства права  
законного пребывания на  
российской территории и  
осуществления трудовой  
деятельности.

В Российской Федерации на  
законодательном уровне  
предпринимаются шаги,  
нацеленные на оптимизацию  
миграционных процессов.  
Создаются взаимовыгодные  
условия для устойчивого  
развития законной миграции и  
упрощаются миграционные  
процедуры для мигрантов,  
желающих проживать на  
территории Российской  
Федерации.

Документом, задающим вектор  
дальнейших действий

	<p>государства в сфере миграции, является утверждённая Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в 2018 году Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года (далее – Концепция). Целый ряд положений Концепции коррелирует с принципами и целями Глобального договора. В рамках деятельности по реализации Концепции в настоящее время проводится широкомасштабная комплексная нормотворческая работа по созданию эффективных механизмов регулирования миграционных правоотношений. Модернизация государственного управления в сфере миграции затронет все аспекты миграционных правоотношений, включая вопросы убежища, пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, регулирования трудовой миграции и осуществления контрольно-надзорных полномочий.</p>		
--	---	--	--

***Пренебрежительное и ненадлежащее обращение и насилие***

30	Занимается ли правительство:		
30.1	<p>Вопросами пренебрежительного и ненадлежащего обращения и насилия в отношении пожилых людей? (ЦУР 5.2.1; ЦУР 5.2.2; ЦУР 11.7.2; ЦУР 16.1.3; ЦУР 16.1.4) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> Вопросы, касающиеся предупреждения и пресечения насилия в семье, в том числе в отношении пожилых граждан, принадлежат к числу комплексных и регулируются, в</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>



том числе нормами Уголовного кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» устанавливаются правовые и организационные основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» субъектами профилактики правонарушений являются федеральные органы исполнительной власти, органы прокуратуры Российской Федерации, следственные органы Следственного комитета Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. Названными органами с 2021 года в рамках Плана мероприятий на 2021–2025 годы второго этапа Стратегии действий в интересах граждан пожилого возраста до 2025 года,

утвержденного распоряжением  
Правительства Российской  
Федерации от 23 июля 2021 г. №. 1692-р  
(далее – План), осуществляется  
обеспечение мер по  
профилактике насилия в  
отношении граждан старшего  
поколения.

Одним из мероприятий  
названного Плана также  
является проведение  
информационно-  
разъяснительной работы,  
публикация в средствах  
массовой информации,  
размещение на информационных  
ресурсах в информационно-  
телекоммуникационной сети  
«Интернет» информационных  
материалов, направленных на  
формирование уважительного  
отношения к гражданам  
старшего поколения,  
пропаганду семейных  
ценностей, сохранение  
традиций  
правопреемственности  
поколений.

Кроме того, во исполнение  
пункта 6 раздела I протокола  
заочного заседания Совета при  
Правительстве Российской  
Федерации по вопросам  
попечительства в социальной  
сфере от 22 ноября 2021 г. №. 10  
распоряжением Министра  
внутренних дел Российской  
Федерации от 24 декабря 2021 г.  
№. 1/14809 сформирована и  
утверждена межведомственная  
рабочая группа  
(спредставителями Минюста  
России, Минтруда России,

	Минпросвещения России, Минцифры России, Минздрава России, Роскомнадзора, Росмолодежи и Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере) по разработке комплекса мер по профилактике и противодействию жестокому обращению с пожилыми людьми.		
--	--	--	--

30.2	Создание каких-либо служб для жертв ненадлежащего и пренебрежительного отношения и насилия в отношении пожилых людей, включая подготовку специалистов по вопросам ухода и социального обеспечения, членов семей и пожилых людей <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
------	--	--	------------------------------

**Общественное признание и старение в условиях обеспечения достоинства**

31	Приняло ли правительство меры по улучшению признания общественностью пожилых людей в том, что касается их полномочий, самостоятельности, независимости, мудрости, продуктивности и вклада в жизнь общества? (ЦУР 10.3.1; ЦУР 16.7.1; ЦУР 17.18.1) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
32	Приняло ли правительство меры по защите достоинства и всех прав человека пожилых людей, включая рассмотрение и ликвидацию дискриминации пожилых людей и дискриминации по признаку возраста? (см. также сопроводительный документ) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
33	Приняло ли правительство меры по признанию и поддержке правоспособности пожилых людей, например поддержку в ходе процесса принятия решений? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

**Информация, инновации и технология**

34	Создало ли правительство механизмы для улучшения наличия и доступности информации конкретно в интересах пожилых людей? (ЦУР 9.с.1) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	---	--	------------------------------

	<p>Минцифры России формирует прокси-показатель «Число подключенных к сетям абонентских станций (абонентских устройств) на конец отчетного периода» (<a href="https://www.fedstat.ru/indicator/58418">https://www.fedstat.ru/indicator/58418</a>).</p> <p>Источник информации: операторы связи, оказывающие услуги в сфере телекоммуникаций на основании лицензии.</p>		
35	<p>Содействовало ли правительство разработке каких-либо инновационных методов и услуг в поддержку пожилых людей, таких как удобные для пользователей и пожилых людей технологии и продукты?</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

## V. Данные

**Инструкция:** по следующим вопросам, пожалуйста, представьте: а) название законодательства, политики и/или плана действий; б) дату осуществления и сроки; с) их основные элементы; и d) их основные достижения. Пожалуйста, разъясните и представьте копии соответствующих документов или ссылки на них.

### *Отсутствие данных и исследований по проблемам старения*

36	<p>Является ли отсутствие данных и исследований по проблемам старения вопросом, вызывающим беспокойство правительства вашей страны? Если «Да», то: а) какие данные и исследования необходимы; и б) как вы рассматриваете соответствующие проблемы? (ЦУР 17.18.1; ЦУР 17.18.2; ЦУР 17.18.3; ЦУР 17.19.1; ЦУР 17.19.2)</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
37	<p>Приняло ли правительство какие-либо меры по сбору данных, в том числе на национальном и субнациональном уровнях, по дезагрегированию данных по возрасту и полу с дезагрегацией</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

возрастных групп за рамками 50+ или 60+ (например, социально-экономическое обследование домашних хозяйств, национальные трансфертные счета)? (см. также сопроводительный документ) пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:

- 1) Разрабатываются данные по смертности населения по полу, возрастным группам (в том числе возраст 60+) и причинам смерти.
- 2) Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. No. 946 с 2011 г. в РФ создана система федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения:
  - Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах
  - Комплексное наблюдение условий жизни населения
  - Выборочное наблюдение качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения
  - Выборочное наблюдение рациона питания населения
  - Выборочное наблюдение использования суточного фонда времени населениемНа основе всех наблюдений формируются итоги с дезагрегацией по полу и возрасту.  
Опубликовано на официальном сайте Росстата: Главная страница/ Статистика/

Переписи и обследования/ Федеральные статистические наблюдения по социально- демографическим проблемам/ Итоги выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах.		
---	--	--

***Национальные обследования***

38	Обеспечено ли: а) проведение специального национального обследования с акцентом на вопросы старения населения или пожилых людей; или б) включение конкретных модулей по пожилым людям или старению населения в национальные обследования, такие как национальное обследование положения пожилых людей или обследование домашних хозяйств (ОДХ), после 2017 года? Если «Да», пожалуйста, укажите: а) название обследования; б) его направленность; с) названия ответственных министерств, учреждений и институтов; и d) соответствующие веб-сайты. <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> 1. Выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств (ОБДХ). Все показатели доходов, расходов и потребления домашних хозяйств по итогам ОБДХ разрабатываются, в том числе, по социально-экономической группе «домохозяйства неработающих пенсионеров». Домохозяйство неработающих пенсионеров состоит из одного или более человек в возрасте старше трудоспособного, не имеющих оплачиваемой работы на протяжении учетного периода (квартала). 2. В 2020 году проведено выборочное обследование целевой группы населения «граждане старшего поколения» по программе Комплексного наблюдения условий жизни населения. Итоги опубликованы	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

<p>на официальном сайте Росстата в разделе Переписи и обследования/ Федеральные статистические наблюдения по социально-демографическим проблемам/ Комплексное наблюдение условий жизни населения в 2020 году.</p> <p>3. Программа Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах предусматривает возможность получения информации по домохозяйствам, состоящим (только) из пенсионеров, а также по работающим и неработающим пенсионерам.</p> <p>4. Росстатом начиная с 2013 г. среди лиц в возрасте 15 лет и старше (до 2017 г. - в возрасте 15-72 лет) проводится выборочное федеральное статистическое наблюдение по вопросам использования населением информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей. Направленность обследования: получение официальной статистической информации, характеризующей:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- наличие и использование в частных домохозяйствах информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей;</li><li>- использование населением мобильных телефонов, персональных компьютеров и сети Интернет;</li><li>- использование средств защиты информации;</li></ul>		
--	--	--

	<p>- использование Интернета для заказов товаров и услуг; - получение государственных и муниципальных услуг в электронной форме; - влияние информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей на жизнь и т.п.</p> <p>Ответственное ведомство: Росстат. Веб-сайт с итогами обследования: <a href="https://gks.ru/free_doc/new_site/business/it/ikt20/index.html">https://gks.ru/free_doc/new_site/business/it/ikt20/index.html</a></p>		
39	<p>Существуют ли какие-либо продольные данные по пожилым людям, собранные по вопросам охраны их здоровья и социально-экономического положения? <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i> Показатели доходов, расходов и потребления домашних хозяйств неработающих пенсионеров по итогам ОБДХ сформированы за 2015–2020 годы.</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

### Тичфильдская группа<sup>5</sup>

40	<p>Участвует ли правительство в деятельности Тичфильдской группы по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным? Если «Да», каким образом правительство содействует деятельности этой группы? <i>(см. также сопроводительный документ)</i> <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p>	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
----	---	-----------------------------	---

<sup>5</sup> Тичфильдская группа по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным была учреждена резолюцией 49/118 Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в 2018 году для содействия выявлению пробелов и международных стандартов и методов сбора статистических данных по основным измерениям, касающимся старения и дезагрегированных по возрасту данных в отношении всего жизненного цикла. Дополнительная информация представлена на веб-сайте <https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/Report-on-the-49th-session-E.pdf>



## VI. COVID-19 и пожилые люди

**Инструкция:** по следующим вопросам, пожалуйста, представьте: а) название законодательства, политики и/или плана действий; б) дату осуществления и сроки; с) их основные элементы; и d) их основные достижения. Пожалуйста, разъясните и представьте копии соответствующих документов или ссылки на них.

### *Воздействие COVID-19 на пожилых людей*

41	<p>Были ли показатели госпитализации и смертности пожилых людей в 2020 и 2021 годах более высокими по сравнению со всем населением или по сравнению с предыдущими многолетними наблюдениями? (пожалуйста, представьте статистические данные с разбивкой по признаку возраста и пола и укажите их источники)</p> <p><i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i></p> <p>Стандартизованный показатель смертности от всех причин смерти в возрасте 60+ в 2020 году вырос по отношению к 2019 году на 20%. Существенный вклад в это внес COVID-19. В 2020 году стандартизованный коэффициент смертности от COVID-19 в возрасте 60+ составил 320,9 на 100000 человек соответствующего возраста. Данные об умерших рассчитываются на основании данных из актов гражданского состояния о смерти (далее - АЗ), передаваемых из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния. В АЗ информация о причинах смерти заполняется из медицинского свидетельства о смерти (Приказ Минздрава России от 15.04.2021 N 352н), в котором указываются наименования и коды причин смерти в соответствии с Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем, 10-го пересмотра</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	---	--	------------------------------

	Всемирной организации здравоохранения (МКБ-10).		
42	Было ли затронуто социально-экономическое положение пожилых людей? Каким образом? (пожалуйста, представьте любые статистические данные с разбивкой по признаку возраста и пола) <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

**Ответ правительства на COVID-19**

43	Приняло ли правительство стратегии или меры для рассмотрения воздействия COVID-19 на пожилых людей по следующим вопросам: (ЦУР 3.b.1) Если да, пожалуйста, ответьте на 43.1 – 43.5 Если нет, пожалуйста, перейдите к 44 <i>пожалуйста, разъясните с использованием данных, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

43.1	Доступ к услугам здравоохранения (как обычные услуги, так и тесты на COVID-19) <i>пожалуйста, укажите, когда такие меры были приняты, и представьте соответствующие данные, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
43.2	Учет большей уязвимости пожилых людей к COVID-19 (например, изоляция домов престарелых; доставка лекарственных препаратов или продовольствия на дом и т.д.) <i>пожалуйста, укажите, когда такие меры были приняты, и представьте соответствующие данные, где уместно:</i> В связи с распространением новой коронавирусной инфекции в Российской Федерации введены меры, направленные на предупреждение распространения заболевания среди получателей социальных услуг. Особое внимание уделялось сохранению здоровья граждан, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, поскольку в силу состояния здоровья они особенно подвержены риску заражения новой коронавирусной инфекцией.	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	<p>Организациями социального обслуживания граждан Свердловской области одиноким гражданам в возрасте 65 лет и старше оказывалась срочная социальная помощь в виде выдачи продуктовых наборов или рациона суточного питания. Одновременно с марта по июнь 2020 года от Фонда святой Екатерины гражданам передано 30 000 продуктовых наборов, участниками Всероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе» передано 40 000 продуктовых наборов гражданам 65 лет и старше и 1 000 продуктовых наборов ветеранам Великой Отечественной войны, рацион суточного питания при социальных столовых получали ежедневно до 1 000 нуждающихся граждан.</p>		
43.3	<p>Экономические условия (например, занятость, поддержание доходов, непосредственная помощь)  <i>пожалуйста, укажите, когда такие меры были приняты, и представьте соответствующие данные, где уместно:</i>                  Для нивелирования высокого роста цен в 2021 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 августа 2021 г. № 486 «О единовременной денежной выплате гражданам, получающим пенсию» гражданам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации и являющимся по состоянию на 31 августа 2021 года получателями пенсий, которые назначены в соответствии Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в</p>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

	Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», а также иных пенсий, выплата которых производится Пенсионным фондом Российской Федерации, осуществлена в сентябре 2021 года единовременная денежная выплата в размере 10 тысяч рублей.		
43.4	Социальное положение (например, одиночество, социальная изоляция, стресс) <i>пожалуйста, укажите, когда такие меры были приняты, и представьте соответствующие данные, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
43.5	Приоритезация доступа к вакцинам от COVID-19 <i>пожалуйста, укажите, когда такие меры были приняты, и представьте соответствующие данные, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

**Передовая практика/уроки, полученные в ходе деятельности правительства  
по борьбе с COVID-19**

44	Существуют ли какие-либо примеры передовой практики и уроки, полученные в ходе реализации упомянутых выше стратегий и/или мер, включая расширение участия пожилых людей? <i>пожалуйста, представьте примеры:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

**Координация услуг в ответ на COVID-19**

45	Осуществило ли правительство меры по улучшению координации услуг первичного медико-санитарного здравоохранения, долгосрочного ухода, социального обеспечения и общинных услуг для пожилых людей, с тем чтобы обеспечить непрерывность ухода и поддержки в период пандемии COVID- 19? <i>пожалуйста, представьте данные, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	--	--	------------------------------

**Долгосрочные меры**

46	После прекращения пандемии планируете ли вы сохранить какие- либо меры, которые были осуществлены для смягчения воздействия COVID-19 на пожилых людей? <i>пожалуйста, представьте данные, где уместно:</i>	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
----	---	--	------------------------------

## VII. Прочие вопросы

47. Каким образом правительство разрабатывало и/или осуществляло меры в отношении предпенсионных групп лиц (будущие пожилые люди) по следующим аспектам: а) работа; б) гарантия доходов; в) охрана здоровья; и г) участие. *(открытый вопрос; пожалуйста, ограничьте ответ 750 словами).*

Порядок определения размеров пособия по безработице для граждан предпенсионного возраста, условия и сроки его выплаты установлены статьей 34.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Размер пособия по безработице зависит от продолжительности и вида трудовой или иной деятельности гражданина, предшествующей началу безработицы и величины среднего заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы. При этом размер пособия по безработице не может быть выше максимальной величины пособия по безработице и ниже минимальной величины пособия по безработице.

Гражданам предпенсионного возраста, признанным в установленном порядке безработными и состоявшим в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель, пособие по безработице начисляется в первые три месяца в размере 75 процентов их среднего заработка по последнему месту работы (службы), исчисленного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в следующие четыре месяца - в размере 60 процентов такого заработка, в дальнейшем - в размере 45 процентов такого заработка.

Гражданам предпенсионного возраста, признанным в установленном порядке безработными и состоявшим в период, предшествующий началу безработицы, в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель, гражданам, стремящимся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, гражданам, уволенным за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также гражданам, направленным органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия пособие по безработице начисляется в размере минимальной величины пособия по безработице.

Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2021 года № 1940 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2022 год» для признанных в установленном порядке безработными граждан предпенсионного возраста, указанных в пунктах 1 и 2 статьи 34.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», минимальная величина пособия по безработице установлена в размере 1 500 рублей, максимальная величина пособия по безработице - в размере 12 792 рублей. По сравнению с 2021 годом максимальный размер пособия по безработице увеличен на 5,2%.

Период выплаты пособия по безработице гражданам предпенсионного возраста может составлять 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 месяцев, тогда как для безработных граждан, не относящихся к категории предпенсионеров, данный период ограничен 6 месяцами в суммарном исчислении в течение 18 месяцев.

При наличии у граждан предпенсионного возраста страхового стажа продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно либо имеющим указанный страховой стаж и необходимый стаж работы на соответствующих видах работ, дающие право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ, период выплаты пособия по безработице увеличивается сверх установленных 12 месяцев на две недели за каждый год работы, превышающий страховой стаж указанной продолжительности, но не свыше 24 месяцев в суммарном исчислении в течение 36 месяцев.

48. Хотели бы вы осветить какие-либо другие вопросы, касающиеся основных задач и возможностей в сфере старения населения/пожилых людей в вашей стране после принятия ММПДС в 2002 году? Имеются ли какие-либо полученные уроки или передовая практика, которыми бы вы хотели поделиться? *(открытый вопрос; пожалуйста, ограничьте ответ 750 словами).*

49. Участвует ли правительство в каком-либо региональном сотрудничестве по вопросам, касающимся «старения населения», включая обмен опытом в ходе осуществления ММПДС с государствами – членами ЭСКАТО и/или сотрудничества с АСЕАН (где уместно) по вопросам Куала-Лумпурской декларации по проблемам старения 2015 года *(открытый вопрос; пожалуйста, ограничьте ответ 750 словами).*

СПАСИБО!

## ОБРАЗЕЦ ОТВЕТА

### I. Пожилые люди и развитие

По следующим вопросам, пожалуйста, представьте: а) название законодательства, политики и/или плана действий; б) дату осуществления и сроки; с) их основные элементы; и д) их основные достижения. Пожалуйста, разъясните и представьте копии соответствующих документов или ссылки на них.

#### Образование, подготовка

12	Поддерживало ли правительство доступ пожилых людей к знаниям, образованию и подготовке? (ЦУР 4.3.1; ЦУР 4.4.1; ЦУР 4.6.1)	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
<p><i>В 2012 году правительство ХХ приняло закон о пожилых людях, который предусматривает, что пожилые люди имеют право на обучение на протяжении всей жизни (см.: <a href="http://www.xxx.gov">www.xxx.gov</a>). В третьем национальном плане по вопросам пожилых людей (2012–2020 годы) была обращена просьба о том, чтобы министерство образования при помощи государственных университетов и школ предоставляло бесплатные программы непрерывного образования для людей в возрасте 60 лет и старше. Если спрос на такие программы превысит предложение, предпочтение будет отдаваться пожилым женщинам и инвалидам...</i></p>		<p>Ссылка делается на законодательные положения с указанием веб-сайтов.</p>	
<p><i>По ЦУР 4.3.1: самые последние данные национального статистического управления показывают, что по состоянию на июнь 2020 года 85 процентов молодежи (15-24 лет) на национальном уровне были охвачены официальной системой образования на протяжении предыдущих 12 месяцев (см.: <a href="http://www.xxx.gov">www.xxx.gov</a>)</i></p>		<p>Указываются стратегии, программы, посвященные женщинам или инвалидам.</p>	
<p><i>По ЦУР 4.4.1: страна ХХ не собирала каких-либо данных; однако она включила вопрос об этом в свой цикл переписи населения и жилья 2022 года.</i></p>		<p>Конкретно укажите данные по показателям ЦУР; когда они отсутствуют, также укажите это, а также то, что делается для решения соответствующей проблемы.</p>	
<p><i>По состоянию на май 2021 года по данным министерства образования (ежегодный доклад министерства образования за 2019-2020 годы, см.: <a href="http://www.mineducation.gov">www.mineducation.gov</a>), 5 из 20 государственных университетов предоставляют бесплатные программы непрерывного обучения (3 месяца на протяжении летнего и осеннего семестра) для пожилых людей. Такими программами охвачено приблизительно 250 человек в возрасте 60 лет и старше, которые изучают вопросы архитектуры, литературы и управления бизнесом. На долю женщин приходится приблизительно 75 процентов учащихся пожилого возраста.</i></p>		<p>Перечисляются конкретные примеры, включая источники данных.</p>	
<p><i>С 2015 года город ХХ и город УУ в стране АА сотрудничают с городом ZZ в стране ВВ и предоставляют программу обмена для пожилых людей, обучающихся в их местных университетах. Со времени начала этой программы в октябре 2015 года участие в ней приняли 66 человек, и пожилые люди обеих стран высоко отзываются об этой программе обмена. Город ХХ рассматривает возможность расширения программы обмена на другие страны и планирует</i></p>		<p>Примеры передовой практики и полученных уроков.  Обобщение количественных и качественных показателей.</p>	

	<i>сделать эту программу доступной для представителей различных поколений с учетом пожеланий участников.</i> ...		
a	Использовало ли правительство метод обучения на протяжении всей жизни применительно к распространению знаний, образованию, подготовке и работе, например в форме предоставления возможностей для обучения на протяжении всей жизни? ...	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
b	Осуществило ли правительство меры по поощрению цифровой грамотности пожилых людей? Существуют ли какие-либо программы, которые поощряют и поддерживают обмен между представителями различных поколений по вопросам цифровой грамотности? ...	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>



**Приложение: приоритетные направления, вопросы и цели Мадридского международного плана действий по проблемам старения<sup>6</sup>**

Приоритетное направление	Вопрос	Цель
Пожилые люди и развитие	1. Активное участие в жизни общества и процессе развития	1. Признание социального, культурного, экономического и политического вклада пожилых людей
		2. Участие пожилых людей в процессах принятия решений на всех уровнях
	2. Работа и старение трудящихся	1. Возможности трудоустройства для всех пожилых людей, которые хотят трудиться
	3. Развитие сельских районов, миграция и урбанизация	1. Улучшение условий жизни и инфраструктуры в сельских районах
		2. Борьба с маргинализацией пожилых людей в сельских районах
		3. Интеграция пожилых мигрантов в их новые общины
	4. Доступ к знаниям, образованию и подготовке	1. Равенство возможностей на протяжении всей жизни по линии продолжающегося образования, подготовки и переподготовки, а также профессиональной технической ориентации и служб трудоустройства
		2. Полное использование потенциала и опыта людей всех возрастов, признание выгод увеличения опыта с возрастом
	5. Солидарность поколений	1. Усиление солидарности путем обеспечения равенства и тесноты связей поколений
	6. Ликвидация нищеты	1. Снижение показателей нищеты среди пожилых людей
7. Гарантия доходов, социальная защита/социальное обеспечение и предупреждение нищеты	1. Пропаганда программ, позволяющих всем трудящимся получать базовые услуги социальной защиты/обеспечения, включая, где уместно, пенсии, страхование по инвалидности и льготы здравоохранения	
	2. Обеспечение достаточного минимального дохода для всех лиц с уделением особого внимания находящимся в тяжелом социально-экономическом положении группам	
8. Чрезвычайные ситуации	1. Равный доступ пожилых людей к продовольствию, крову и медицинскому обслуживанию и другим услугам в ходе и после стихийных бедствий и других гуманитарных чрезвычайных ситуаций	
	2. Увеличение вклада пожилых людей в процесс восстановления и реконструкции общин и воссоздания социальной структуры после чрезвычайных ситуаций	

<sup>6</sup> Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4), гл. I, резолюция 1, приложение II.

Поддержание здоровья и благосостояния в пожилом возрасте	1. Поддержание здоровья и благосостояния на протяжении всей жизни	1. Уменьшение кумулятивного воздействия факторов, которые повышают риски заболеваний и, как следствие, потенциальную зависимость в пожилом возрасте
		2. Разработка стратегий, которые предупреждают плохое состояние здоровья у лиц пожилого возраста
		3. Доступ к продовольствию и адекватному питанию для всех пожилых людей
	2. Всеобщий и равный доступ к услугам здравоохранения	1. Ликвидация социально-экономических неравенств по признаку возраста или каким-либо другим признакам, включая лингвистические барьеры, с тем чтобы пожилые люди могли получить всеобщий и равный доступ к здравоохранению
		2. Создание и укрепление систем первичного медико-санитарного обслуживания для удовлетворения потребностей пожилых людей и поощрения процесса их охвата
		3. Обеспечение непрерывности медицинского обслуживания для удовлетворения потребностей пожилых людей
		4. Привлечение пожилых людей к созданию и укреплению служб первичного медико-санитарного и долгосрочного обслуживания
	3. Пожилые люди с ВИЧ/СПИДом <sup>7</sup>	1. Улучшение оценки воздействия ВИЧ/СПИДа на здоровье пожилых людей, как тех, которые инфицированы, так и тех, которые обеспечивают уход за инфицированными или выжившими членами семей
		2. Предоставление адекватной информации по подготовке по вопросам ухода, лечения, медицинского обслуживания и социальной поддержки пожилых людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и лиц, ухаживающих за ними
		3. Расширение и признание вклада пожилых людей в процесс развития с учетом их роли как лиц, ухаживающих за детьми с хроническими заболеваниями, включая ВИЧ/СПИД, и суррогатных родителей
	4. Подготовка лиц, обеспечивающих уход, и медицинских специалистов	1. Предоставление улучшенной информации и подготовки для медицинских специалистов и вспомогательных медицинских специалистов относительно потребностей пожилых людей
	5. Потребности пожилых людей по охране психического здоровья	1. Разработка комплексного пакета услуг по охране психического здоровья, начиная с профилактики и кончая мероприятиями на раннем этапе заболеваний, предоставление лечебных услуг и урегулирование проблем пожилых людей, связанных с психическим здоровьем
	6. Пожилые люди-инвалиды	1. Сохранение максимальной функциональности на протяжении всей жизни и поощрение полномасштабного участия пожилых людей из числа инвалидов

<sup>7</sup> Этот вопрос не рассматривался в обследовании.

Обеспечение стимулирующего и благоприятного окружения	1. Жилье и условия жизни	1. Поощрение процесса старения в домашних условиях в общинах с надлежащим учетом индивидуальных предпочтений и вариантов недорого жилья для пожилых людей
		2. Улучшение жилья и экологического проектирования для поощрения независимого образа жизни с учетом потребностей пожилых людей, в частности из числа инвалидов
		3. Расширение наличия доступного и недорогого транспорта для пожилых людей
	2. Уход и поддержка лиц, обеспечивающих уход	1. Обеспечение непрерывности ухода и обслуживания пожилых людей за счет различных источников и поддержка лиц, обеспечивающих уход
		2. Поддержка практики ухода с участием пожилых людей, прежде всего пожилых женщин
	3. Пренебрежительное и ненадлежащее обращение и насилие	1. Ликвидация всех форм пренебрежительного и ненадлежащего отношения и насилия применительно к пожилым людям
		2. Создание служб поддержки для рассмотрения проблем насилия в отношении пожилых людей
	4. Имидж старения	1. Улучшение практики признания общественностью полномочий, мудрости, продуктивности и других важных видов вклада пожилых людей