



**《马德里老龄问题国际行动计划》（《马德里行动计划》）执行情况**  
**亚洲及太平洋自愿性国家调查**  
(为《马德里老龄问题国际行动计划》（《马德里行动计划》）  
第四次审查和评价会议提供信息)

## 背景

本自愿性国家调查将为亚太经社会计划于 2022 年举办的《马德里老龄问题国际行动计划》（《马德里行动计划》）<sup>1</sup> 第四次审查和评价会议提供信息。

《马德里行动计划》是 2002 年第二次老龄问题世界大会通过的关于人口老龄化问题的全球指导性文件。它要求成员国对《马德里行动计划》的执行情况进行定期和系统地审查。大会在经过三次成功的国家、区域和全球级别审查之后，借由第 75/152 号决议，注意到经社理事会第 2020/8 号决议，并决定在 2023 年社会发展委员会第六十一届会议上在全球一级对《马德里行动计划》进行第四次审查和评价。

根据经社理事会第 2020/8 号决议，请各区域委员会通过以下方式协助在区域一级开展第四次审查和评价：(a) 协助会员国开展国家审查和评价活动；(b) 组织区域审查会议，对民间社会参与这一进程采取包容和协调的做法；(c) 协助会员国对区域审查的分析结果采取后续行动；(d) 推动建立网络和信息共享；(e) 分析主要结论，确定优先行动领域，并迟于 2022 年确定对策；(f) 协助各国政府收集、综合和分析信息以及介绍国家审查结果，并就这些工作向其提供咨询意见。

2022 年区域审查和评价将纳入 2023 年全球审查和评价，包括 2023 年 [联合国促进老龄健康十年\(2021-2030\)](#) 的报告工作。亚太国家关于《马德里行动计划》执行情况的自愿调查是 2022 年亚太区域审查和评价筹备工作的一个有机组成部分。这一进程包括：(a) 国家自愿调查；(b) 利益攸关方协商；(c) 编制文件；(d) 政府间会议。关于亚太区域审查和评价的更多信息，见：<https://www.population-trends-asiapacific.org/mipaa> (将定期更新)。

## 关于填写亚太国家《马德里行动计划》自愿调查的建议

这项调查应由亚太经社会成员国通过其国家老龄问题协调员<sup>2</sup> 填写。它是根据《马德里行动计划》的优先方向、问题和目标<sup>3</sup> 来构建的。一些目标已被合并，以方便报告。由于《马德里行动计划》是一个多层面的框架，建议国家协调员与参与执行《马德里行动计划》各优先方向和目标的目标部委协商填写调查。以下准则旨在协助成员国报告《马德里行动计划》的国家后续行动：

<sup>1</sup> 《第二次老龄问题世界大会报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》（联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4），第一章，决议 1，附件二。

<sup>2</sup> 2020 年 12 月，亚太经社会请成员国提名老龄问题协调员。

<sup>3</sup> 《马德里行动计划》的优先方向、问题和目标清单见附件。

1. 应采取自下而上的参与性办法，为此，除其他外，应邀请民间社会，包括老年人组织，参与为调查作答(经社理事会第2020/8号决议，执行部分第5段)。
2. 在回答问题时，应将性别平等视角纳入主流。
3. 鼓励成员国反思为执行《2030年议程》和相关可持续发展目标而采取的任何国家数据收集举措，并报告各自的可持续发展目标指标(凡适用，相关可持续发展目标指标与问题一并列出)。
4. 回答应侧重于并报告2018-2022年期间取得的进展(经社理事会第2020/8号决议，执行部分第3段)。
5. 回答不妨将定量和参与性定性数据和分析结合起来，按年龄以及性别和残疾等其他相关因素分列，并酌情分享此类数据收集的优秀做法(经社理事会第2020/8号决议，执行部分第6段)。
6. 回答应包含关于经验教训和优秀做法的信息，以确保这一审查和评价工作有助于促进南南、南北和三方区域和国际合作(大会第75/152号决议，执行部分第39段)。
7. 理想的情况是，各国应回答所有问题，但鉴于国情，这一点可能无法做到，这完全可以理解。
8. 如有可能，应纳入支持文件。

本调查的附带文件对一些关键术语进行了解释。调查问卷的中文译本并非官方译本，请同时参考英文原版的问卷。调查应在2021年10月31日前完成和提交，并连同相关附件一起通过电子邮件发送至：[escap-sdd@un.org](mailto:escap-sdd@un.org) 或在线发送至：<https://icts-surveys.unog.ch/index.php/974559?newtest=Y&lang=en>

请注明完成的调查是否可在《马德里行动计划》亚太区域审查和评价的公共网站上公布。  
是：  否：

如果您有任何问题，请随时联系 [escap-sdd@un.org](mailto:escap-sdd@un.org)。

#### A. 联系信息

请指明负责协调本调查答复和完成调查的办公室，并附上其联系信息。

国家	
部/办公室/机构	
联系人姓名(姓和名)	职称/职位
老龄问题协调员姓名(姓和名)	
电子邮件	电话
邮寄地址	

## B. 方法

使用了什么方法来完成这项调查？是否使用了涉及各种利益相关方的自下而上的方法？是否使用了整体政府方法？（另见附带文件）

### 请详细说明

#### 一. 国家政策与《马德里行动计划》的实施

##### 协调机构

1	贵国是否有关于人口老龄化和/或老年人问题的国家协调机构/委员会/办事处或国家多方利益攸关方论坛？ <b>如果“是”，请提供以下信息</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
1.1	协调机构/委员会/办事处/国家多方利益攸关方论坛的名称： <b>请详细说明</b>		
1.2	成立年份： <b>请详细说明</b>		
1.3	级别（部长级或其他）： <b>请详细说明</b>		
1.4	职能 <b>请详细说明</b>		
1.5	联系信息，包括邮寄地址、电话/传真、电子邮件和网站链接： <b>请详细说明</b>		

##### 老年人的定义

2	请按政府官方文件（例如，立法、人口普查表格等）中使用的“老年人”的涵义来定义“老年人”。 <b>请详细说明</b>
---	--

##### 关于老年人的国家立法、政策和行动计划

3	贵国是否有专门的立法、政策和/或行动计划，例如“关于老年人的法令或法律”，来促进和改善老年人的福祉并保护他们的权利？	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
3.1	如果回答“是”，请就以下每个问题提供下列资料：(a)立法、政策和/或行动计划的名称和颁布年份；(b)立法、政策和/或行动计划的描述；(c)主要成就；以及(d)分配用于执行工作的财政和人力资源。 <b>但如果回答是“否”，也请详细说明</b>		
3.1.1	立法、政策和/或行动计划是否明确处理了老年人的性别和残疾关切？ <b>请详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
3.1.2	是否有立法、政策和/或行动计划执行情况的监测框架？ <b>请详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

3.1.3	是否将老年人及其组织纳入任何关于老年人的立法、政策和/或行动计划的监测活动？ <b>请详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
3.1.4	在制定政策过程中，政府是否在国家、区域和地方各级促进与老年人和/或他们的代表的有效协商，并促进他们的参与？（可持续发展目标 16.7.2） <b>请详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
3.1.5	政府是否结合代际背景促进年轻人和老年人的工作和志愿服务？ <b>请详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
3.1.6	政府是否提供代际接触和交流的机会？ <b>请详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
3.1.7	政府是否鼓励私营部门和非营利组织让老年人参与商品和服务的规划和设计？ <b>请详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
3.2	如果“否”，是否作出任何努力来制定和通过这样的立法、政策和/或行动计划？ <b>请详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 立法/政策面临的挑战

4	在制定和实施以老年人为重点的立法时，政府是否遇到了以下任何挑战？ [1=从不，2=有时，3=始终]
---	--

挑战	1	2	3	如果回答是 2 或 3，您是否对挑战作出了应对？ 请详细说明
4.1 缺乏专门处理人口老龄化问题的人力资源	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.2 缺乏专门处理人口老龄化问题的财政资源	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.3 缺乏国家和/或国家以下各级关于老年人和/或人口老龄化的数据	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.4 缺乏总体政治支持	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.5 在人口老龄化问题上缺乏跨部委协调	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.6 在人口老龄化问题上缺乏国际支持与合作	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.7 公众对人口老龄化问题缺乏认识和理解	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.8 没有采用自下而上的方法(例如，老年人的参与)来处理人口老龄化问题	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

4.9 对人口老龄化和老年人的误解和陈规定型观念	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4.10 任何其他挑战(请说出它们的名称)	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
<b>请酌情用数据详细说明</b>				

### 《马德里行动计划》“问题”的优先事项

5	在《马德里行动计划》三个优先方向下所列的“问题”中，贵国政府优先考虑了哪一个(“问题”列表见附件)? <b>请详细说明:</b>
---	---

## 二. 老年人和发展

**说明:** 对于下列问题，请提供：(a)立法、政策和/或行动计划的名称；(b)实施日期和时间框架；(c)其主要内容；(d)其主要成就。请详细说明并附上相关文件的副本或提供其链接。

### 积极参与

6	政府是否采取了任何措施来推动老年人积极参与社会和各级决策进程？(可持续发展目标 5.b.1；可持续发展目标 11.3.2；可持续发展目标 17.8.1) <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
7	政府是否采取措施便利老年人参加体育活动？(另见附带文件) <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
8	贵国是否有老年人组织？活跃的有多少，它们是什么类型的组织？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
9	政府是否向这些组织提供任何财政、技术或政策支持？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 工作

10	只要老年人愿意并有能力，政府是否采取行动支持老年人参与创收工作？(可持续发展目标 8.5.1；可持续发展目标 8.5.2) <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
10.1	请问政府有否订立法定退休年龄？如果“是”，是什么年龄(女性/男性)？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
10.2	政府是否为延长工作年限和更灵活的退休选择提供奖励？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
10.3	政府是否为老年工人提供与工作相关的培训和学习机会？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

10.4	政府是否承认随着年龄增长工作经验增加给劳动力市场带来的好处？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
10.5	政府是否采取了任何措施来更好地利用老年人的工作经验？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
10.5.1	政府是否采取了任何措施来支持雇主留用或返聘老年人？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
10.5.2	政府是否通过有关包容老年人或无意识偏见问题的政策和培训来倡导对年龄友好的工作场所？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
10.6	政府是否已采取措施缩小性别薪酬或养老金差距？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
10.7	除了缩小性别薪酬或养老金差距外，政府是否在与工作相关的政策中考虑到老年妇女的特殊情况？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 农村和城市地区

11	政府是否采取了任何措施来应对(a)农村或偏远地区和(b)城市地区(包括贫民窟)的老年人面临的挑战，如孤立和边缘化？ ( <b>可持续发展目标 9.1.1；可持续发展目标 11.1.1</b> ) <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	---	----------------------------	----------------------------

### 教育、培训

12	政府是否支持老年人获得知识、教育和培训？( <b>可持续发展目标 4.3.1；可持续发展目标 4.4.1；可持续发展目标 4.6.1</b> ) <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
12.1	政府是否采取终身的方法处理知识、教育、培训和工作，例如提供终身学习的机会？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
12.2	政府是否已采取措施提高老年人的数字素养？是否有任何计划鼓励和支持数字素养代际交流的方案？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 收入保障、社会保障(代际)

13	在收入保障、社会保障和社会安全方面，政府有没有实施以下措施？（ <b>可持续发展目标 1.3.1；可持续发展目标 1.a.2；可持续发展目标 2.3.2；可持续发展目标 8.3.1；可持续发展目标 8.10.2；可持续发展目标 10.2.1</b> ） 如果是，请回答13.1 - 13.8 如果否，请转至问题14 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
13.1	包括老年人在内的全体人口的社会保障最低标准 (另见附带文件) 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
13.2	老年缴费养老金计划(全民覆盖，或针对特定专业群体) 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
13.3	老年非缴费型(或社会)养老金 (全民覆盖或针对某些老年人群体) 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
13.4	针对非正规部门的具体养老金计划 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
13.5	专门惠及老年人的其他收入支持计划 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
13.6	以老年妇女为重点的收入支持计划 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
13.7	老年人的金融普惠或金融素养 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
13.8	还有没有其他措施(请说出它们的名称)? 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 贫困

14	政府是否已采取措施消除老年人的贫困？（ <b>可持续发展目标 1.1.1；可持续发展目标 1.2.1；可持续发展目标 1.2.2；可持续发展目标 1.4.1；可持续发展目标 1.4.2；可持续发展目标 2.1.2</b> ） 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	--	----------------------------	----------------------------

## 韧性

15	政府是否实施了帮助老年人应对紧急情况的政策？（ <b>可持续发展目标 11.5.1；可持续发展目标 13.2.1</b> ） 如果是，请回答15.1 - 15.4 如果否，请转至问题16 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
15.1	是否已采取具体措施保护和援助受自然灾害、政治冲突或其他人道主义紧急情况影响的老年人？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
15.2	国家灾害应对政策和战略是否应对了老年人在灾害情况下面临的挑战？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
15.3	政府是否承认老年人在支持自然灾害、政治冲突或其他人道主义紧急情况后的应对、恢复和重建方面的能动性？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
15.4	是否承认老年人可在减缓气候变化方面发挥作用？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 三. 促进老年人的健康和福祉

**说明：**对于下列问题，请提供：(a) 立法、政策和/或行动计划的名称；(b) 其时间框架；(c) 其主要内容；(d) 其主要成就。请提供相关文件的详细信息和链接，或附上这些文件的副本。

#### 整体健康和福祉

16	政府是否制定了政策或方案来促进终生的健康和福祉，包括积极和健康的老龄化？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
16.1	政府是否加强了对药物滥用(包括老年人滥用麻醉药品和有害使用酒精)的预防和治疗（ <b>可持续发展目标 3.5.1；可持续发展目标 3.5.2</b> ） 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
16.2	如果需要，政府是否采取任何措施改善所有老年人获得食物和充足营养的机会？（ <b>可持续发展目标 2.1.2；可持续发展目标 6.1.1</b> ） 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
17	与老年人有关的问题是否纳入了卫生政策和方案，如果是，如何纳入？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

## 保健和长期护理服务

18	政府是否采取了任何以下与老年人普遍和平等获得保健服务有关的措施？（ <b>可持续发展目标 3.8.1</b> ； <b>可持续发展目标 3.8.2</b> ； <b>可持续发展目标 3.b.3</b> ） 如果是，请回答 18.1 - 18.4 如果否，请转至问题19 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
18.1	平等和负担得起地获得初级和二级保健服务，包括老年人负担得起地享用基本药物、治疗措施和医疗设备 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
18.2	医疗保健覆盖（全民覆盖或针对某些老年人群体）：(a) 人口覆盖；(b) 福利覆盖；(c) 财政覆盖 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
18.3	吸纳老年人参与发展和加强保健服务？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
18.4	数字技术促进包容性医疗保健服务 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
19	政府是否为老年人制定了任何下列长期护理措施？ 如果是，请回答19.1 - 19.7 如果否，请转至问题20 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
19.1	老年人长期护理服务 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
19.2	协调社会长期护理和保健服务，包括居家、住所和社区服务 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
19.3	涵盖长期护理费用的医疗保险计划 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
19.4	由一份单独的保险计划支付的长期护理费用 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
19.5	为保健和社会护理提供者进行的老年病学和老年学规划和培训 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
19.6	老年人参与发展和加强长期护理服务 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
19.7	还有没有其他措施（请说出它们的名称）？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 整合医疗卫生和社会护理服务

20	政府是否已采取措施制定协调老年人医疗卫生和社会护理服务的机制？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	--	----------------------------	----------------------------

### 监测卫生保健服务

21	政府是否采取措施建立确保老年人护理服务质量的标准和监测机制？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	---	----------------------------	----------------------------

### 在获得卫生保健服务方面受到的歧视

22	政府是否采取行动记录和防止在获得保健服务、包括享有提供者服务、药品和预防措施方面存在基于年龄的歧视？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	---	----------------------------	----------------------------

### 精神健康服务

23	政府是否已采取措施加强对于痴呆症或其他心理社会残疾有关的老年人的精神健康服务？（ <b>可持续发展目标 3.4.2</b> ） <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	--	----------------------------	----------------------------

### 支持残疾老年人

24	政府是否采取了支持残疾老年人的措施，例如提供康复服务、适当的护理以及提供辅助技术和社会转移支付，如残疾津贴？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	---	----------------------------	----------------------------

### 促进老龄健康十年

25	政府是否正在实施任何与联合国促进老龄健康十年（2021-2030） <sup>4</sup> 相关的后续行动，如国家行动计划？（ <b>另见附带文件</b> ） <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	---	----------------------------	----------------------------

<sup>4</sup> 大会 2020 年 12 月 14 日第 75/131 号决议。

#### 四. 确保建立有利和支持性的环境

**说明：**对于下列问题，请提供：(a)立法、政策和/或行动计划的名称；(b)其时间框架；(c)其主要内容；(d)其主要成就。请详细说明，要么提供相关文件的链接，要么附上其副本。

##### 住房和生活环境

26	政府是否就老年人及其家人的住房和生活环境采取了以下任何措施？（ <b>可持续发展目标 11.2.1；可持续发展目标 11.7.1</b> ） 如果是，请回答26.1 – 26.4 如果否，请转至问题27 请酌情用数据详细说明：	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
26.1	促进、保障和确保老年人的住房权和住所权 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
26.2	促进“就地养老”，例如推广经济适用的公共住房，提供对老年人友好的无障碍住房设计或多代同堂住房选择（ <b>另见附带文件</b> ） 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
26.3	改善无障碍和负担得起的交通工具，以改善老年人的出行能力 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
26.4	公共建筑、片区和交通的通用设计（ <b>另见附带文件</b> ） 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

##### 护理

27	政府是否采取措施支持老年人的正规和非正规护理人员，包括培训方案、认证和薪酬？（ <b>可持续发展目标 5.4.1</b> ） 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	--	----------------------------	----------------------------

##### 家庭支持

28	政府是否采取措施支持经常照顾老年人的妇女和家人？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	--	----------------------------	----------------------------

## 老年移民融入社会

29	政府是否实施了便利老年移民融入新社区的措施，包括： <b>(可持续发展目标 10.7.2；可持续发展目标 10.7.4)</b> (另见附带文件) 如果是，请回答29.1 - 29.3 如果不是，请转至问题30 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
29.1	老年移民工人在过完海外就业生涯后返回来源国 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
29.2	老年人在过完城市地区工作生涯后返回农村地区 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
29.3	难民、境内流离失所者或无国籍人 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

## 忽视、虐待和暴力

30	政府是否：		
30.1	处理了对老年人的忽视、虐待和暴力问题？ <b>(可持续发展目标 5.2.1；可持续发展目标 5.2.2；可持续发展目标 11.7.2；可持续发展目标 16.1.3；可持续发展目标 16.1.4)</b> 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
30.2	是否为遭受虐待、忽视和暴力的老年受害者提供服务，包括培训护理和社会服务专业人员、家庭成员和老年人？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

## 公众认可和有尊严的老龄化

31	政府是否已采取措施提高公众对老年人在权威、自主、自决、智慧、生产力和对社会的贡献方面的认可度？ <b>(可持续发展目标 10.3.1；可持续发展目标 16.7.1；可持续发展目标 17.18.1)</b> 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
32	政府是否采取措施保护老年人的尊严并确保其享有所有人权，包括处理和消除“年龄歧视”和基于年龄的歧视？ <b>(另见附带文件)</b> 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
33	政府是否采取措施承认和支持老年人行使法律能力，例如支持其参与决策？ 请酌情用数据详细说明	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

## 信息、创新和科技

34	政府是否专门针对老年人建立了改善信息的可获得性和可及性的机制？（ <b>可持续发展目标 9.c.1</b> ） <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
35	政府是否推动发展任何支持老年人的创新方法和服务，例如对用户和老年人友好的技术和产品？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

## 五. 数据

**说明：**对于下列问题，请提供：(a) 立法、政策和/或行动计划的名称；(b) 其时间框架；(c) 其主要内容；(d) 其主要成就。请详细说明，要么提供相关文件的链接，要么附上其副本。

### 缺乏与老龄化相关的数据和研究

36	贵国政府是否对缺乏老龄化相关数据和研究感到关切？如果是：(a) 需要什么数据和研究；(b) 你们如何处理这些关切？（ <b>可持续发展目标 17.18.1；可持续发展目标 17.18.2；可持续发展目标 17.18.3；可持续发展目标 17.19.1；可持续发展目标 17.19.2</b> ） <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
37	政府是否做出了任何数据收集活动的努力，包括在国家以下各级的努力，以按年龄和性别分列数据，年龄组分列扩大至 50+岁或 60+岁（例如，家庭社会经济调查、国民转移账户）？（ <b>另见附带文件</b> ） <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 国家调查

38	是否有：(a) 以人口老龄化或老年人为重点的独立国家调查；或者 (b) 自 2017 年起将关于老年人或人口老龄化的具体单元纳入国家调查，如国家老年人调查或人口和保健调查？如果是，请提供：(a) 调查名称；(b) 其重点；(c) 负责部委、机构和机关的名称；以及 (d) 相关链接。 <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
39	是否收集了任何关于老年人的纵向数据，其重点是其健康以及社会和经济状况？ <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 蒂奇菲尔德小组<sup>5</sup>

40	政府是否积极参加老龄化相关统计和按年龄分列数据蒂奇菲尔德小组？如果是，政府如何为该小组作出贡献？（另见附带文件） <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	---	----------------------------	----------------------------

## 六. COVID-19 与老年人

**说明：**对于下列问题，请提供：(a)立法、政策和/或行动计划的名称；(b)其时间框架；(c)其主要内容；(d)其主要成就。请详细说明，要么提供相关文件的链接，要么附上其副本。

### COVID-19 对老年人的影响

41	2020 年和 2021 年老年人的住院率和死亡率是否高于普通人群，或者与之前的长期观察相比更高？（请提供按年龄和性别分列的统计数据及其来源） <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
42	老年人是否在社会和经济上受到了影响？如何受到了影响？（请提供任何按年龄和性别分列的统计证据） <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 政府对 COVID-19 的应对行动

43	政府是否制定了政策或措施以应对 COVID-19 在以下问题领域对老年人的影响（ <b>可持续发展目标 3.b.1</b> ） 如果是，请回答 43.1 - 43.5 如果不是，请转至问题 44 <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
43.1	获得医疗保健服务（既包括常规服务也包括 COVID-19 检测） <b>请注明措施何时到位，并酌情用数据详述</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
43.2	保护对 COVID-19 高度易感的老年人群（例如，隔离养老院；药物或食物等的递送上门） <b>请注明措施何时到位，并酌情用数据详述</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
43.3	经济条件（如就业、收入维持、即时援助） <b>请注明措施何时到位，并酌情用数据详述</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

<sup>5</sup> 2018 年联合国统计委员会第 49/118 号决议授权成立老龄化相关统计和按年龄分列数据蒂奇菲尔德城市小组，以帮助查明差距，并建立国际标准和方法，以汇编与老龄化有关的主要维度的统计数据，以及整个生命周期的按年龄分列的数据。欲了解更多信息，请访问：  
<https://unstats.un.org/unsd/statcom/49th-session/documents/Report-on-the-49th-session-E.pdf>。

43.4	社会环境(例如,孤独、社会隔离、压力)? <b>请注明措施何时到位,并酌情用数据详述</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
43.5	可优先获得 COVID-19 疫苗 <b>请注明措施何时到位,并酌情用数据详述</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>

### 政府应对 COVID-19 的最佳做法/经验教训

44	在上述政策和/或措施中,包括扩大老年人的参与,是否有任何良好做法和经验教训? <b>请举例</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	--	----------------------------	----------------------------

### 协调 COVID-19 的应对服务

45	政府是否采取措施改善老年人初级保健、长期护理、社会服务和基于社区的服务的协调,以确保在 COVID-19 大流行病期间持续的护理和支持? <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	---	----------------------------	----------------------------

### 长期措施

46	一旦疫情消退,你们是否打算维持为减轻 COVID-19 对老年人的影响而实施的任何措施? <b>请酌情用数据详细说明</b>	是 <input type="checkbox"/>	否 <input type="checkbox"/>
----	---	----------------------------	----------------------------

### 七. 其他问题

47. 政府如何在以下方面为老龄前人口(未来的老年人)设计和/或实施相关措施:(a)工作;(b)收入保障;(c)医疗卫生;以及(d)参与。**(开放式问题;请将回复限制在 750 字以内)**。
48. 你们是否愿意重点指出自 2002 年通过《马德里行动计划》以来任何与贵国人口老龄化/老年人面临的主要挑战和机遇有关的其他问题?你们有什么愿意与大家分享的经验教训或良好做法吗?**(开放式问题;请将回复限制在 750 字以内)**。
49. 政府是否参与了与“人口老龄化”有关事项的任何区域合作,包括在亚太经社会成员国之间分享执行《马德里行动计划》的经验教训和(或)与东盟(如适用)就执行 2015 年“吉隆坡老龄问题宣言”进行接触**(开放式问题;请将回复限制在 750 字以内)**。

谢谢!

## 答复范本

### 一. 老年人和发展

对于下列问题，请提供：(a)立法、政策和/或行动计划的名称；(b)实施日期和时间框架；(c)其主要内容；(d)其主要成就。请详细说明并附上相关文件的副本或提供其链接。

#### 教育、培训

12	<p>政府是否支持老年人获得知识、教育和培训？（<b>可持续发展目标 4.3.1；可持续发展目标 4.4.1；可持续发展目标 4.6.1</b>）</p> <p>2012 年，XX 政府通过了“老年人法令”，其中规定老年人有终身学习的权利(见：<a href="http://www.xxx.gov">www.xxx.gov</a>)。第三个国家老年人计划(2012-2020 年)要求教育部通过公立大学和学校为 60 岁或以上的人提供免费的继续教育方案。如果这类方案求大于供，老年的妇女和残疾人将被优先考虑.....</p> <p>关于可持续发展目标 4.3.1，国家统计局的最新数据显示，截至 2020 年(6 月)，全国 85%的青年(15-24 岁)在过去 12 个月中接受了正规教育(见：<a href="http://www.xxx.gov">www.xxx.gov</a>)</p> <p>关于可持续发展目标 4.4.1，XX 国未收集任何数据；然而，它在 2022 年人口和住房普查中列入了一个关于这一目标的问题。</p> <p>根据教育部的数据 (2019-2020 年教育部年度报告，见：<a href="http://www.minEducation ation.gov">www.minEducation ation.gov</a>)，截至 2021 年 5 月，20 所公立大学中有 5 所向老年人提供免学费的继续教育课程(夏季和秋季学期各 3 个月)。大约有 250 名 60 岁或 60 岁以上的人报名参加这类课程，并正在学习建筑、文学和工商管理课程。大约 75%的“老年学生”是女性。</p> <p>自 2015 年以来，AA 国的 XX 市和 YY 市与 BB 国的 ZZ 市结成伙伴关系，并为在当地大学学习的老年人提供交流方案。自 2015 年 10 月启动以来，已有 66 名老年人参加了该交流方案，两国老年人对该交流方案给予了高度评价。XX 市正在探索将交流方案扩展到其他国家，并打算使该方案成为代际方案，这是参与方所偏爱的。</p> <p>.....</p>	<p><input type="checkbox"/>是      <input type="checkbox"/>否</p> <p>提到了立法授权，并提供网站的链接。</p> <p>重点指出了以妇女或残疾人为重点的政策和方案。</p> <p>具体提及可持续发展目标指标的数据；在缺乏数据的领域，也重点指出这一点，并指出已采取了哪些行动来处理数据缺乏问题</p> <p>列出了具体的证据，包括提及数据来源。</p> <p>列举了良好做法和经验教训的例子。定性证据和定量证据相结合。</p>
a	<p>政府是否采取终身的方法来处理知识、教育、培训和工作，例如提供终身学习的机会？</p> <p>.....</p>	<p>是<input type="checkbox"/>      否<input type="checkbox"/></p>
b	<p>政府是否已采取措施提高老年人的数字素养？是否有任何计划鼓励和支持数字素养代际交流的方案？</p> <p>.....</p>	<p>是<input type="checkbox"/>      否<input type="checkbox"/></p>

附件：《马德里老龄问题国际行动计划》<sup>6</sup> 的优先方向、问题和目标

政策方向	问题	目标
老年人和发展	1. 积极参与社会和发展	1. 承认老年人在社会、文化、经济和政治方面的贡献
		2. 老年人参与各级决策进程
	2. 工作与劳动队伍的老龄化问题	1. 为所有想工作的老年人提供就业机会
	3. 农村发展、移民与城镇化	1. 改善农村地区的生活条件和基础设施
		2. 缓解农村地区老年人边缘化的现象
		3. 使老年移民融入新社区
	4. 获取知识、教育和培训的途径	1. 在继续教育、培训和再培训以及职业指导和职业介绍方面的终身机会平等
		2. 充分利用各年龄层次人们的潜力和专门知识，承认与年龄俱增的经验的益处
	5. 世代之间的团结	1. 通过世代之间的平等互惠，加强世代之间的团结
	6. 消除贫穷	1. 减少老年人的贫穷
7. 收入保障、社会保护/社会保障和预防贫穷	1. 推动各种方案，使所有工作人员都能够获得基本的社会保护/社会保障，包括适用的养老金、伤残保险和保健福利	
	2. 保证所有老年人有足够的最低收入，特别关注社会上和经济上处境不利的群体	
8. 紧急情况	1. 老年人在自然灾害和其他人道主义紧急情况发生时和发生后，有同等机会获得食物、住所和医疗及其他服务	
	2. 加强老年人在紧急情况对社区的复兴和重建以及社会结构的重建所作的贡献	
促进老年人的健康和福祉	1. 毕生促进健康和福祉	1. 减少引发老年疾病从而可能导致丧失自理能力的种种因素所具有的累积影响
		2. 制定政策预防老年人健康不良
		3. 所有老年人都能得到食物和足够的营养
	2. 人人平等享有保健服务	1. 消除与年龄或其它任何因素(包括语言障碍)的社会和经济不平等，保证老年人平等而普遍地享有保健服务
		2. 发展和加强初级保健服务，以满足老年人的需要并推动把老年人包括在该进程中
		3. 发展满足老年人需求的持续性保健
		4. 老年人参与发展与加强初级和长期保健服务
	1. 改善关于艾滋病毒/艾滋病对老年人健康影响的评估，这不仅是指受感染的老年人，也针对照料家中受感染者或幸存者的老年人	

<sup>6</sup> 《第二次老龄问题世界大会报告，2002年4月8日至12日，马德里》（联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4），第一章，决议1，附件二。

	3. 老年人和艾滋病毒/艾滋病 <sup>7</sup>	2. 为感染艾滋病毒/艾滋病的老年人及其照顾者提供充足的信息、照顾技能的培训、治疗、医疗保健和社会支助
		3. 促进和承认老年人照料患有慢性疾病、包括艾滋病毒/艾滋病的儿童以及作为代亲而对发展作出的贡献。
	4. 培训护理人员和保健专业人员	1. 更好地为保健专业人员和辅助性专业人员提供关于老年人特殊需要的信息和培训
	5. 老年人的心理健康需求	1. 发展综合性精神保健服务，包括预防和早期干预、提供治疗服务和老年人心理健康问题的防治
	6. 有残疾的老年人	1. 终生维持最佳机能，并促进有残疾的老年人充分参与
	确保建立有利的支助性环境	1. 住房和生活环境
2. 考虑到老年人，特别是残疾老年人的需要，改善住房和环境设计，促进老人独立生活能力		
3. 更好地为老年人提供便于使用和负担得起的交通服务		
2. 照顾和对照顾者的支助		1. 通过各种渠道为老年人提供各类照顾和服务以及支助照顾者
		2. 支持老年人、特别是老年妇女所起的提供照顾的作用
3. 忽略、虐待和暴力		1. 消除对老年人一切形式的忽略、虐待和暴力行为
		2. 建立支助服务，处理虐待老年人问题
4. 老年人形象		1. 促使公众认识到老年人的权威、智慧、生产力和其他重要贡献

<sup>7</sup> 这个问题在调查中没有涉及。