



**《马德里老龄问题国际行动计划》（《马德里行动计划》）执行情况**  
**亚洲及太平洋自愿性国家调查**  
(为《马德里老龄问题国际行动计划》（《马德里行动计划》）  
第四次审查和评价会议提供信息)

## 背景

本自愿性国家调查将为亚太经社会计划于 2022 年举办的《马德里老龄问题国际行动计划》（[《马德里行动计划》](#)）<sup>1</sup> 第四次审查和评价会议提供信息。

《马德里行动计划》是 2002 年第二次老龄问题世界大会通过的关于人口老龄化问题的全球指导性文件。它要求成员国对《马德里行动计划》的执行情况进行定期和系统地审查。大会在经过三次成功的国家、区域和全球级别审查之后，借由第 75/152 号决议，注意到经社理事会第 2020/8 号决议，并决定在 2023 年社会发展委员会第六十一届会议上在全球一级对《马德里行动计划》进行第四次审查和评价。

根据经社理事会第 2020/8 号决议，请各区域委员会通过以下方式协助在区域一级开展第四次审查和评价：(a) 协助会员国开展国家审查和评价活动；(b) 组织区域审查会议，对民间社会参与这一进程采取包容和协调的做法；(c) 协助会员国对区域审查的分析结果采取后续行动；(d) 推动建立网络和信息共享；(e) 分析主要结论，确定优先行动领域，并迟于 2022 年确定对策；(f) 协助各国政府收集、综合和分析信息以及介绍国家审查结果，并就这些工作向其提供咨询意见。

2022 年区域审查和评价将纳入 2023 年全球审查和评价，包括 2023 年[联合国促进老龄健康十年\(2021-2030\)](#)的报告工作。亚太国家关于《马德里行动计划》执行情况的自愿调查是 2022 年亚太区域审查和评价筹备工作的一个有机组成部分。这一进程包括：(a) 国家自愿调查；(b) 利益攸关方协商；(c) 编制文件；(d) 政府间会议。关于亚太区域审查和评价的更多信息，见：<https://www.population-trends-asiapacific.org/mipaa> (将定期更新)。

## 关于填写亚太国家《马德里行动计划》自愿调查的建议

这项调查应由亚太经社会成员国通过其国家老龄问题协调员<sup>2</sup> 填写。它是根据《马德里行动计划》的优先方向、问题和目标<sup>3</sup> 来构建的。一些目标已被合并，以方便报告。由于《马德里行动计划》是一个多层面的框架，建议国家协调员与参与执行《马德里行动计划》各优先方向和目标的目标部委协商填写调查。以下准则旨在协助成员国报告《马德里行动计划》的国家后续行动：

---

<sup>1</sup> 《第二次老龄问题世界大会报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》（联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4），第一章，决议 1，附件二。

<sup>2</sup> 2020 年 12 月，亚太经社会请成员国提名老龄问题协调员。

<sup>3</sup> 《马德里行动计划》的优先方向、问题和目标清单见附件。

1. 应采取自下而上的参与性办法，为此，除其他外，应邀请民间社会，包括老年人组织，参与为调查作答(经社理事会第2020/8号决议，执行部分第5段)。
2. 在回答问题时，应将性别平等视角纳入主流。
3. 鼓励成员国反思为执行《2030年议程》和相关可持续发展目标而采取的任何国家数据收集举措，并报告各自的可持续发展目标指标(凡适用，相关可持续发展目标指标与问题一并列出)。
4. 回答应侧重于并报告2018-2022年期间取得的进展(经社理事会第2020/8号决议，执行部分第3段)。
5. 回答不妨将定量和参与性定性数据和分析结合起来，按年龄以及性别和残疾等其他相关因素分列，并酌情分享此类数据收集的优秀做法(经社理事会第2020/8号决议，执行部分第6段)。
6. 回答应包含关于经验教训和优秀做法的信息，以确保这一审查和评价工作有助于促进南南、南北和三方区域和国际合作(大会第75/152号决议，执行部分第39段)。
7. 理想的情况是，各国应回答所有问题，但鉴于国情，这一点可能无法做到，这完全可以理解。
8. 如有可能，应纳入支持文件。

本调查的附带文件对一些关键术语进行了解释。调查问卷的中文译本并非官方译本，请同时参考英文原版的问卷。调查应在2021年10月31日前完成和提交，并连同相关附件一起通过电子邮件发送至：[escap-sdd@un.org](mailto:escap-sdd@un.org) 或在线发送至：<https://icts-surveys.unog.ch/index.php/974559?newtest=Y&lang=en>

请注明完成的调查是否可在《马德里行动计划》亚太区域审查和评价的公共网站上公布。

是： 否：

如果您有任何问题，请随时联系 [escap-sdd@un.org](mailto:escap-sdd@un.org)。

#### A. 联系信息

请指明负责协调本调查答复和完成调查的办公室，并附上其联系信息。

|  |   |
|--|---|
| 国家<br>中国   |   |
| 部/办公室/机构<br>████████████████████<br>████████████████████<br>████████████████████ |   |
| 联系人姓名(姓和名)<br>██████   | 职称/职位<br>██ |
| 老龄问题协调员姓名(姓和名)<br>██████   |   |
| 电子邮件<br>████████████████████   | 电话<br>████████████████████                        |

邮寄地址

中国北京市海淀区知春路 14 号


## B. 方法

使用了什么方法来完成这项调查？是否使用了涉及各种利益相关方的自下而上的方法？是否使用了整体政府方法？（另见附带文件）

**请详细说明：**

### 一. 国家政策与《马德里行动计划》的实施

#### 协调机构

|     |  |                                       |                            |
|-----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 1   | 贵国是否有关于人口老龄化和/或老年人问题的国家协调机构/委员会/办事处或国家多方利益攸关方论坛？<br><b>如果“是”，请提供以下信息：</b>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 1.1 | 协调机构/委员会/办事处/国家多方利益攸关方论坛的名称：<br><b>请详细说明：</b> 全国老龄工作委员会（以下简称全国老龄委）   |                                       |                            |
| 1.2 | 成立年份：<br><b>请详细说明：</b> 1999 年  |                                       |                            |
| 1.3 | 级别（部长级或其他）：<br><b>请详细说明：</b> 全国老龄委是国务院主管全国老龄工作的议事协调机构，统筹协调全国老龄工作。全国老龄委由 32 个中央和国家有关部门及人民团体作为成员单位，设主任 1 人，由党和国家领导同志担任，现任主任为国务院副总理孙春兰；设副主任若干人，分别由全国老龄委成员单位的主要负责同志或负责同志担任。全国老龄工作委员会办公室（以下简称全国老龄办）设在国家卫生健康委员会，承担委员会日常工作，现任办公室主任为国家卫生健康委员会主任马晓伟兼任，现任办公室常务副主任为卫生健康委党组成员、中国老龄协会会长王建军。 |                                       |                            |
| 1.4 | 职能<br><b>请详细说明：</b> 全国老龄工作委员会的主要职责是：<br>1、研究、制定推动老龄事业发展的重大战略、规划、政策、措施，协调和推动重大涉老工程、项目；<br>2、指导、督促、检查各地各部门贯彻落实党中央、国务院老龄工作重大决策部署；<br>3、协调解决老龄事业和产业发展的重大问题；<br>4、协调做好维护老年人权益保障工作；<br>5、协调推动老龄领域重大国际合作。   |                                       |                            |
| 1.5 | 联系信息，包括邮寄地址、电话/传真、电子邮件和网站链接：<br>   |                                       |                            |

#### 老年人的定义

|   |  |
|---|--|
| 2 | 请按政府官方文件（例如，立法、人口普查表格等）中使用的“老年人”的涵义来定义“老年人”。 |
|---|--|

|  |   |
|--|---|
|  | <b>请详细说明:</b> 六十周岁以上的公民。（《中华人民共和国老年人权益保障法》） |
|--|---|

**关于老年人的国家立法、政策和行动计划**

|     |  |                                       |                            |
|-----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 3   | 贵国是否有专门的立法、政策和/或行动计划，例如“关于老年人的法令或法律”，来促进和改善老年人的福祉并保护他们的权利？   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 3.1 | 如果回答“是”，请就以下每个问题提供下列资料：(a)立法、政策和/或行动计划的名称和颁布年份；(b)立法、政策和/或行动计划的描述；(c)主要成就；以及(d)分配用于执行工作的财政和人力资源。<br><br><b>但如果回答是“否”，也请详细说明:</b> 1、中国于 1996 年颁布《中华人民共和国老年人权益保障法》，并于 2018 年进行最新一轮修正。该法根据《中华人民共和国宪法》制定，旨在保障老年人合法权益，发展老年事业，弘扬中华民族敬老、养老的美德，包括总则、家庭赡养与扶养、社会保障、社会服务、社会优待、宜居环境、参与社会发展、法律责任、附则等九个章节。<br>近年来，中国老年人生活和权益保障状况持续改善，国家大力发展养老服务，逐步建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力开展农村留守老年人关爱服务，推进老年人家庭适老化改造和老年宜居环境建设，将赡养老人支出纳入个人所得税抵扣范围，努力让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。截至 2020 年，中国将 1834 万困难老年人及时纳入最低生活保障范围，388 万老年人纳入特困人员救助供养范围，经济困难的高龄失能等老年人补贴制度实现省级全覆盖，全国享受高龄津贴、护理补贴、服务补贴的老年人分别为 3058.9 万、81 万和 23.5 万。<br>2、2017 年，国务院印发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，明确了“十三五”时期（2016—2020 年）中国促进老龄事业发展和养老体系建设的指导思想、基本原则、发展目标和主要任务。<br>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/06/content_5173930.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/06/content_5173930.htm</a> ）<br>2022 年，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。<br>（ <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2022-02/21/content_5674877.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2022-02/21/content_5674877.htm</a> ）<br>3、2019 年，中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》。<br>《规划》近期至 2022 年，中期至 2035 年，远期展望 2050 年，是到本世纪中叶中国积极应对人口老龄化的战略性、综合性、指导性文件。《规划》明确了积极应对人口老龄化的战略目标，即积极应对人口老龄化的制度基础持续巩固，财富储备日益充沛，人力资本不断提升，科技支撑更加有力，产品和服务丰富优质，社会环境宜居友好，经济社会发展始终与人口老龄化进程相适应，顺利建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦。到 2022 年，中国积极应对人口老龄化的制度框架初步建立；到 2035 年，中国积极应对人口老龄化的制度安排更加科学有效；到本世纪中叶，与社会主义现代化强国相适应的应对人口老龄化制度安排成熟完备。<br>《规划》从 5 个方面部署了应对人口老龄化的具体工作任务，一是夯实应对人口老龄化的社会财富储备，二是改善人口老龄化背景下的劳动力有效供给，三是打造高 |                                       |                            |

质量的为老服务和产品供给体系，四是强化应对人口老龄化的科技创新能力，五是构建养老、孝老、敬老的社会环境。

（[http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/21/content\\_5454347.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/21/content_5454347.htm)）

4、2021年，中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》。《意见》聚焦新时代新形势、聚焦老龄工作、聚焦老年人的“急难愁盼”问题，侧重既定目标任务的落实，通过创新和完善政策举措、建立制度框架，推动老龄工作落地见效，是指导新时代老龄工作的纲领性文件。

《意见》从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济、强化老龄工作保障等方面提出推动新时代老龄事业高质量发展的政策措施，努力解决老年人在养老、健康、精神文化生活、社会参与等方面的现实需求问题。《意见》将加强党的领导作为首要原则贯穿文件始终，强调党总揽全局、协调各方的作用，为做好老龄工作提供坚强的政治保证和组织保证。要求充分发挥政府主导作用，强调地方政府要统筹各类资源，推进优质资源向老年人身边、家边和周边聚集。要求充分发挥市场机制作用，提供多元化产品和服务。强调广泛动员社会参与，调动群团组织、社会组织和机关企事业单位的积极性，注重发挥家庭养老、个人自我养老的作用，形成多元主体责任共担、老龄化风险梯次应对、老龄事业人人参与的新局面。要求建立基本养老服务清单制度。强调根据财政承受能力，尽力而为、量力而行，对不同老年人群体分类提供适宜服务。要求强化地方和部门在老龄工作中的职责，压实责任，推动落实。

5、2016年，国务院办公厅印发《老年教育发展规划（2016—2020年）》，对加快发展老年教育、扩大老年教育供给、创新老年教育体制机制、提升老年教育现代化水平做出部署。

（[http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-10/19/content\\_5121344.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-10/19/content_5121344.htm)）

截至2020年，全国各级老年大学（学校）已经超过8万所，在校学员1400多万人。（《2020年度中国老龄事业发展统计公报》）

6、2017年，原国家卫生计生委等13部门印发《“十三五”健康老龄化规划》，要求围绕老年健康工作的重点难点与薄弱环节，将老年健康服务作为中心任务，优化老年健康与养老资源配置与布局，补齐短板，加快推进整合型老年健康服务体系建设。

（<http://www.nhc.gov.cn/11jks/zcwj2/201703/86fd489301c64c46865bd98c29e217f2.shtml>）

7、2017年，工信部、民政部、原国家卫生计生委印发《智慧健康养老产业发展行动计划（2017—2020年）》，明确提出到2020年基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系、打造一批智慧健康养老服务品牌、基本普及健康管理和居家养老等智慧健康养老服务、大力提升智慧健康养老服务质量效率、不断完善智慧健康养老产业发展环境等发展目标。

（[http://www.gov.cn/xinwen/2017-02/20/content\\_5169385.htm#1](http://www.gov.cn/xinwen/2017-02/20/content_5169385.htm#1)）。

截至2019年，中国智慧健康养老产业规模近3.2万亿元，近3年复合增长率超过18%。

（[http://www.gov.cn/shuju/2020-01/04/content\\_5466410.htm](http://www.gov.cn/shuju/2020-01/04/content_5466410.htm)）

8、2019年，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》，从深化放管服改革、拓展养老服务投融资渠道、扩大养老服务就业创业、扩大养老服务消费、促进养老服务高质量发展、促进养老服务基础设施建设等6个方面，提出28条政策措施，旨在为养老服务工作打通“堵点”，消除“痛点”，破除发展障碍，健全市场机制，持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务

|              |   |   |  |
|--------------|---|---|--|
|              | <p>体系，建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系，强化信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系，大力推动养老服务供给结构不断优化、社会有效投资明显扩大、养老服务质量持续改善、养老服务消费潜力充分释放，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，老年人及其子女获得感、幸福感、安全感显著提高。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-04/16/content_5383270.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-04/16/content_5383270.htm</a>）</p> <p>9、2020年，国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》，要求在政策引导和全社会的共同努力下，有效解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，让广大老年人更好地适应并融入智慧社会。到2020年底，集中力量推动各项传统服务兜底保障到位，抓紧出台实施一批解决老年人运用智能技术最迫切问题的有效措施，切实满足老年人基本生活需要。到2021年底，围绕老年人出行、就医、消费、文娱、办事等高频事项和服务场景，推动老年人享受智能化服务更加普遍，传统服务方式更加完善。到2022年底，老年人享受智能化服务水平显著提升、便捷性不断提高，线上线下服务更加高效协同，解决老年人面临的“数字鸿沟”问题的长效机制基本建立。《方案》从做好突发事件应急响应状态下对老年人的服务保障、便利老年人日常交通出行、便利老年人日常就医、便利老年人日常消费、便利老年人文体活动、便利老年人办事服务、便利老年人使用智能化产品和服务应用等7个方面提出了20项政策措施。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-11/24/content_5563804.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-11/24/content_5563804.htm</a>）</p>                                    |   |  |
| <p>3.1.1</p> | <p>立法、政策和/或行动计划是否明确处理了老年人的性别和残疾关切？</p> <p><b>请详细说明：</b>1、《中华人民共和国妇女权益保障法》（2018修订版）明确禁止虐待、遗弃病、残妇女和老年妇女。</p> <p>（<a href="http://www.npc.gov.cn/npc/c12435/201811/d28b0dc10bea4beaab8b3a6d956e07be.shtml">http://www.npc.gov.cn/npc/c12435/201811/d28b0dc10bea4beaab8b3a6d956e07be.shtml</a>）。</p> <p>2、《中国妇女发展纲要（2021-2030年）》强调，建立完善多层次养老服务和长期照护保障制度。保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，对失能妇女的照护服务水平不断提高。支持家庭承担赡养老人责任，不断提升老年妇女家庭生活质量。</p> <p>（<a href="http://www.nwccw.gov.cn/2021-09/27/content_295248.htm">http://www.nwccw.gov.cn/2021-09/27/content_295248.htm</a>）</p> <p>3、2021年国务院印发《“十四五”残疾人保障和发展规划》强调，完善残疾人社会保障待遇，为残疾人提供更加稳定更高水平的民生保障；帮扶城乡残疾人就业创业，帮助残疾人通过生产劳动过上更好更有尊严的生活；健全残疾人关爱服务体系，提升残疾人康复、教育、文化、体育等公共服务质量；保障残疾人平等权利，为残疾人提供无障碍环境和便利化条件。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/21/content_5626391.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/21/content_5626391.htm</a>）</p> <p>4、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，公办养老机构优先接收经济困难的残疾老年人等，并提供符合质量和安全标准的养老服务。鼓励有条件的地方对经济困</p> | <p>是 <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/></p> |  |

|       |  |                                       |                            |
|-------|--|---------------------------------------|----------------------------|
|       | <p>难的失能、残疾、高龄等老年人家庭，实施无障碍和适老化改造、配备生活辅助器具、安装紧急救援设施、开展定期探访。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>）</p>   |                                       |                            |
| 3.1.2 | <p>是否有立法、政策和/或行动计划执行情况的监测框架？</p> <p><b>请详细说明：</b>1、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确要求国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委同有关部门，加强对各地的指导、督促，及时检查并向国务院报告本规划落实工作进展情况。搭建社会监督平台，健全第三方评估机制，适时对本规划执行情况进行评估，及时发现和解决突出问题。县级以上地方政府要按照本规划要求，结合实际情况，细化相关指标，推进任务落实，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。鼓励各地积极探索，勇于创新，创造性地开展工作。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a>）</p> <p>2、《国家积极应对人口老龄化中长期规划》明确要求建立健全工作机制、实施监管和考核问责制度，强化对规划实施的监督，确保规划落实。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/21/content_5454347.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/21/content_5454347.htm</a>）</p> <p>3、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作，坚持党政主要负责人亲自抓、负总责，将老龄工作重点任务纳入重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入民生实事项目，纳入工作督查和绩效考核范围。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>）</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 3.1.3 | <p>是否将老年人及其组织纳入任何关于老年人的立法、政策和/或行动计划的监测活动？</p> <p><b>请详细说明：</b></p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|              |   |  |                                   |
|--------------|---|--|-----------------------------------|
| <p>3.1.4</p> | <p>在制定政策过程中，政府是否在国家、区域和地方各级促进与老年人和/或他们的代表的有效协商，并促进他们的参与？（可持续发展目标 16.7.2）</p> <p><b>请详细说明：</b>中国政府重视老年人的意见，积极创造条件，发挥老年人的专长和作用，鼓励和支持老年人的社会参与。《中华人民共和国老年人权益保障法》第六十八条规定，“制定法律、法规、规章和公共政策，涉及老年人权益重大问题的，应当听取老年人和老年人组织的意见。老年人和老年人组织有权向国家机关提出老年人权益保障、老龄事业发展等方面的意见和建议”；第六十九条规定，“国家为老年人参与社会发展创造条件”。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>）</p>   | <p>是 <input checked="" type="checkbox"/></p> | <p>否 <input type="checkbox"/></p> |
| <p>3.1.5</p> | <p>政府是否结合代际背景促进年轻人和老年人的工作和志愿服务？</p> <p><b>请详细说明：</b>1、2003年以来，全国老龄委实施“银龄行动”，支持东部发达地区的离退休老年知识分子向西部欠发达地区提供智力援助，援助内容涵盖医疗卫生、工业、农业、教育、科技、文物考古、职业教育等25个大项78个小项。（<a href="http://www.cncaprc.gov.cn/11xw/190742.jhtml">http://www.cncaprc.gov.cn/11xw/190742.jhtml</a>）。</p> <p>2、教育部、财政部联合实施“银龄讲学计划”，面向社会公开招募优秀退休校长、教研员、特级教师、高级教师等到农村义务教育学校讲学，发挥优秀退休教师引领示范作用，促进城乡义务教育均衡发展。（<a href="http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201807/t20180720_343607.html">http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/s5987/201807/t20180720_343607.html</a>）</p> <p>3、2020年，《全国老龄办关于开展“智慧助老”行动的通知》强调，广泛动员各方力量为老年人提供志愿培训服务。提倡家庭成员帮助老年人运用智能技术。（<a href="http://www.nhc.gov.cn/cms-search/xxgk/getManuscriptXxgk.htm?id=3e8b6ac9653f4d2193ba09cba8ea8116">http://www.nhc.gov.cn/cms-search/xxgk/getManuscriptXxgk.htm?id=3e8b6ac9653f4d2193ba09cba8ea8116</a>）</p> <p>4、2014年以来，共青团中央组织开展青年社会组织“伙伴计划”，支持青年社会组织通过“党员+社工+志愿者”等模式面向贫困独居老人、空巢老人、特殊困难老人开展“独居老人关爱计划”等公益项目。先后举办五届中国青年志愿服务项目大赛暨志愿服务交流会，将“为老服务”作为项目大赛重点领域之一，单独列项组织申报、评审，在全国层面形成了集项目展示、组织交流、资源对接、文化交流于一体的综合性平台。</p> <p>5、全国老龄委组织开展全国“敬老月”活动，会同各地、各部门通过为老志愿服务等形式，大力宣传老年人健康管理、老年健康与医养结合等政策，围绕营养膳食、疾病预防等传播老年健康科学知识，提升老年人健康素养。广泛组织维护老年人权益系列活动，实施防范化解非法集资及老年人防骗知识宣</p> | <p>是 <input checked="" type="checkbox"/></p> | <p>否 <input type="checkbox"/></p> |



|       |   |                                       |                            |
|-------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|       | 讲，开展老年人法治讲座、为老年人提供法律咨询，不断增强老年人法治意识和依法维权能力。  |                                       |                            |
| 3.1.6 | <p>政府是否提供代际接触和交流的机会？</p> <p><b>请详细说明：</b>1、中国关心下一代工作委员会是以热心关心下一代工作的离退休老同志为主体、党政有关部门和群团组织负责人参加、以关心、教育、培养青少年健康成长为目的的群众性工作组织，组织和动员老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等老同志，着力加强青少年思想道德建设，引导青少年树立和践行社会主义核心价值观，支持和帮助青少年成长成才。<br/>(<a href="http://www.zgggw.gov.cn/zuzhijiegou/1914.html">http://www.zgggw.gov.cn/zuzhijiegou/1914.html</a>)</p> <p>2、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，制定人口长期发展战略，优化生育政策，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，促进人口长期均衡发展。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm</a>)</p> <p>3、教育部持续开展“少年传承中华传统美德”“圆梦蒲公英”“学习新思想做好接班人”系列主题教育活动，开展弘扬中华优秀传统文化的社区服务、志愿服务、社会实践等多种形式活动。指导各地各校通过讲故事、文艺演出、校园广播、班团（队）活动等多种载体，开展丰富多彩的尊老敬老等中华传统美德教育活动，充分调动大中小学生的积极性、主动性、创造性，形成爱亲敬长、友爱宽容的良好校园文化氛围。会同全国妇联印发《家长家庭教育基本行为规范》，引导家长注重子女品德教育，形成尊老爱幼、孝老爱亲的良好道德品质。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 3.1.7 | <p>政府是否鼓励私营部门和非营利组织让老年人参与商品和服务的规划和设计？</p> <p><b>请详细说明：</b>1、《中华人民共和国老年人权益保障法》第六十九条规定，国家为老年人参与社会发展创造条件。根据社会需要和可能，鼓励老年人在自愿和量力的情况下依法参与科技开发和应用。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>)</p> <p>2、2016年，国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，支持企业利用新技术、新工艺、新材料和新装备开发为老年人服务的产品用品，研发老年人乐于接受和方便使用的智能科技产品，丰富产品品种，提高产品安全性、可靠性和实用性。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/23/content_5151747.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/23/content_5151747.htm</a>)</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 3.2   | <p>如果“否”，是否作出任何努力来制定和通过这样的立法、政策和/或行动计划？</p> <p><b>请详细说明：</b></p>  | 是 <input type="checkbox"/>            | 否 <input type="checkbox"/> |

## 立法/政策面临的挑战

|   |  |
|---|--|
| 4 | 在制定和实施以老年人为重点的立法时，政府是否遇到了以下任何挑战？<br>[1=从不，2=有时，3=始终] |
|---|--|

| 挑战                                   | 1                                   | 2                        | 3                        | 如果回答是 2 或 3，您是否对挑战作出了应对？<br>请详细说明 |
|--------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------|--------------------------|-----------------------------------|
| 4.1 缺乏专门处理人口老龄化问题的人力资源               | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |                                   |
| 4.2 缺乏专门处理人口老龄化问题的财政资源               | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |                                   |
| 4.3 缺乏国家和/或国家以下各级关于老年人和/或人口老龄化的数据    | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |                                   |
| 4.4 缺乏总体政治支持                         | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |                                   |
| 4.5 在人口老龄化问题上缺乏跨部委协调                 | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |                                   |
| 4.6 在人口老龄化问题上缺乏国际支持与合作               | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |                                   |
| 4.7 公众对人口老龄化问题缺乏认识和理解                | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |                                   |
| 4.8 没有采用自下而上的方法(例如，老年人的参与)来处理人口老龄化问题 | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |                                   |
| 4.9 对人口老龄化和老年人的误解和陈规定型观念             | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |                                   |
| 4.10 任何其他挑战(请说出它们的名称)                | <input type="checkbox"/>            | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |                                   |
| <b>请酌情用数据详细说明：</b>                   |                                     |                          |                          |                                   |

### 《马德里行动计划》“问题”的优先事项

|   |  |
|---|--|
| 5 | <p>在《马德里行动计划》三个优先方向下列出的“问题”中，贵国政府优先考虑了哪一个(“问题”列表见附件)？</p> <p><b>请详细说明：</b>中国政府坚持以人民为中心的发展思想，保障广大老年人充分共享发展成果，充分参与发展进程，所以优先考虑老年人与发展问题。与此同时，中国政府也充分重视促进老年人的健康和福祉，确保建立有利的支助性环境。2019 年，中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，对老龄工作作出了全面部署安排。中国共产党的十九届五中全会将积极应对人口老龄化确定为国家战略。2021 年 10 月 14 日，全国老龄工作会议在北京召开，提出推动老龄事业高质量发展的新任务新要求。2021 年 11 月 18 日，中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》，从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好社会、积极培育银发经济、强化老龄工作保障、加强组织实施等方面，提出做好新时代老龄工作的目标要求和政策措施。</p> <p>截至 2020 年，中国已建立了全世界最大规模的社会保障体系，医疗保障覆盖了 13.6 亿人，基本养老保险覆盖了近 10 亿人。启动了长期护理保险试点，目前已覆</p> |
|---|--|

盖 49 个城市的 1 亿多人。老年医院、康复医院、护理医院等加快建设，全国共有国家老年疾病临床医学研究中心 6 个，设有老年医学科的二级及以上综合性医院 2642 个。深入推进医养结合，全国共有两证（医疗机构许可证/备案证、养老机构备案证）齐全的医养结合机构 5857 家。养老服务体系不断完善，全国共有各类养老机构和设施 32.9 万个，养老床位合计 821 万张。老年友好社会建设取得积极进展，全国有老年大学 8 万多所，注册的学员 1400 多万人。各类公共文化设施基本上实现了免费为老年人服务开放。老年人的权益保障得到了显著加强。

## 二. 老年人和发展

**说明：**对于下列问题，请提供：(a)立法、政策和/或行动计划的名称；(b)实施日期和时间框架；(c)其主要内容；(d)其主要成就。请详细说明并附上相关文件的副本或提供其链接。

### 积极参与

|   |   |                                       |                            |
|---|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 6 | <p>政府是否采取了任何措施来推动老年人积极参与社会和各级决策进程？（<b>可持续发展目标 5.b.1</b>；<b>可持续发展目标 11.3.2</b>；<b>可持续发展目标 17.8.1</b>）</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>《中华人民共和国老年人权益保障法》第六十八条规定，制定法律、法规、规章和公共政策，涉及老年人权益重大问题的，应当听取老年人和老年人组织的意见。老年人和老年人组织有权向国家机关提出老年人权益保障、老龄事业发展等方面的意见和建议。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>）</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 7 | <p>政府是否采取措施便利老年人参加体育活动？（<b>另见附带文件</b>）</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《中华人民共和国体育法》第十六条规定，全社会应当关心、支持老年人。残疾人参加体育活动。各级人民政府应当采取措施，为老年人、残疾人参加体育活动提供方便；第四十五条规定，公共体育设施应当向社会开放，方便群众开展体育活动，对学生、老年人、残疾人实行优惠办法。</p> <p>（ <a href="http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2017-02/21/content_2007622.htm">http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2017-02/21/content_2007622.htm</a>）</p> <p>2、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》强调，支持老年人参与体育健身。在体育公园、全民健身中心等公共体育设施布局中充分考虑老年人健身需求，加强配套运动场所和设施的规划建设。鼓励开发适合老年人的体育健身项目，搭建平台组织相关赛事和锻炼展示活动。发布老年人科学健身活动指南，根据差异化的身体素质推荐适合的运动项目和锻炼强度，推广中国传统保健体育运动。鼓励建立老年人全民健身志愿服务队伍，指导和帮助老年人科学开展各类体育健身项目。营造良性的体育健身消费环境，鼓励推出适合老年人的体育服装、锻炼器材等产品以及健身指导、竞赛参与等服务。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|   |   |                                       |                            |
|---|---|---------------------------------------|----------------------------|
|   | <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a>)</p> <p>3、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，要提升老年文化体育服务质量。各地要通过盘活空置房、公园、商场等资源，支持街道社区积极为老年人提供文化体育活动场所，组织开展文化体育活动，实现老年人娱乐、健身、文化、学习、消费、交流等方面的结合。培养服务老年人的基层文体骨干，提高老年人文体活动参与率和质量，文化和旅游、体育等部门要做好规范和管理工作。开发老年旅游产品和线路，提升老年旅游服务质量和水平。县（市、区、旗）应整合现有资源，设置适宜老年人的教育、文化、健身、交流场所。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>)</p>  |                                       |                            |
| 8 | <p>贵国是否有老年人组织？活跃的有多少，它们是什么类型的组织？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、城乡社区基层老年协会是老年人自我管理、自我教育、自我服务的老年群众组织，是基层老龄工作的重要组织载体，是党和政府联系广大老年群众的桥梁和纽带。目前，中国活跃在基层的老年协会有55万余个，覆盖了全国95%以上的城镇社区和80%以上的农村地区。</p> <p>2、中国老科学技术工作者协会，是由退离体的老科技工作者和老科技工作者团体自愿结成，并依法登记成立的全国性、学术性、非营利性社会组织。中国老科协目前已成立行业分会18个，企事业单位团体21个。全国31个省、自治区、直辖市都成立了省级老科协，团结广大退离体科技工作者为科技进步经济繁荣社会发展和民族振兴再做贡献。</p> <p>( <a href="http://www.casst.org.cn/cms/contentmanager.do?method=view&amp;typel=wide&amp;id=cms0fc8e35e0865f&amp;righttop=1">http://www.casst.org.cn/cms/contentmanager.do?method=view&amp;typel=wide&amp;id=cms0fc8e35e0865f&amp;righttop=1</a>)</p> <p>3、中国老年人体育协会是联系、团结广大老年人的群众性体育社会团体，是为老年人开展体育健身活动、增进老年人健康服务的非营利性社会组织，是中华全国体育总会的单位成员。在各级政府和体育、民政部门的领导、监督下，与老龄工作委员会等有关部门和组织共同开展为老年人服务的工作。全国的市、县（区）已普遍建立了老年人体育协会，初步形成了纵向到底、横向到边的老年人体育组织网络。</p> <p>( <a href="http://chinalntx.sport.org.cn/shouyedaohangtiao/gyxh/2016/0323/160510.html">http://chinalntx.sport.org.cn/shouyedaohangtiao/gyxh/2016/0323/160510.html</a>)</p> <p>此外，中国还活跃着中国老龄事业发展基金会、中国老年医学学会、中国老年学和老年医学学会、中国老年大学协会等多个涉老社会组织。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 9 | <p>政府是否向这些组织提供任何财政、技术或政策支持？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、2015年，《全国老龄办、民政部关于进一步加强城乡社区老年协会建设的通知》提出，加大扶持</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>力度，争取把老年协会建设纳入财政预算，积极协调财政部门研究制定对老年协会的资助和奖励办法，加大对老年协会的扶持。支持老年协会承接政府购买服务项目或公益创投项目，把具备承接政府购买服务资质的老年协会纳入承接主体，探索开展政府购买老年协会服务试点工作并逐步推广试点经验。中央及地方各级政府用于社会福利事业的福利彩票公益金可投入老年协会建设。各级民政部门设立的社会组织孵化资金应重点支持老年协会。各类扶持资金要向农村贫困地区倾斜。对利用未承包的集体所有的土地、山林、水面、滩涂等建设的养老基地，应无偿向老年协会提供办公或活动场所。</p> <p>（<a href="http://www.cctgroup.com.cn/zgjkyljtyxgs/zchb/bmgfxwj/1njyjqj/624726/index.html">http://www.cctgroup.com.cn/zgjkyljtyxgs/zchb/bmgfxwj/1njyjqj/624726/index.html</a>）</p> <p>2、中国老科学技术工作者协会等涉老群团和社会组织部分经费来自于政府资助。</p> |  |  |
|--|--|--|--|

**工作**

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 10 | <p>只要老年人愿意并有能力，政府是否采取行动支持老年人参与创收工作？（<b>可持续发展目标 8.5.1</b>；<b>可持续发展目标 8.5.2</b>）</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《中华人民共和国就业促进法》第七条规定，国家倡导劳动者树立正确的择业观念，提高就业能力和创业能力；鼓励劳动者自主创业、自谋职业。</p> <p>（<a href="http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2015-07/03/content_1942851.htm">http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2015-07/03/content_1942851.htm</a>）</p> <p>2、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》要求加强老年人就业服务。鼓励各地建立老年人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。健全相关法律法规和政策，保障老年人劳动就业权益和创业权益。支持老年人依法依规从事经营和生产活动，兴办社会公益事业。按照单位按需聘请、个人自愿劳动原则，鼓励专业技术人才合理延长工作年限。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a>）</p> <p>3、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，鼓励老年人继续发挥作用。把老有所为同老有所养结合起来，完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施，充分发挥低龄老年人作用。在学校、医院等单位和社区家政服务、公共场所服务管理等行业，探索适合老年人灵活就业的模式。鼓励各地建立老年人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。深入开展“银龄行动”，引导老年人以志愿服务形式积极参与基层民主监督、移风易俗、民事调解、文教卫生等活动。发挥老年人在家庭教育、家风传承等方面的积极作用。加强离退休干部职工基层党组织建设，鼓励老党员将组织关系及时转入经常居住地，引导</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | 老党员结合自身实际发挥作用，做好老年人精神关爱和思想引导工作。全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定。<br>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a> )  |                                       |                            |
| 10.1 | <p>请问政府有否订立法定退休年龄？如果“是”，是什么年龄（女性/男性）？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>《中华人民共和国劳动保险条例》规定，中国企业职工退休年龄为：（1）男工人与男职员年满六十岁，一般工龄满二十五年，本企业工龄满五年；（2）女工人与女职员年满五十岁，一般工龄满二十年，本企业工龄满五年；（3）井下矿工或固定在华氏三十二度以下的低温工作场所或华氏一百度以上的高温工作场所工作者，男工人与男职员年满五十五岁，女工人与女职员年满四十五岁。计算其一般工龄及本企业工龄时，每在此种场所工作一年，均作一年零三个月计算；（4）在提炼或制造铅、汞、砒、磷、酸的工业中及其他化学、兵工工业中，直接从事有害身体健康工作者，男工人与男职员年满五十五岁，女工人与女职员年满四十五岁。计算其一般工龄及本企业工龄时，每从事此种工作一年，均作一年零六个月计算。</p> <p>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/2020-12/25/content_5574196.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2020-12/25/content_5574196.htm</a>)</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 10.2 | <p>政府是否为延长工作年限和更灵活的退休选择提供奖励？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b></p>  | 是 <input type="checkbox"/>            | 否 <input type="checkbox"/> |
| 10.3 | <p>政府是否为老年工人提供与工作相关的培训和学习机会？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》要求加强老年人就业服务。鼓励各地建立老年人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。健全相关法律法规和政策，保障老年人劳动就业权益和创业权益。支持老年人依法依规从事经营和生产活动，兴办社会公益事业。按照单位按需聘请、个人自愿劳动原则，鼓励专业技术人才合理延长工作年限。</p> <p>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a>)</p> <p>2、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，鼓励各地建立老年人才信息库，为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导服务。</p> <p>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>)</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 10.4 | <p>政府是否承认随着年龄增长工作经验增加给劳动力市场带来的好处？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b></p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|        |  |                                       |                            |
|--------|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 10.5   | <p>政府是否采取了任何措施来更好地利用老年人的工作经验？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、2003年以来，全国老龄工作委员会在全国组织开展“银龄行动”，倡导并组织以东部地区为主的、70岁以下、身体健康的离退休医生、教师、科技工作者和文艺工作者等老年知识分子以各种形式向西部地区或经济欠发达地区开展智力援助行动。</p> <p>2、《关于进一步发挥离退休专业技术人员作用的意见》提出，广大离退休专业技术人员在教育、科研、文化、卫生和工农业生产等各个领域，积累了丰富的实践经验，具有较高的专业技术水平，要根据市场需求和离退休专业技术人员的志愿，积极搭建服务平台，开拓离退休专业技术人员发挥作用的渠道。努力为离退休专业技术人员发挥作用提供必要的条件。切实维护离退休专业技术人员的合法权益。使离退休专业技术人员特别是老专家在保持身心健康、安度晚年的同时，继续为全面建设小康社会贡献经验、才智和力量。</p> <p>3、2021年，国家卫生健康委启动“老专家服务基层健康行动”“银龄医生进基层”等项目，引导退休医务人员到乡村基层医疗卫生机构执业，提升基层医疗卫生服务水平。</p> <p>（<a href="http://www.nhc.gov.cn/jws/s7873/202109/78c1584473324448b6b79147addfc99c.shtml">http://www.nhc.gov.cn/jws/s7873/202109/78c1584473324448b6b79147addfc99c.shtml</a>）</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 10.5.1 | <p>政府是否采取了任何措施来支持雇主留用或返聘老年人？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>《劳动部关于实行劳动合同制度若干问题的通知》提出，已享受养老保险待遇的离退休人员被再次聘用时，用人单位应与其签订书面协议，明确聘用期内的工作内容、报酬、医疗、劳保待遇等权利和义务。</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 10.5.2 | <p>政府是否通过有关包容老年人或无意识偏见问题的政策和培训来倡导对年龄友好的工作场所？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》要求培育敬老爱老助老社会风尚。营造良好社会氛围。健全老年人权益保障机制，加强老龄法治建设，加大普法宣传教育力度。鼓励各地争创积极应对人口老龄化重点联系城市，开展全国示范性老年友好型社区创建活动，将老年友好型社会建设情况纳入文明城市评选的重要内容。加强老年人优待工作，鼓励各地推广与当地文化风俗、经济社会发展水平相适应的敬老爱老优待服务和活动。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a>）</p> <p>2、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，强化社会敬老。深入开展人口老龄化国情教育。实施中华孝亲敬老文化传承和创新工程。发挥广播电视和网络视听媒体作用，加强宣传引导，营造良好敬老社会氛围。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>）</p>      | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 10.6 | <p>政府是否已采取措施缩小性别薪酬或养老金差距？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《中华人民共和国妇女权益保障法》第二十四条规定，实行男女同工同酬。妇女在享受福利待遇方面享有与男子平等的权利；第二十五条规定，在晋职、晋级、评定专业技术职务等方面，应当坚持男女平等的原则，不得歧视妇女；第二十七条规定，任何单位不得因结婚、怀孕、产假、哺乳等情形，降低女职工的工资，辞退女职工，单方解除劳动（聘用）合同或者服务协议。但是，女职工要求终止劳动（聘用）合同或者服务协议的除外。各单位在执行国家退休制度时，不得以性别为由歧视妇女。</p> <p>（<a href="http://www.npc.gov.cn/npc/c12435/201811/d28b0dc10bea4beaab8b3a6d956e07be.shtml">http://www.npc.gov.cn/npc/c12435/201811/d28b0dc10bea4beaab8b3a6d956e07be.shtml</a>）</p> <p>2、《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》强调，要促进平等就业，消除就业性别歧视。就业人员中的女性比例保持在45%左右。促进女大学生充分就业。优化妇女就业结构，城镇单位就业人员中的女性比例要达到40%左右。促进女性人才发展，高级专业技术人员中的女性比例要达到40%，促进女性劳动者提升职业技能水平。要保障妇女获得公平的劳动报酬，明显缩小男女收入差距。</p> <p>（<a href="http://www.women.org.cn/art/2021/9/27/art_22_167207.html">http://www.women.org.cn/art/2021/9/27/art_22_167207.html</a>）</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 10.7 | <p>除了缩小性别薪酬或养老金差距外，政府是否在与工作相关的政策中考虑到老年妇女的特殊情况？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》强调，要持续提高妇女福利待遇水平，重点向老年妇女、残疾妇女等群体倾斜。建立完善多层次养老服务和长期照护保障制度。保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，对失能妇女的照护服务水平不断提高。支持家庭承担赡养老人责任，不断提升老年妇女家庭生活质量。</p> <p>（<a href="http://www.women.org.cn/art/2021/9/27/art_22_167207.html">http://www.women.org.cn/art/2021/9/27/art_22_167207.html</a>）</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

### 农村和城市地区

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 11 | <p>政府是否采取了任何措施来应对(a)农村或偏远地区和(b)城市地区(包括贫民窟)的老年人面临的挑战，如孤立和边缘化？</p> <p><b>(可持续发展目标 9.1.1；可持续发展目标 11.1.1)</b></p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》要求，各地要根据财政承受能力，出台基本养老服务清单，对健康、失能、经济困难等不同老年人群体，分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助等适宜服务。在满足有意愿的特困老年人集中供养需求的前提下，公办养老机构重点为经济困难的空巢、留守、失能、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人等（以下统称特殊困难</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|



|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>老年人)提供服务。建立公办养老机构入住评估管理制度,明确老年人入住条件和排序原则。引导公建民营、民办公助等养老机构优先接收特殊困难老年人、作出特殊贡献的老年人。鼓励地方探索解决无监护人老年人入住养老机构难的问题。以行政村为单位,依托村民自治组织和邻里互助力量,建立特殊困难老年人定期巡访制度,督促家庭成员履行赡养扶养义务,提供必要的援助服务,帮助解决基本生活安全问题。支持有条件的地方通过政府购买服务、组织开展志愿服务等方式,为特殊困难老年人提供助洁服务。通过“社工+邻里+志愿者+医生”相结合的方式,为特殊困难老年人提供身心关爱服务。在疫情应急处置中,充分发挥基层党组织和基层自治组织的作用,做好特殊困难老年人的就医帮助、生活照顾、心理慰藉等服务。加强养老机构疫情防控制度和能力建设。支持地方制定具体措施,推动解决无监护人的特殊困难老年人监护保障问题。做好特殊困难老年人的法律服务、法律援助和司法救助。完善老年人监护制度。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a>)</p> <p>2、《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》提出,完善老年人关爱服务体系。建立健全定期巡访独居、空巢、留守老年人工作机制,积极防范和及时发现意外风险。</p> <p>(<a href="http://www.cncaprc.gov.cn/zcfg/190688.jhtml">http://www.cncaprc.gov.cn/zcfg/190688.jhtml</a>)</p> <p>3、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调,结合实施乡村振兴战略,加强农村养老服务机构和设施建设,鼓励以村级邻里互助点、农村幸福院为依托发展互助式养老服务。探索通过资产收益扶持制度等增加农村老年人收入。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>)</p> |  |  |
|--|--|--|--|

## 教育、培训

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 12 | <p>政府是否支持老年人获得知识、教育和培训? (<b>可持续发展目标 4.3.1 ; 可持续发展目标 4.4.1 ; 可持续发展目标 4.6.1</b>)</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、《老年教育发展规划(2016—2020年)》要求以扩大老年教育供给为重点,以创新老年教育体制机制为关键,以提高老年人的生命和生活质量为目的,整合社会资源、激发社会活力,提升老年教育现代化水平,让老年人共享改革发展成果,进一步实现老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐,努力形成具有中国特色的老年教育发展新格局。《规划》明确指出,老年教育的增量重点放在基层和农村,形成以基层需求为导向的老年教育供给结构,优化城乡老年教育布局,因地制宜地开展老年教育。目标是,到2020年,以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到20%以上。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>( <a href="http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/s271/201610/t20161024_286100.html">http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/s271/201610/t20161024_286100.html</a> )</p> <p>2、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，创新发展老年教育。加快发展城乡社区老年教育，支持各类有条件的学校举办老年大学（学校）、参与老年教育。鼓励养教结合创新实践，支持社区养老服务机构建设学习点。发挥社区教育办学网络的作用，办好家门口的老年教育。依托国家开放大学筹建国家老年大学，搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台。推动各地开放大学举办“老年开放大学”，鼓励老年教育机构开展在线老年教育。创新机制，推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a> )</p> <p>3、《中共中央 国务院关于全面加强新时代老龄工作的意见》强调，扩大老年教育资源供给。将老年教育纳入终身教育体系，教育部门牵头研究制定老年教育发展政策举措，采取促进有条件的学校开展老年教育、支持社会力量举办老年大学（学校）等办法，推动扩大老年教育资源供给。鼓励有条件的高校、职业院校开设老年教育相关专业和课程，加强学科专业建设与人才培养。编写老年教育相关教材。依托国家开放大学筹建国家老年大学，搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台。创新机制，推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学。发挥社区党组织作用，引导老年人践行积极老龄观。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a> )</p> |                                       |                            |
| 12.1 | <p>政府是否采取终身的方法处理知识、教育、培训和工作，例如提供终身学习的机会？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、2010年，《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》要求构建灵活开放的终身教育体系。发展和规范教育培训服务，统筹扩大继续教育资源。鼓励学校、科研院所、企业等相关组织开展继续教育。加强城乡社区教育机构和网络建设，开发社区教育资源。大力发展现代远程教育，建设以卫星、电视和互联网等为载体的远程开放继续教育及公共服务平台，为学习者提供方便、灵活、个性化的学习条件。搭建终身学习“立交桥”。促进各级各类教育纵向衔接、横向沟通，提供多次选择机会，满足个人多样化的学习和发展的需要。健全宽进严出的学习制度，办好开放大学，改革和完善高等教育自学考试制度。建立继续教育学分积累与转换制度，实现不同类型学习成果的互认和衔接。</p> <p>( <a href="http://www.moe.gov.cn/srcsite/A01/s7048/201007/t20100729_171904.html">http://www.moe.gov.cn/srcsite/A01/s7048/201007/t20100729_171904.html</a> )</p> <p>2、《老年教育发展规划（2016—2020年）》对加快发展老年教育、扩大老年教育供给、创新老年教育体制机制、提升老年教育现代化水平做出部署提出了发展老年教育的5项主要任</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>务，包括扩大老年教育资源供给、拓展老年教育发展路径、加强老年教育支持服务、创新老年教育发展机制、促进老年教育可持续发展。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/xinwen/2016-10/19/content_5121399.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2016-10/19/content_5121399.htm</a>）</p>  |                                       |                            |
| 12.2 | <p>政府是否已采取措施提高老年人的数字素养？是否有任何计划鼓励和支持数字素养代际交流的方案？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案》要求加强应用培训。针对老年人在日常生活中的应用困难，组织行业培训机构和专家开展专题培训，提高老年人对智能化应用的操作能力。鼓励亲友、村（居）委会、老年协会、志愿者等为老年人运用智能化产品提供相应帮助。引导厂商针对老年人常用的产品功能，设计制作专门的简易使用手册和视频教程。开展老年人智能技术教育。将加强老年人运用智能技术能力列为老年教育的重点内容，通过体验学习、尝试应用、经验交流、互助帮扶等，引导老年人了解新事物、体验新科技，积极融入智慧社会。推动各类教育机构针对老年人研发全媒体课程体系，通过老年大学（学校）、养老服务机构、社区教育机构等，采取线上线下相结合的方式，帮助老年人提高运用智能技术的能力和水平。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-11/24/content_5563804.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-11/24/content_5563804.htm</a>）</p> <p>2、2020年，全国老龄办印发《关于开展“智慧助老”行动的通知》，提出到2022年底，通过建立常态化工作机制、开展志愿服务、强化技能培训、加大宣传力度等措施，使用智能技术帮助老年人更好地适应信息社会的发展，让更多的老年人用得上、愿意用、用得好智能技术，充分保障在全社会智能化飞速发展过程中老年人的合法权益，推动实现老龄社会治理体系和治理能力现代化。</p> <p>（<a href="http://www.nhc.gov.cn/cms-search/xxgk/getManuscriptXxgk.htm?id=3e8b6ac9653f4d2193ba09cba8ea8116">http://www.nhc.gov.cn/cms-search/xxgk/getManuscriptXxgk.htm?id=3e8b6ac9653f4d2193ba09cba8ea8116</a>）</p> <p>2021年，国家卫生健康委、全国老龄办印发《关于做好2021年“智慧助老”有关工作的通知》，要求开展“智慧助老”优秀志愿服务项目评选工作、智慧手机使用培训送书活动、“智慧助老”公益行动、解决老年人运用智能技术困难舆情监测工作及“智慧助老”系列宣传活动，帮助老年人解决运用智能技术困难，提升老年人在信息社会的获得感、幸福感和安全感。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-06/15/content_5618291.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-06/15/content_5618291.htm</a>）</p> <p>3、2021年，中央网络安全和信息化委员会印发《提升全民数字素养与技能行动纲要》，要求开展数字助老助残行动。充分考虑老年人和残疾人群体特殊性，加强数字设备、数字服务信息交流无障碍建设，在老年人、残疾人的出行、就医、就餐、</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>购物等高频服务场景中保留人工服务渠道，防止出现强制性数字应用、诱导性线上付款等违规行为。依托老年大学、开放大学、养老服务机构、残疾人服务机构、社区教育机构、老科协等，丰富体验学习、尝试应用、经验交流、互助帮扶等老年人、残疾人数字技能培训形式和内容。推动形成社会各界积极帮助老年人、残疾人融入数字生活的良好氛围，构建全龄友好包容社会。</p> <p>（<a href="http://www.cac.gov.cn/2021-11/05/c_1637708867754305.htm">http://www.cac.gov.cn/2021-11/05/c_1637708867754305.htm</a>）</p> |  |  |
|--|--|--|--|

### 收入保障、社会保障(代际)

|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 13   | <p>在收入保障、社会保障和社会安全方面，政府有没有实施以下措施？（<b>可持续发展目标 1.3.1；可持续发展目标 1.a.2；可持续发展目标 2.3.2；可持续发展目标 8.3.1；可持续发展目标 8.10.2；可持续发展目标 10.2.1</b>）</p> <p>如果是，请回答13.1 - 13.8</p> <p>如果否，请转至问题14</p> <p>请酌情用数据详细说明：</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 13.1 | <p>包括老年人在内的全体人口的社会保障最低标准<br/>(另见附带文件)</p> <p>请酌情用数据详细说明：截至 2020 年年底，全国城市最低生活保障平均标准为每人每月 677.6 元，全国农村最低生活保障平均标准为每人每年 5962.3 元。</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 13.2 | <p>老年缴费养老金计划(全民覆盖，或针对特定专业群体)</p> <p>请酌情用数据详细说明：1、 2014 年，《国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》规定，年满 16 周岁（不含在校学生），非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民，可以在户籍地参加城乡居民养老保险。城乡居民养老保险基金由个人缴费、集体补助、政府补贴构成。</p> <p>（一）个人缴费。参加城乡居民养老保险的人员应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准目前设为每年 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元 12 个档次，省（区、市）人民政府可以</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>根据实际情况增设缴费档次，最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额。</p> <p>（二）集体补助。有条件的村集体经济组织应当对参保人缴费给予补助，补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定，鼓励有条件的社区将集体补助纳入社区公益事业资金筹集范围。鼓励其他社会经济组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费提供资助。补助、资助金额不超过当地设定的最高缴费档次标准。</p> <p>（三）政府补贴。政府对符合领取城乡居民养老保险待遇条件的参保人全额支付基础养老金，其中，中央财政对中西部地区按中央确定的基础养老金标准给予全额补助，对东部地区给予 50% 的补助。地方人民政府应当对参保人缴费给予补贴，对选择最低档次标准缴费的，补贴标准不低于每人每年 30 元；对选择较高档次标准缴费的，适当增加补贴金额；对选择 500 元及以上档次标准缴费的，补贴标准不低于每人每年 60 元，具体标准和办法由省（区、市）人民政府确定。对重度残疾人等缴费困难群体，地方人民政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-02/26/content_8656.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-02/26/content_8656.htm</a>）</p> <p>2、2005 年，《国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》规定，从 2006 年 1 月 1 日起，个人账户的规模统一由本人缴费工资的 11% 调整为 8%，全部由个人缴费形成，单位缴费不再划入个人账户。同时，进一步完善鼓励职工参保缴费的激励约束机制，相应调整基本养老金计发办法。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhuanti/2015-06/13/content_2878967.htm">http://www.gov.cn/zhuanti/2015-06/13/content_2878967.htm</a>）</p> <p>3. 2018 年 2 月 1 日起，实施《企业年金办法》，对企业年金方案的订立、变更和终止、企业年金基金筹集、账户管理、企业年金待遇、管理监督等作出明确规定。</p> <p>（ <a href="http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zcfg/flfg/gz/201712/t20171221_284783.html">http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zcfg/flfg/gz/201712/t20171221_284783.html</a>）</p> |                                       |                            |
| 13.3 | <p>老年非缴费型(或社会)养老金<br/>(全民覆盖或针对某些老年人群体)</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、城乡居民养老保险中的基础养老金部分</p> <p>《国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》规定，城乡居民养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成，支付终身。中央确定基础养老金最低标准，建立基础养老金最低标准正常调整机制，根据经济发展和物价变动等情况，适时调整全国基础养老金最低标准。地方人民政府可以根据实际情况适当提高基础养老金标准；对长期缴费的，可适当加发基础养老金，提高和加发部分的资金由地方人民政府支</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>出，具体办法由省（区、市）人民政府规定，并报人力资源社会保障部备案。<br/>（ <a href="http://fgk.mof.gov.cn/law/getOneLawInfoAction.do?law_id=73956">http://fgk.mof.gov.cn/law/getOneLawInfoAction.do?law_id=73956</a>）</p> <p>2、2014年，《财政部 民政部 全国老龄办关于建立健全经济困难的高龄 失能等老年人补贴制度的通知》提出，省级财政部门要会同民政部门、老龄工作部门，结合当地实际，及时制定经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度的资金管理方法和具体实施方案，明确具体补助项目、补助范围、补助标准、资金筹集渠道、申请条件和审查公示、发放程序以及监督管理措施等内容。<br/>（ <a href="http://www.cncaprc.gov.cn/11xw/4029.jhtml">http://www.cncaprc.gov.cn/11xw/4029.jhtml</a> ）</p>  |                                       |                            |
| 13.4 | <p>针对非正规部门的具体养老金计划</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>2021年，人力资源社会保障部 国家发展改革委 交通运输部 应急部 市场监管总局 国家医保局 最高人民法院 全国总工会印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》提出，各地要放开灵活就业人员在就业地参加基本养老、基本医疗保险的户籍限制，个别超大型城市难以一步实现的，要结合本地实际，积极创造条件逐步放开。组织未参加职工基本养老、职工基本医疗保险的灵活就业人员，按规定参加城乡居民基本养老、城乡居民基本医疗保险，做到应保尽保。督促企业依法参加社会保险。企业要引导和支持不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者根据自身情况参加相应的社会保险。<br/>（ <a href="http://www.mohrss.gov.cn//xxgk2020/fdzdgknr/zcfg/gfxwj/ldgx/202107/t20210722_419091.html">http://www.mohrss.gov.cn//xxgk2020/fdzdgknr/zcfg/gfxwj/ldgx/202107/t20210722_419091.html</a>）</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 13.5 | <p>专门惠及老年人的其他收入支持计划</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、高龄津贴：中国政府推动建立针对高龄老年人的补贴制度，不断提升老年人生活质量。根据民政部数据，截至2019年，高龄老年人津贴制度已实现省级全覆盖。<br/>（ <a href="http://xxgk.mca.gov.cn:8011/gdnps/pc/content.jsp?id=12615&amp;mtype=1">http://xxgk.mca.gov.cn:8011/gdnps/pc/content.jsp?id=12615&amp;mtype=1</a>）</p> <p>2、《财政部 民政部 全国老龄工作委员会办公室关于建立健全经济困难的高龄 失能等老年人补贴制度的通知》规定，对经济困难的高龄、失能等老年人，地方各级人民政府应当逐步给予养老服务补贴。上述老年人的生活困难，原则上通过基本养老保险、城乡低保制度、社会救助制度和临时救助制度解决。<br/>（ <a href="http://www.mof.gov.cn/gkml/caizhengwengao/wg2014/wg2014010/201504/t20150401_1211568.htm">http://www.mof.gov.cn/gkml/caizhengwengao/wg2014/wg2014010/201504/t20150401_1211568.htm</a>）</p> <p>3、中国先后建立起农村五保供养、城市“三无”人员救济和福利院供养制度，城乡特困人员基本生活得到了保障。2014</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>年，国务院公布施行了《社会救助暂行办法》，将城乡“三无”人员保障制度统一为特困人员供养制度。<br/>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/17/content_5042525.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-02/17/content_5042525.htm</a>）</p> <p>4、最低生活保障制度<br/>答：1、1997年，国务院颁布《关于在全国建立城市居民最低生活保障制度的通知》，城市居民最低生活保障制度正式建立。<br/>（ <a href="http://www.mca.gov.cn/article/zwgk/fvfg/zdshbz/200711/20071110003522.shtml">http://www.mca.gov.cn/article/zwgk/fvfg/zdshbz/200711/20071110003522.shtml</a>）</p> <p>2007年，国务院颁布《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》，农村最低生活保障制度正式建立。<br/>（ <a href="http://www.gov.cn/zhuanti/2015-06/13/content_2878972.htm">http://www.gov.cn/zhuanti/2015-06/13/content_2878972.htm</a>）</p> |                                       |                            |
| 13.6 | <p>以老年妇女为重点的收入支持计划</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>《中国妇女发展纲要（2021-2030）》要求持续提高妇女福利待遇水平，重点向老年妇女、残疾妇女等群体倾斜。<br/>（ <a href="http://www.nwccw.gov.cn/2017-04/05/content_149165.htm">http://www.nwccw.gov.cn/2017-04/05/content_149165.htm</a>）</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 13.7 | <p>老年人的金融普惠或金融素养</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、2021年，全国老龄办、公安部、民政部、中国银保监会联合发布《关于养老领域非法集资的风险提示》，引导广大老年人和家属增强风险防范意识和识别能力，自觉远离非法集资。<br/>（ <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2021-05/18/content_5607577.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2021-05/18/content_5607577.htm</a>）</p> <p>2、2021年，中国人民银行发布《消费者金融素养调查分析报告（2021）》，着重关注老年人等群体金融素养水平，强调老年人在适应金融数字化方面还存在不足，依赖传统渠道和方式满足自身金融需求，呼吁关注老年人的数字金融转型风险，加大对老年人的金融消费权益保护。<br/>（ <a href="http://m.gmw.cn/baijia/2021-09/04/1302552640.htm">http://m.gmw.cn/baijia/2021-09/04/1302552640.htm</a> ）</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 13.8 | <p>还有没有其他措施(请说出它们的名称)?</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b></p>  | 是 <input type="checkbox"/>            | 否 <input type="checkbox"/> |

## 贫困

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 14 | <p>政府是否已采取措施消除老年人的贫困？（<b>可持续发展目标 1.1.1；可持续发展目标 1.2.1；可持续发展目标 1.2.2；可持续发展目标 1.4.1；可持续发展目标 1.4.2；可持续发展目标 2.1.2</b>）</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、2018年《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》要求,坚持严格执行现行扶贫标准。严格按照“两不愁、三保障”要求,确保贫困人口不愁吃、不愁穿;保障贫困人口基本医疗需求,确保大病和慢性病得到有效救治和保障;保障贫困人口基本居住条件,确保住上安全住房。<br/>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2018-08/19/content_5314959.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2018-08/19/content_5314959.htm</a>)</p> <p>2、《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》提出,到2020年,稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿,保障其义务教育、基本医疗和住房。贫困地区农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平,扭转发展差距扩大趋势。<br/>( <a href="http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_2020905.htm">http://www.gov.cn/gongbao/content/2011/content_2020905.htm</a>)</p> <p>3、2021年,国务院新闻办公室发布的《人类减贫的中国实践》白皮书指出,目前,中国已消除绝对贫困,贫困老年人生活和服务保障显著改善。持续提高农村养老金待遇和贫困老年人医疗保障水平,农村老年人口贫困问题进一步解决。经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度全面建立,惠及3689万老年人。实施老年健康西部行项目,在西部贫困地区开展老年健康宣传教育,组织医务人员、志愿者开展义诊和健康指导服务,促进西部老年人健康素养和健康水平提高。建立农村留守老年人关爱服务制度,推动贫困老年人医疗保障从救治为主向健康服务为主转变。加强失能贫困老年人关爱照护,全面开展核查,确认62.7万失能贫困老年人,落实家庭医生签约服务59万人,失能贫困老年人健康状况明显改善。<br/>( <a href="http://www.cpad.gov.cn/art/2021/4/6/art_624_188197.html">http://www.cpad.gov.cn/art/2021/4/6/art_624_188197.html</a>)</p> |  |  |
|--|--|--|--|

**韧性**

|    |  |                                       |                            |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 15 | <p>政府是否实施了帮助老年人应对紧急情况的政策? (<b>可持续发展目标 11.5.1 ; 可持续发展目标 13.2.1</b>)<br/>如果是, 请回答15.1 - 15.4<br/>如果否, 请转至问题16<br/><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、《中华人民共和国突发事件应急法》对应对突发事件,保护包括老年人在内的人民生命财产安全作出了明确规定。《中华人民共和国老年人权益保障法》对</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|



|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>加强老年人权益保障、帮助老年人应对紧急情况作出了明确规定。</p> <p>2、2003年，全国老龄办、司法部、公安部《关于加强维护老年人合法权益工作的意见》要求，及时为老年人提供法律服务和司法保护，切实保障老年人的合法权益。<br/>( <a href="http://www.njmz.gov.cn/mzj/33712/201111/t20111104_1922851.shtml">http://www.njmz.gov.cn/mzj/33712/201111/t20111104_1922851.shtml</a> )</p> <p>3、2013年，全国老龄办、最高人民法院、中央宣传部等24部门印发《关于进一步加强老年人优待工作的意见》，从政务服务、卫生保健、交通出行、维权服务等多个方面出台了面向老年人的优先优待举措，明确提出老年人因追索赡养费、扶养费、养老金、退休金、抚恤金、医疗费、劳动报酬、人身伤害事故赔偿金等提起诉讼，因情况紧急需要先予执行的，可依法裁定先予执行。<br/>( <a href="http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=440710">http://www.law-lib.com/law/law_view.asp?id=440710</a> )</p> |                                       |                            |
| 15.1 | <p>是否已采取具体措施保护和援助受自然灾害、政治冲突或其他人道主义紧急情况影响的老年人？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>2016年，《国务院办公厅关于印发国家自然灾害救助应急预案的通知》要求，包括老年人在内的所有受灾人群都要享有过渡期生活救助。自然灾害发生后的当年冬季、次年春季，受灾地区人民政府为生活困难的受灾人员提供基本生活救助。倒损住房恢复重建，因灾倒损住房恢复重建要尊重群众意愿，以受灾户自建为主，由县级人民政府负责组织实施。建房资金等通过政府救助、社会互助、邻里帮工帮料、以工代赈、自行借贷、政策优惠等多种途径解决。重建规划和房屋设计要根据灾情因地制宜确定方案，科学安排项目选址，合理布局，避开地震断裂带、地质灾害隐患点、泄洪通道等，提高抗灾设防能力，确保安全。<br/>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-03/24/content_5057163.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-03/24/content_5057163.htm</a> )</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 15.2 | <p>国家灾害应对政策和战略是否应对了老年人在灾害情况下面临的挑战？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>2020年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》，要求打造多层次救助体系。对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的城乡老年人、残疾人、未成年人，给予特困人员救助供养。同时，根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病，受传染病疫情等突发公共卫生事件影响或由于其他特殊原因导致基本生活暂时陷入困境的家庭或个人以及临时遇困、生活无着人员，给予急难社会救助。对遭遇自然灾害的，给予受灾人员救助。探索通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
|      | 人、残疾人等提供必要的访视、照料服务。加强专业社会工作服务，帮助救助对象构建家庭和社会支持网络。完善对重度残疾人、重病患者以及老年人、未成年人等特殊困难群体的救助政策，依据困难类型、困难程度实施类别化、差异化救助。<br>( <a href="http://xxgk.mca.gov.cn:8011/gdnps/pc/content.jsp?id=14815&amp;mtype=1">http://xxgk.mca.gov.cn:8011/gdnps/pc/content.jsp?id=14815&amp;mtype=1</a> ) |                                       |                            |
| 15.3 | 政府是否承认老年人在支持自然灾害、政治冲突或其他人道主义紧急情况后的应对、恢复和重建方面的能动性？<br><b>请酌情用数据详细说明：</b>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 15.4 | 是否承认老年人可在减缓气候变化方面发挥作用？<br><b>请酌情用数据详细说明：</b>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

### 三. 促进老年人的健康和福祉

**说明：**对于下列问题，请提供：(a)立法、政策和/或行动计划的名称；(b)其时间框架；(c)其主要内容；(d)其主要成就。请提供相关文件的详细信息和链接，或附上这些文件的副本。

#### 整体健康和福祉

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 16 | 政府是否制定了政策或方案来促进终生的健康和福祉，包括积极和健康的老龄化？<br><b>请酌情用数据详细说明：</b> 1、2019年，中国制定了《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》，第四条规定，国家和社会尊重、保护公民的健康权。国家实施健康中国战略，普及健康生活，优化健康服务，完善健康保障，建设健康环境，发展健康产业，提升公民全生命周期健康水平；第五条规定，公民依法享有从国家和社会获得基本医疗卫生服务的权利；第二十五条规定，国家发展老年人保健事业。国务院和省、自治区、直辖市人民政府应当将老年人健康管理和常见病预防等纳入基本公共卫生服务项目；第三十六条规定，各级各类医疗卫生机构应当分工合作，为公民提供预防、保健、治疗、护理、康复、安宁疗护等全方位全周期的医疗卫生服务。各级人民政府采取措施支持医疗卫生机构与养老机构、儿童福利机构、社区组织建立协作机制，为老年人、孤残儿童提供安全、便捷的医疗和健康服务。<br>( <a href="http://www.nhc.gov.cn/fzs/fzxqjxfv/202007/1e269b788b994b838a71d24caeff8238.shtml">http://www.nhc.gov.cn/fzs/fzxqjxfv/202007/1e269b788b994b838a71d24caeff8238.shtml</a> )<br>2、2016年，中共中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》，提出要惠及全人群，不断完善制度、扩展服务、提高质量，使全体人民享有所需要的、有质量的、可负担的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务，突出解决好妇女儿童、老年人、残疾人、低收入人群等重点人群的健康问题。要覆盖全生命周期，针对生命不同阶段的主要健康问题及主要影响因素，确定若干优先领域，强化干预，实现从胎儿到生命终点的全程健康服务和健康保障，全面维护人民健康。 | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|

|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>(<a href="http://www.otcmoh.org.cn/info/183.html">http://www.otcmoh.org.cn/info/183.html</a>)</p> <p>3、2022 年,《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出, (“十四五”时期实现) 老年健康支撑体系更加健全。老年健康服务资源供给不断增加, 配置更加合理, 人才队伍不断扩大。家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务积极开展。老年人健康水平不断提升, 健康需求得到更好满足。</p> <p>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a>)</p> <p>4、2019 年,《国家积极应对人口老龄化中长期规划》要求积极推进健康中国建设, 打造高质量的健康服务体系, 建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续的老年健康服务体系。深化医养结合, 持续改善老年人健康养老服务。</p> <p>(<a href="http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/21/content_5454347.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/21/content_5454347.htm</a>)</p> <p>5、2019 年, 国务院印发《关于实施健康中国行动的意见》, 要求实施老年健康促进行动。面向老年人普及膳食营养、体育锻炼、定期体检、健康管理、心理健康以及合理用药等知识。健全老年健康服务体系, 完善居家和社区养老政策, 推进医养结合, 探索长期护理保险制度, 打造老年宜居环境, 实现健康老龄化。到 2022 年和 2030 年, 65 至 74 岁老年人失能发生率有所下降, 65 岁及以上人群老年期痴呆患病率增速下降。</p> <p>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-07/15/content_5409492.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-07/15/content_5409492.htm</a>)</p> <p>6、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出, 加强老年健康服务, 深入推进医养康养结合。</p> <p>(<a href="http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm</a>)</p> <p>7、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调, 构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系, 完善老年人健康支撑体系, 加强失能老年人长期照护服务和保障, 深入推进医养结合。</p> <p>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>)</p> |                                       |                            |
| 16.1 | <p>政府是否加强了对药物滥用(包括老年人滥用麻醉药品和有害使用酒精)的预防和治疗(<b>可持续发展目标 3.5.1 ; 可持续发展目标 3.5.2</b>)</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》要求, 指导老年人合理用药, 减少不合理用药危害。研究推广老年病防治适宜技术, 及时发现健康风险因素, 促进老年病早发现、早诊断、早治疗。</p> <p>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/06/content_5173930.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/06/content_5173930.htm</a>)</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>2、2020年,《国家药监局综合司关于公布国家药物滥用监测哨点(医疗机构)的通知》要求进一步加强药物滥用监测工作,完善药物滥用监测体系,遴选确定北京大学第六医院等100家医疗机构作为国家药物滥用监测哨点(医疗机构)。<br/>(<a href="https://www.nmpa.gov.cn/xxgk/fgwj/gzwj/gzwjyp/20201027170704170.html">https://www.nmpa.gov.cn/xxgk/fgwj/gzwj/gzwjyp/20201027170704170.html</a>)</p> <p>3、2020年,《国家药监局关于进一步加强药品不良反应监测评价体系和能力建设的意见》要求采用科学化、法制化、国际化、现代化的发展方向和职业化、专业化的建设要求,持续加强药品不良反应监测评价体系建设,不断提高监测评价能力,全面促进公众用药用械用妆安全。加快研究制定药物滥用报告与监测管理相关要求。<br/>(<a href="https://www.nmpa.gov.cn/xxgk/fgwj/gzwj/gzwjyp/20200731134330152.html">https://www.nmpa.gov.cn/xxgk/fgwj/gzwj/gzwjyp/20200731134330152.html</a>)</p>  |                                       |                            |
| 16.2 | <p>如果需要,政府是否采取任何措施改善所有老年人获得食物和充足营养的机会?<b>(可持续发展目标 2.1.2 ; 可持续发展目标 6.1.1)</b></p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、2014年,国务院办公厅印发《中国食物与营养发展纲要(2014-2020年)》,要求研究开发适合老年人身体健康需要的食物产品,重点发展营养强化食品和低盐、低脂食物。开展老年人营养监测与膳食引导,科学指导老年人补充营养、合理饮食,提高老年人生活质量和健康水平。<br/>(<a href="https://www.cnsoc.org/chpolicy/6819002010.html">https://www.cnsoc.org/chpolicy/6819002010.html</a>)</p> <p>2、2017年,国务院办公厅印发《国民营养计划(2017—2030年)》,要求实施老年人群营养改善行动。开展老年人群营养状况监测和评价。建立满足不同老年人群需求的营养改善措施,促进“健康老龄化”。建立老年人群营养健康管理及照护制度。<br/>(<a href="http://www.otcmoh.org.cn/info/181.html">http://www.otcmoh.org.cn/info/181.html</a>)</p> <p>3、2020年,国家卫生健康委办公厅印发《新冠肺炎疫情期间重点人群营养健康指导建议》,建议老年人群拓展食物供应,丰富食物来源;坚持食物多样,保持均衡膳食;保持清淡饮食,主动足量饮水;保持健康体重,重视慢病管理。<br/>(<a href="http://www.nhc.gov.cn/jkj/s5898bm/202005/30a5bcf29f084e4f8b25e40be82f0cd1.shtml">http://www.nhc.gov.cn/jkj/s5898bm/202005/30a5bcf29f084e4f8b25e40be82f0cd1.shtml</a>)</p> <p>4、健康中国行动——老年健康促进行动倡导老年人善营养状况,主动学习老年人膳食知识,精心设计膳食,选择营养食品,保证食物摄入量充足,吃足量的鱼、虾、瘦肉、鸡蛋、牛奶、大豆及豆制品,多晒太阳,适量运动,有意识地预防营养缺乏,延缓肌肉衰减和骨质疏松。老年人的体重指数(BMI)在全人群正常值偏高的一侧为宜,消瘦的老年人可采用多种方法增加食欲和进食量,吃好三餐,合理加餐。消化能力明显降低的老年人宜制作细软食物,少量多餐。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
|    | <p>( <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/15/content_5409694.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/15/content_5409694.htm</a>)</p> <p>5、《“健康中国 2030”规划纲要》要求制定实施国民营养计划，深入开展食物（农产品、食品）营养功能评价研究，全面普及膳食营养知识，发布适合不同人群特点的膳食指南，引导居民形成科学的膳食习惯，推进健康饮食文化建设。建立健全居民营养监测制度，对重点区域、重点人群实施营养干预，重点解决微量营养素缺乏、部分人群油脂等高能食物摄入过多等问题，逐步解决居民营养不足与过剩并存问题。实施临床营养干预。加强对学校、幼儿园、养老机构等营养健康工作的指导。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm</a>)</p>   |                                       |                            |
| 17 | <p>与老年人有关的问题是否纳入了卫生政策和方案，如果是，如何纳入？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《“健康中国 2030”规划纲要》要求突出解决好老年人等重点人群的健康问题。制定实施老年人等特殊群体的体质健康干预计划。构建以生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料为主题的家庭发展政策框架。促进健康老龄化，推进老年医疗卫生服务体系建设，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持养老机构开展医疗服务。推进中医药与养老融合发展，推动医养结合，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康和养老服务，促进慢性病全程防治管理服务同居家、社区、机构养老紧密结合。鼓励社会力量兴办医养结合机构。加强老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，强化老年人健康管理。推动开展老年心理健康与关怀服务，加强老年痴呆症等的有效干预。推动居家老人长期照护服务发展，全面建立经济困难的高龄、失能老人补贴制度，建立多层次长期护理保障制度。进一步完善政策，使老年人更便捷获得基本药物。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2016-10/25/content_5124174.htm</a>)</p> <p>2、2017 年，国务院印发《“十三五”卫生与健康规划》，要求（1）发展老年健康服务。提高老年人健康素养。开展老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，推广以慢病管理、中医药和老年营养运动干预为主的适宜技术，65 岁以上老年人健康管理率达到 70%以上，有效改善老年人群营养健康状况，降低失能风险。开展长期护理保险试点，探索建立长期护理保险制度。开展老年心理健康和心理关怀服务。积极防治老年痴呆症。（2）健全老年健康服务体系。重点发展社区健康养老服务，提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力。所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，加强综合性医院老年病科建设。提高基层医疗卫生</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

机构康复、护理床位占比，鼓励其根据服务需求增设老年养护、安宁疗护病床。完善治疗—康复—长期护理服务链，发展和加强康复、老年病、长期护理、慢性病管理、安宁疗护等接续性医疗机构。（3）推动医疗卫生与养老服务融合发展。统筹医疗卫生与养老服务资源，创新健康养老服务模式，建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制。鼓励二级以上综合性医院与养老机构开展对口支援、合作共建。推动二级以上综合性医院与老年护理院、康复疗养机构、养老机构内设医疗机构等之间的转诊与合作。支持养老机构按规定开办医疗机构，开展老年病、康复、护理、中医和安宁疗护等服务。推动中医药与养老结合，充分发挥中医药在养生保健和疾病康复领域优势。

（[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/10/content\\_5158488.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/10/content_5158488.htm)）

3、2019年，国家卫生健康委等8部门联合印发《关于建立完善老年健康服务体系的指导意见》，以维护老年人健康权益为中心，以满足老年人健康服务需求为导向，大力发展老年健康事业，着力构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系，努力提高老年人健康水平，实现健康老龄化，建设健康中国。

（<http://www.nhc.gov.cn/11jks/s7785/201911/cf0ad12cb0ec4c96b87704fbb5bbde.shtml>）

4、2019年，国家卫生健康委等12部门联合发布《关于深入推进医养结合发展的若干意见》，要求强化医疗卫生与养老服务衔接，包括深化医养签约合作、合理规划设置有关机构、加强医养结合信息化支撑；要推进医养结合机构“放管服”改革，包括简化医养结合机构审批登记、鼓励社会力量举办医养结合机构、加强医养结合服务监管；要加大政府支持力度，包括减轻税费负担、强化投入支持、加强土地供应保障、要拓宽投融资渠道；要优化保障政策，包括完善公立医疗机构开展养老服务的价格政策、支持开展上门服务、加大保险支持和监管力度；要加强队伍建设，包括扩大医养结合服务队伍、支持医务人员从事医养结合服务。

目前，各地基本形成了医疗卫生机构与养老机构签约合作、医疗卫生机构开展养老服务、养老机构依法开展医疗卫生服务、医疗卫生服务延伸至社区和家庭这4种相对成熟的医养结合服务模式。截至2020年底，全国共有两证（医疗机构执业许可证和养老机构备案证）齐全的医养结合机构5857家，床位数158.5万张，医疗卫生机构与养老服务机构建立签约合作关系的有7.2万对，超过90%的养老机构能够为入住的老年人提供不同形式的医疗卫生服务。

（[http://www.gov.cn/xinwen/2019-10/26/content\\_5445271.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-10/26/content_5445271.htm)）

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
|  | <p>5、2019 年，国家卫生健康委、中医药管理局联合印发《关于加强老年护理服务工作的通知》，要求增加提供老年护理服务的医疗机构和床位数量；医疗机构增加老年护理服务供给；提高老年护理从业人员服务能力；丰富老年护理服务模式。<br/>(<a href="http://www.nhc.gov.cn/yzygj/s7653pd/201912/a6874283157746fe95434469aaf9625e.shtml">http://www.nhc.gov.cn/yzygj/s7653pd/201912/a6874283157746fe95434469aaf9625e.shtml</a>)</p> <p>6、2020 至 2021 年，国家卫生健康委、财政部、中医药管理局联合印发《关于做好 2020 年基本公共卫生服务项目工作的通知》《关于做好 2021 年基本公共卫生服务项目工作的通知》，要求推进居民电子健康档案务实应用，在集中开展 65 岁以上老年人健康管理服务时，及时导入健康体检和健康状况评估等信息。要求各地以 65 岁及以上老年人健康体检为抓手，规范开展老年人健康管理。指导基层医疗卫生机构结合实际，做好宣传发动，统筹日常诊疗和老年人健康体检工作，通过移动体检车、组织老年人集中到基层医疗卫生机构、定期设立老年人体检日等形式，方便老年人接受健康体检服务。鼓励有条件的基层医疗卫生机构对历年老年人健康体检结果进行比对分析。<br/>(<a href="http://www.nhc.gov.cn/jws/s7874/202006/619506aa0fd14721b7e5711d389c323f.shtml">http://www.nhc.gov.cn/jws/s7874/202006/619506aa0fd14721b7e5711d389c323f.shtml</a>;<br/><a href="http://www.nhc.gov.cn/jws/s3577/202107/707746ea6c2c4dcd9fd0cbc8a64410a6.shtml">http://www.nhc.gov.cn/jws/s3577/202107/707746ea6c2c4dcd9fd0cbc8a64410a6.shtml</a>)</p> <p>7、2021 年，国家卫生健康委、国家医保局印发《关于印发长期处方管理规范（试行）的通知》，明确医疗机构可以在普通内科、老年医学、全科医学等科室，为患有多种疾病的老年患者提供“一站式”长期处方服务，解决老年患者多科室就医取药问题。<br/>(<a href="http://www.nhc.gov.cn/yzygj/s7659/202108/e8fbc0fa4bb6450b8ed0a8e9055a5b5e.shtml">http://www.nhc.gov.cn/yzygj/s7659/202108/e8fbc0fa4bb6450b8ed0a8e9055a5b5e.shtml</a>)</p> |  |  |
|--|---|--|--|

### 保健和长期护理服务

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 18   | <p>政府是否采取了任何以下与老年人普遍和平等获得保健服务有关的措施？（<b>可持续发展目标 3.8.1</b>；<b>可持续发展目标 3.8.2</b>；<b>可持续发展目标 3.b.3</b>）</p> <p>如果是，请回答 18.1 - 18.4</p> <p>如果否，请转至问题19</p> <p>请酌情用数据详细说明：</p>                                    | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 18.1 | <p>平等和负担得起地获得初级和二级保健服务，包括老年人负担得起地享用基本药物、治疗措施和医疗设备</p> <p>请酌情用数据详细说明：1、2017 年，国务院印发《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》，将老年人健康管理纳入基本公共服务清单，要求为 65 岁及以上老年人提供生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导等健康管理服务，推动 65 岁及以上老年人健康管理率逐步达到 70%。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/01/content_5172013.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/01/content_5172013.htm</a> )</p> <p>2、2017 年，国务院印发《“十三五”卫生与健康规划》，要求开展老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，推广以慢病管理、中医药和老年营养运动干预为主的适宜技术，65 岁以上老年人健康管理率达到 70%以上，有效改善老年人群营养健康状况，降低失能风险。开展长期护理保险试点，探索建立长期护理保险制度。开展老年心理健康和心理关怀服务。积极防治老年痴呆症。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/10/content_5158488.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-01/10/content_5158488.htm</a> )</p> <p>3、2019 年，国家卫生健康委、财政部、国家中医药局联合印发《关于做好 2019 年基本公共卫生服务项目工作的通知》，规定 2019 年起将老年健康服务、医养结合等内容纳入基本公共卫生服务。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2019-09/05/content_5427467.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2019-09/05/content_5427467.htm</a> )</p> <p>4、2020 年，国家卫生健康委、财政部、国家中医药局联合印发《关于做好 2020 年基本公共卫生服务项目工作的通知》，要求做好孕产妇、儿童、老年人、慢性病患者等重点人群健康管理，确保居家失能、入住养老机构等老年人及时获得相应服务。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-06/16/content_5519776.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-06/16/content_5519776.htm</a> )</p> |                                       |                            |
| 18.2 | <p>医疗保健覆盖(全民覆盖或针对某些老年人群体)：(a)人口覆盖；(b)福利覆盖；(c)财政覆盖</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>国家医保局等部门积极推动基本医疗保险全覆盖。2020 年，全国基本医疗保险参保人数为 136131 万人，参保率稳定在 95%以上。基本医保基金（含生育保险）总收入 24846 亿元，比上年增长 1.7%，占当年 GDP 比重约为 2.4%；基本医保基金（含生育保险）总支出 21032 亿元，比上年增长 0.9%，占当年 GDP 比重约为 2.1%。</p> <p>( <a href="http://www.nhc.gov.cn/l1jks/pqt/202110/c794a6b1a2084964a7ef45f69bef5423.shtml">http://www.nhc.gov.cn/l1jks/pqt/202110/c794a6b1a2084964a7ef45f69bef5423.shtml</a> )</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 18.3 | <p>吸纳老年人参与发展和加强保健服务？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>2021 年 9 月，国家卫生健康委启动“老专家服务基层健康行动”“银龄医生进基层”等项目，引导退休医务人员到乡村基层医疗卫生机构执业，提升基层医疗卫生服务水平，要求逐步扩大老专家来源渠道，发挥好老专家特别是老中医的作用。</p> <p>( <a href="http://www.nhc.gov.cn/jws/s7873/202109/78c1584473324448b6b79147addfc99c.shtml">http://www.nhc.gov.cn/jws/s7873/202109/78c1584473324448b6b79147addfc99c.shtml</a> )</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 18.4 | 数字技术促进包容性医疗保健服务   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |



|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、2018年,国务院办公厅印发《关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》,要求依托互联网等技术优势,提高医疗健康服务质量和可及性。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/2018-04/28/content_5286786.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2018-04/28/content_5286786.htm</a>)</p> <p>2、《国务院办公厅关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》要求便利老年人日常就医,提供多渠道挂号等就诊服务,优化老年人网上办理就医服务,完善老年人日常健康管理服务推进“互联网+医疗健康”,提供老年人常见病、慢性病复诊以及随访管理等服务。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-11/24/content_5563804.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-11/24/content_5563804.htm</a>)</p> <p>3、2020年,国家卫生健康委、国家医保局、国家中医药局印发《关于深入推进“互联网+医疗健康”“五个一”服务行动的通知》,要求推进“一体化”共享服务,提升便捷化智能化人性化服务水平,推进“一码通”融合服务,破除多码并存互不通用信息壁垒,推进“一网办”政务服务,化解办事难、办事慢、办事繁问题,推进“一盘棋”抗疫服务,加强常态化疫情防控信息技术支撑。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-12/10/content_5568777.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-12/10/content_5568777.htm</a>)</p> <p>4、2018-2020年间,中国设置审批了1100余家互联网医院,初步形成线上线下一体化的医疗服务模式。互联网技术的应用极大地改善了医疗服务的流程,全国三级医院开展预约诊疗的比例超过50%,7700多家二级以上的医院建立了预约诊疗制度,其中能够做到分时段精准预约诊疗的超过80%。远程医疗覆盖了全国近90%的县区,特别是打赢脱贫攻坚战进行健康扶贫的时候,远程医疗的服务模式覆盖了全国100%的贫困县,实现了全覆盖。<br/>(<a href="http://www.nhc.gov.cn/xcs/s3574/202104/df811bc1ee8b4c8db0f0561758172ca8.shtml">http://www.nhc.gov.cn/xcs/s3574/202104/df811bc1ee8b4c8db0f0561758172ca8.shtml</a>)</p> |                                       |                            |
| 19   | <p>政府是否为老年人制定了任何下列长期护理措施?<br/><b>如果是,请回答19.1 - 19.7</b><br/><b>如果否,请转至问题20</b><br/><b>请酌情用数据详细说明:</b></p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 19.1 | <p>老年人长期护理服务</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、《中华人民共和国老年人权益保障法》第三十条规定,国家逐步开展长期护理保障工作,保障老年人的护理需求。对生活长期不能自理、经济困难的老年人,地方各级人民政府应当根据其失能程度等情况给予护理补贴。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>)</p> <p>2、2016年,人力资源社会保障部印发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》,启动长期护理保险制度试点,要求</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>利用 1—2 年试点时间，探索建立以社会互助共济方式筹集资金、为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。<br/>(<a href="http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/dongtaixinwen/buneiyaowen/rsxw/202009/t20200923_388862.html">http://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/dongtaixinwen/buneiyaowen/rsxw/202009/t20200923_388862.html</a>)</p> <p>3、2020 年 9 月，国家医保局会同财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》，明确参保对象、保障范围、资金筹集、待遇支付等基本政策，对基金、服务、经办等管理服务和组织实施提出相关要求，并明确扩大试点范围，新增 14 个试点城市。2020 年，试点城市长期护理保险参保人数 1.08 亿人，基金收入 196.1 亿元，基金支出 131.4 亿元，长期护理保险定点护理服务机构 4845 个，护理服务人员数 19.1 万人。自制度试点以来至 2020 年底，累计享受待遇人数 136 万人。</p>  |                                       |                            |
| 19.2 | <p>协调社会长期护理和保健服务，包括居家、住所和社区服务</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《关于建立完善老年健康服务体系的指导意见》要求，大力发展老年护理服务，建立完善以机构为支撑、社区为依托、居家为基础的老年护理服务网络。开展中医特色老年人康复、护理服务。加强护理、康复医疗机构建设，鼓励医院资源丰富的地区将部分公立医院转型为护理、康复医疗机构，鼓励二级及以上综合性医院设立康复医学科，提高基层医疗卫生机构的康复、护理床位占比。支持农村医疗卫生机构开设康复、护理单元，增加床位供给。到 2022 年，基层医疗卫生机构护理床位占比达到 30%。</p> <p>探索建立从居家、社区到专业机构的失能老年人长期照护服务模式。实施基本公共卫生服务项目，为失能老年人上门开展综合评估和健康指导。通过政府购买服务等方式，支持社区嵌入式为老服务机构发展。依托护理院（站）、护理中心、社区卫生服务中心、乡镇卫生院以及具备提供长期照护服务能力的相关医疗卫生机构或医养结合机构，为失能老年人提供长期照护服务。鼓励各地通过公建民营、政府购买服务、发放运营补贴等方式，支持各类医养结合机构接收经济困难的高龄失能老年人。</p> <p>(<a href="http://www.nhc.gov.cn/l1jks/s7785/201911/cf0ad12cb0ec4c96b87704fbb5bbde.shtml">http://www.nhc.gov.cn/l1jks/s7785/201911/cf0ad12cb0ec4c96b87704fbb5bbde.shtml</a>)</p> <p>2、《关于深入推进医养结合发展的若干意见》要求强化医疗卫生与养老服务衔接，提高服务质量和能力，规范医养签约合作，合理规划设置有关机构，加强医养结合信息化支撑。推进医养结合机构“放管服”改革，简化医养结合机构审批登记，鼓励社会力量举办医养结合机构，加强医养结合服务监管。加大政府支持力度，减轻税费负担，强化投入支持，加强土地供应保障，拓宽投融资渠道。优化保障政策，完善公立医疗机构开展养老服务的价格政策，支持开展上门服务，加大医保支持和监管力度。加强队伍建设，扩大医养结合服务队伍，支持医务人员从事医养结合服务。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | ( <a href="http://www.nhc.gov.cn/11jks/pqt/201910/0f22b7f20c044a869083db611b852832.shtml">http://www.nhc.gov.cn/11jks/pqt/201910/0f22b7f20c044a869083db611b852832.shtml</a> )   |                                       |                            |
| 19.3 | <p>涵盖长期护理费用的医疗保险计划</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、2016 年,《人力资源社会保障部办公厅关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》要求,探索建立以社会互助共济方式筹集资金,为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。探索长期护理保险的保障范围、参保缴费、待遇支付等政策体系;探索护理需求认定和等级评定等标准体系和管理办法;探索各类长期护理服务机构和护理人员服务质量评价、协议管理和费用结算等办法;探索长期护理保险管理服务规范和运行机制。建立 14 个长期护理保险制度试点城市。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/xinwen/2016-07/08/content_5089283.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2016-07/08/content_5089283.htm</a>)</p> <p>2、2020 年,国家医保局 财政部印发《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》,要求深入探索建立适应我国国情的长期护理保险制度,重点解决重度失能人员长期护理保障问题。坚持独立运行,着眼于建立独立险种,独立设计、独立推进。坚持保障基本,低水平起步,以收定支,合理确定保障范围和待遇标准。坚持责任共担,合理划分筹资责任和保障责任。坚持机制创新,探索可持续发展的运行机制,提升保障效能和管理水平。坚持统筹协调,做好与相关社会保障制度及商业保险的功能衔接。探索建立以互助共济方式筹集资金、为长期失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度。</p> <p>《意见》提出,试点阶段从职工基本医疗保险参保人群起步,重点解决重度失能人员基本护理保障需求,优先保障符合条件的失能老年人、重度残疾人。有条件的地方可随试点探索深入,综合考虑经济发展水平、资金筹集能力和保障需要等因素,逐步扩大参保对象范围,调整保障范围。</p> <p>探索建立互助共济、责任共担的多渠道筹资机制。科学测算基本护理服务相应的资金需求,合理确定本统筹地区年度筹资总额。筹资以单位和个人缴费为主,单位和个人缴费原则上按同比例分担,其中单位缴费基数为职工工资总额,起步阶段可从其缴纳的职工基本医疗保险费中划出,不增加单位负担;个人缴费基数为本人工资收入,可由其职工基本医疗保险个人账户代扣代缴。有条件的地方可探索通过财政等其他筹资渠道,对特殊困难退休职工缴费给予适当资助。建立与经济社会发展和保障水平相适应的筹资动态调整机制。</p> <p>长期护理保险基金主要用于支付符合规定的机构和人员提供基本护理服务所发生的费用。经医疗机构或康复机构规范诊疗、失能状态持续 6 个月以上,经申请通过评估认定的失能参保人员,可按规定享受相关待遇。根据护理等级、服务提供方式等不同实行差别化待遇保障政策,鼓励使用居家和社区护理服</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>务。对符合规定的护理服务费用，基金支付水平总体控制在70%左右。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-11/05/content_5557630.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-11/05/content_5557630.htm</a>）</p>  |                                       |                            |
| 19.4 | <p>由一份单独的保险计划支付的长期护理费用</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>2021年,《中国银保监会办公厅关于规范保险公司参与长期护理保险制度试点服务的通知》提出,鼓励保险公司发挥市场机制作用,积极参与社会治理,履行社会责任,提升公共服务运营效率,降低制度运行成本,增强参保群众的获得感和幸福感。保险公司应按照长期健康保险的经营要求完善组织架构、健全制度体系、加强专业人员配备,具有经办基本医保或承办大病保险的经验 and 为项目所在地提供专业化服务的能力,偿付能力充足,公司治理良好。保险公司应根据参保群众实际护理需求,做好护理服务机构遴选、服务质量监督、巡查稽核、考核评价等工作,积极参与护理人员培养体系和诚信体系建设,督促服务机构做好护理人员管理,有效提升长期护理服务质量。支持行业协会参与制定长期护理服务规范和标准,探索建立护理服务机构服务评价体系。鼓励搭建长期护理保险服务交流平台,实现资源共享,提升行业服务效能。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-05/29/content_5613816.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-05/29/content_5613816.htm</a> ）</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 19.5 | <p>为保健和社会护理提供者进行的老年病学和老年学规划和培训</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》提出,要建立完善养老护理员职业技能等级认定和教育培训制度。2019年9月底前,制定实施养老护理员职业技能标准。加强对养老服务机构负责人、管理人员的岗前培训及定期培训,使其掌握养老服务法律法规、政策和标准。按规定落实养老服务从业人员培训费补贴、职业技能鉴定补贴等政策。鼓励各类院校特别是职业院校(含技工学校)设置养老服务相关专业或开设相关课程,在普通高校开设健康服务与管理、中医养生学、中医康复学等相关专业。推进职业院校(含技工学校)养老服务实训基地建设。按规定落实学生资助政策。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-04/16/content_5383270.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2019-04/16/content_5383270.htm</a>）</p> <p>2、健康中国行动—老年健康促进行动支持高等院校和职业院校开设老年医学相关专业或课程,以老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等为重点,加快培养适应现代老年医学理念的复合型多层次人才。将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生人员培训规划,加强专业技能培训。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/15/content_5409694.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/15/content_5409694.htm</a>）</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>3、《关于建立完善老年健康服务体系的指导意见》要求，加强老年健康人才培养，支持开展老年健康服务相关从业人员的继续教育，壮大老年健康人才队伍。建立老年健康服务人员培训机制，建设培训基地，加强老年健康促进、老年医学及其相关专业人才培养，提高服务能力和水平。完善老年健康相关职业资格认证制度和以技术技能价值激励为导向的薪酬分配体系，拓宽职业发展前景。<br/>(<a href="http://www.nhc.gov.cn/l1jks/s7785/201911/cf0ad12cb0ec4c96b87704fbb5bbde.shtml">http://www.nhc.gov.cn/l1jks/s7785/201911/cf0ad12cb0ec4c96b87704fbb5bbde.shtml</a>)</p> <p>4、《关于深入推进医养结合发展的若干意见》要求，将医养结合人才队伍建设分别纳入卫生健康和养老服务发展规划。鼓励引导普通高校、职业院校（含技工院校）增设相关专业和课程，医学、康复、护理、健康管理、社工、老年服务与管理等专业人才培养，扩大相关专业招生规模。统筹现有资源，设立一批医养结合规范化培训基地，探索高校、职业院校、科研机构、行业学会协会与医养结合机构协同培养培训模式。各地要制定培训计划，分级分类对相关专业技术人员及服务人员进行专业技能培训和安全常识培训，医养结合机构要优先招聘培训合格的医疗护理员和养老护理员。鼓励医疗机构及其他专业机构为老年人家庭成员及家政服务等从业人员提供照护培训。<br/>(<a href="http://www.nhc.gov.cn/l1jks/pqt/201910/0f22b7f20c044a869083db611b852832.shtml">http://www.nhc.gov.cn/l1jks/pqt/201910/0f22b7f20c044a869083db611b852832.shtml</a>)</p> |                                       |                            |
| 19.6 | <p>老年人参与发展和加强长期护理服务</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b></p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 19.7 | <p>还有没有其他措施(请说出它们的名称)?</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b></p>  | 是 <input type="checkbox"/>            | 否 <input type="checkbox"/> |

### 整合医疗卫生和社会护理服务

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 20 | <p>政府是否已采取措施制定协调老年人医疗卫生和社会护理服务的机制?</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，深入推进医养结合。丰富医养结合服务模式。鼓励大型或主要接收失能老年人的养老机构内部设置医疗卫生机构，将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理，根据服务老年人的特点，合理核定养老机构举办的医疗机构医保限额。推动养老机构与周边医疗卫生机构开展签约合作，做实合作机制和内容。到2025年，养老机构普遍具备医养结合能力（能够提供医疗卫生服务或与医疗卫生机构开展签约合作）。<br/>增加医养结合服务供给。实施社区医养结合能力提升行动。积极开展基本公共卫生服务老年健康与医养结合服务项目。支持优抚医院、光荣院转型，开展医养结合服务。推动社区卫生服</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
|  | <p>务中心与社区养老服务机构、乡镇卫生院与特困人员供养服务设施（敬老院）、村卫生室与农村幸福院毗邻建设，采取多种有效方式实现资源整合、服务衔接。</p> <p>提升医养结合服务质量。健全医养结合标准规范体系。推动医疗卫生、养老服务数据共享，完善医养结合信息管理系统。推进“互联网+医疗健康”、“互联网+护理服务”、“互联网+康复服务”，发展面向居家、社区和机构的智慧医养结合服务。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a>）</p> <p>2、2015年，原国家卫生计生委等部门联合印发《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，要求建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持养老机构开展医疗服务，推动医疗卫生服务延伸至社区、家庭，鼓励社会力量兴办医养结合机构，鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-11/20/content_10328.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-11/20/content_10328.htm</a>）</p> <p>3、《关于深入推进医养结合发展的若干意见》要求，强化医疗卫生与养老服务衔接，提高服务质量和能力，规范医养签约合作，合理规划设置有关机构，加强医养结合信息化支撑。推进医养结合机构“放管服”改革，简化医养结合机构审批登记，鼓励社会力量举办医养结合机构，加强医养结合服务监管。加大政府支持力度，减轻税费负担，强化投入支持，加强土地供应保障，拓宽投融资渠道。优化保障政策，完善公立医疗机构开展养老服务的价格政策，支持开展上门服务，加大医保支持和监管力度。加强队伍建设，扩大医养结合服务队伍，支持医务人员从事医养结合服务。</p> <p>（<a href="http://www.nhc.gov.cn/11jks/pqt/201910/0f22b7f20c044a869083db611b852832.shtml">http://www.nhc.gov.cn/11jks/pqt/201910/0f22b7f20c044a869083db611b852832.shtml</a>）</p> <p>4、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，卫生健康部门与民政部门要建立医养结合工作沟通协调机制。鼓励医疗卫生机构与养老机构开展协议合作，进一步整合优化基层医疗卫生和养老资源，提供医疗救治、康复护理、生活照料等服务。支持医疗资源丰富地区的二级及以下医疗机构转型，开展康复、护理以及医养结合服务。鼓励基层积极探索相关机构养老床位和医疗床位按需规范转换机制。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>）</p> |  |  |
|--|---|--|--|

### 监测卫生保健服务

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 21 | <p>政府是否采取措施建立确保老年人护理服务质量的标准和监测机制？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、2014年，《民政部 国家标准化管理委员会 商务部 国家质量监督检验检疫总局 全国老龄工作委员会办公室关于加强养老服务标准化工作的指导意见》提出，要</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>加快健全养老服务标准体系。在社区养老服务方面，加紧制定社区养老服务基本规范、社区老年人日间照料中心服务基本规范等标准。积极研究制定居家养老服务标准。在养老服务专业人才建设方面，加紧制定养老服务从业人员基本要求、养老服务人员职业培训规范等标准。研究制定养老服务信息化相关标准。同时，要加强养老服务标准化研究、抓好养老服务标准的贯彻实施、制定标准推进养老服务领域管理标准化。</p> <p>（<a href="http://www.cctgroup.com.cn/zgjkyljtyxgs/zchb/bmgfxwj/jczh/624580/index.html">http://www.cctgroup.com.cn/zgjkyljtyxgs/zchb/bmgfxwj/jczh/624580/index.html</a>）</p> <p>2、2019 年，人力资源社会保障部和民政部联合颁布《养老护理员国家职业技能标准（2019 年版）》，进一步发展和规范老年人生活照料和护理服务、指导养老护理员培养培训、提升养老护理员职业技能，建设一支高素质、专业化、数量充足的养老护理员队伍。</p> <p>（<a href="http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/201910/20191000020446.shtml">http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/201910/20191000020446.shtml</a>）</p> <p>3、2019 年，国家卫生健康委办公厅印发《关于加强老年护理服务工作的通知》，要求各级卫生健康行政部门将提供老年护理服务的相关医疗机构纳入医疗护理质量监测体系，加强老年护理服务质量控制和行为监管。加大对老年护理服务工作的指导力度，健全专项检查和第三方评估等工作机制，充分发挥社会监督的作用。对于出现重大老年医疗护理安全事件、社会反映强烈的医疗机构和人员依法依规严肃问责。按照法律法规有关规定公开区域内提供老年护理服务相关医疗机构、人员处罚等信息，并纳入全国信用信息共享平台。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/xinwen/2019-12/26/content_5464161.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2019-12/26/content_5464161.htm</a>）</p> <p>4、2020 年，国务院办公厅印发《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》，提出加强质量安全监管。按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”原则，引导养老服务机构（包括养老机构、居家社区养老服务机构。居家社区养老服务机构的认定办法由民政部另行制定）立足长期安全运营，落实安全责任，主动防范消除本机构在建筑、消防、食品、医疗卫生等方面的安全风险和隐患。加强从业人员监管。引导从业人员（包括养老服务机构法定代表人、主要负责人、管理人员以及养老护理员等相关人员）自觉养成良好品行、掌握专业技能，提升服务质量和水平。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-12/21/content_5571902.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-12/21/content_5571902.htm</a>）</p> |  |  |
|--|--|--|--|

**在获得卫生保健服务方面受到的歧视**

|    |  |                                       |                            |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 22 | 政府是否采取行动记录和防止在获得保健服务、包括享有提供者服务、药品和预防措施方面存在基于年龄的歧视？ | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>2019年, 国家卫生健康委印发《关于开展建设老年友善医疗机构工作的通知》, 通过开展老年友善医疗机构建设工作, 推进医疗机构全面落实老年人医疗服务优待政策, 保障老年人合法权益, 完善医疗机构各项制度措施, 优化老年人就医流程, 提供老年友善服务, 解决老年人就医在智能技术方面遇到的困难, 弘扬中华民族敬老、助老美德, 推动建设老年友好社会。</p> <p>( <a href="http://www.nhc.gov.cn/cms-search/xxgk/getManuscriptXxgk.htm?id=03cdf0773f0c42fe86e577f2143f6721">http://www.nhc.gov.cn/cms-search/xxgk/getManuscriptXxgk.htm?id=03cdf0773f0c42fe86e577f2143f6721</a>)</p> |  |  |
|--|--|--|--|

## 精神健康服务

|    |  |                                       |                            |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 23 | <p>政府是否已采取措施加强对于痴呆症或其他心理社会残疾有关的老年人的精神健康服务? (<b>可持续发展目标 3.4.2</b>)</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、健康中国行动—老年健康促进行动提倡老年人及其家属了解老年期痴呆等疾病的有关知识, 发现可疑症状及时到专业机构检查, 做到早发现、早诊断、早治疗。一旦确诊老年人患有精神疾病, 家属应注重对患者的关爱和照护, 帮助患者积极遵循治疗训练方案。对认知退化严重的老年人, 要照顾好其饮食起居, 防止走失。支持引入社会力量, 为有需要的老年人提供心理辅导、情绪疏导、悲伤抚慰等心理健康服务。要求实施老年人心理健康预防和干预计划, 为贫困、空巢、失能、失智、计划生育特殊家庭和高龄独居老年人提供日常关怀和心理支持服务。加强对老年严重精神障碍患者的社区管理和康复治疗, 鼓励老年人积极参与社会活动, 促进老年人心理健康。</p> <p>2、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》要求加强老年严重精神障碍患者的社区管理和康复服务。健全老年人精神关爱、心理疏导、危机干预服务网络, 督促家庭成员加强对老年人的情感关怀和心理沟通; 依托专业精神卫生机构和社会工作服务机构、专业心理工作者和社会工作者开展老年心理健康服务试点, 为老年人提供心理关怀和精神关爱; 支持企事业单位、社会组织、志愿者等社会力量开展形式多样的老年人关爱活动。鼓励城乡社区为老年人精神关爱提供活动场地、工作条件等支持。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/06/content_5173930.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/06/content_5173930.htm</a>)</p> <p>《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》要求加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导, 开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a>)</p> <p>3、《关于建立完善老年健康服务体系的指导意见》要求加强老年人群重点慢性病的早期筛查、早期干预及分类管理, 积极开</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|



|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>展阿尔茨海默病、帕金森病等神经退行性疾病的早期筛查和健康指导。实施失能预防项目，宣传失能预防核心信息，降低老年人失能发生率。重视老年人心理健康，完善精神障碍类疾病的早期预防及干预机制，针对抑郁、焦虑等常见精神障碍和心理行为问题，开展心理健康状况评估和随访管理，为老年人特别是有特殊困难的老年人提供心理辅导、情绪纾解、悲伤抚慰等心理关怀服务。</p> <p>（<a href="http://www.nhc.gov.cn/11jks/s7785/201911/cf0ad12cb0ec4c96b87704fbb5bbde.shtml">http://www.nhc.gov.cn/11jks/s7785/201911/cf0ad12cb0ec4c96b87704fbb5bbde.shtml</a>）</p> <p>4、2019 年，国家卫生健康委办公厅印发《关于实施老年人心理关爱项目的通知》，在全国实施老年人心理关爱项目。2019—2020 年在全国选取 1600 个城市社区和 320 个行政村实施老年人的心理关爱项目，对老年人开展心理健康评估，并根据评估结果提供心理咨询、心理治疗等干预措施以及就诊建议。</p> <p>（<a href="http://www.nhc.gov.cn/11jks/pqt/201904/ea4730e5bba74516a0ae08ccee345ac5.shtml">http://www.nhc.gov.cn/11jks/pqt/201904/ea4730e5bba74516a0ae08ccee345ac5.shtml</a>）</p> <p>5、2020 年，国家卫生健康委办公厅印发《关于探索开展抑郁症、老年痴呆防治特色服务工作的通知》，推动探索抑郁症防治特色服务工作方案，要求加强防治知识宣教，开展筛查评估，提高早期诊断和规范治疗能力，加大重点人群干预力度。精神卫生医疗机构指导基层医疗卫生机构结合家庭医生签约服务、老年人健康体检，每年为辖区老年人开展精神健康筛查，对于经心理测评有抑郁情绪的老年人提供心理咨询和及时转诊。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-09/11/content_5542555.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-09/11/content_5542555.htm</a>）</p> |  |  |
|--|--|--|--|

## 支持残疾老年人

|    |  |                                       |                            |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 24 | <p>政府是否采取了支持残疾老年人的措施，例如提供康复服务、适当的护理以及提供辅助技术和社会转移支付，如残疾津贴？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、2016 年，国务院印发《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》，对包括残疾老年人在内的困难残疾人、重度残疾人提供补贴。既符合残疾人两项补贴条件，又符合老年、因公致残等福利性生活补贴（津贴）、护理补贴（津贴）条件的残疾人，可择高申领其中一类生活补贴（津贴）、护理补贴（津贴）。</p> <p>（<a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-09/25/content_10181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-09/25/content_10181.htm</a>）</p> <p>2021 年，民政部、财政部、中国残联联合印发《关于进一步完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》，要求健全完善残疾人两项补贴制度内容，改革完善补贴申领程序和管理办法，加快推动补贴管理服务机制转型升级，到 2035 年，残疾人两项补贴制度成熟定型，残疾人基本民生福祉达到新水平。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
|  | <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-09/15/content_5637554.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-09/15/content_5637554.htm</a> )</p> <p>2、2017 年，国务院颁布《残疾预防和残疾人康复条例》，从服务供给、保障措施等方面作出规定，推动残疾人康复事业发展，帮助包括残疾老年人在内的残疾人群体恢复或者补偿功能，促进其平等、充分地参与社会生活。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/27/content_5171308.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-02/27/content_5171308.htm</a> )</p> <p>3、2020 年，民政部、财政部联合印发《关于进一步做好困难群众基本生活保障工作的通知》，要求加强对分散供养特困人员的探访，及时了解新冠肺炎疫情对特困人员生活的影响，重点跟踪关注高龄、重度残疾等生活不能自理特困人员，帮助解决实际困难。</p> <p>( <a href="http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/202007/20200700028866.shtml">http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/202007/20200700028866.shtml</a> )</p> <p>4、2021 年，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，健全残疾人帮扶制度，帮助残疾人普遍参加基本医疗和基本养老保险，动态调整困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。完善残疾人就业支持体系，加强残疾人劳动权益保障，优先为残疾人提供职业技能培训，扶持残疾人自主创业。建成康复大学，促进康复服务市场化发展，提高康复辅助器具适配率，提升康复服务质量。开展重度残疾人托养照护服务。加强残疾人服务设施和综合服务能力建设，完善无障碍环境建设和维护政策体系，支持困难残疾人家庭无障碍设施改造。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm</a> )</p> <p>5、2021 年，《“十四五”残疾人保障和发展规划》提出，研究探索老年人能力评估标准、长期护理保险失能等级评估标准等与国家残疾人残疾分类和分级标准的衔接，支持养老服务机构完善服务功能，接收符合条件的盲人、聋人等老年残疾人。研究制定低收入重度残疾人照护服务指导意见，为符合条件的重度残疾人提供集中照护、日间照料、居家服务、邻里互助等多种形式的社会化照护服务。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/21/content_5626391.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-07/21/content_5626391.htm</a> )</p> |  |  |
|--|---|--|--|

### 促进老龄健康十年

|    |  |                                       |                            |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 25 | <p>政府是否正在实施任何与联合国促进老龄健康十年 (2021-2030)<sup>4</sup> 相关的后续行动，如国家行动计划？<b>(另见附带文件)</b></p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、2019 年，国务院印发《关于实施健康中国行动的意见》，要求开展老年健康促进行动，从个人和</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|

<sup>4</sup> 大会 2020 年 12 月 14 日第 75/131 号决议。

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>家庭、社会、政府三个层面提出 23 项具体任务，对老年人面临的健康问题进行全方位干预，主要目标包括促进 65 至 74 岁老年人失能发生率下降，65 岁及以上人群老年期痴呆患病率增速下降；到 2022 年和 2030 年，二级以上综合医院设老年医学科比例分别不低于 50%和 90%，三级中医医院设置康复科比例分别达到 75%和 90%；到 2022 年，所有养老机构都能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，并在到 2030 年期间持续改善。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/15/content_5409694.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2019-07/15/content_5409694.htm</a>）</p> <p>2、2019 年，《国家积极应对人口老龄化中长期规划》提出，积极推进健康中国建设，打造高质量的健康服务体系，建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续的老年健康服务体系。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/21/content_5454347.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2019-11/21/content_5454347.htm</a>）</p> <p>3、2021 年，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，加强老年健康服务，深入推进医养康养结合。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm</a>）</p> <p>4、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，完善老年人健康支撑体系，加强失能老年人长期照护服务和保障，深入推进医养结合。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>）</p> |  |  |
|--|--|--|--|

#### 四. 确保建立有利和支持性的环境

**说明：**对于下列问题，请提供：(a)立法、政策和/或行动计划的名称；(b)其时间框架；(c)其主要内容；(d)其主要成就。请详细说明，要么提供相关文件的链接，要么附上其副本。

##### 住房和生活环境

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 26 | 政府是否就老年人及其家人的住房和生活环境采取了以下任何措施？（ <b>可持续发展目标 11.2.1</b> ； <b>可持续发展目标 11.7.1</b> ） | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>如果是，请回答26.1 – 26.4</p> <p>如果否，请转至问题27</p> <p>请酌情用数据详细说明:</p>   |                                       |                            |
| 26.1 | <p>促进、保障和确保老年人的住房权和住所权</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b> 《中华人民共和国老年人权益保障法》第十六条规定，赡养人应当妥善安排老年人的住房，不得强迫老年人迁居条件低劣的房屋；老年人自有的或者承租的住房，子女或者其他亲属不得侵占，不得擅自改变产权关系或者租赁关系；老年人自有的住房，赡养人有维修的义务。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>)</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 26.2 | <p>促进“就地养老”，例如推广经济适用的公共住房，提供对老年人友好的无障碍住房设计或多代同堂住房选择(另见附带文件)</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b> 1、《中华人民共和国老年人权益保障法》第六十四条规定，国家制定无障碍设施工程建设标准。新建、改建和扩建道路、公共交通设施、建筑物、居住区等，应当符合国家无障碍设施工程建设标准。各级人民政府和有关部门应当按照国家无障碍设施工程建设标准，优先推进与老年人日常生活密切相关的公共服务设施的改造。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>)</p> <p>2、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，各地要落实无障碍环境建设法规、标准和规范，将无障碍环境建设和适老化改造纳入城市更新、城镇老旧小区改造、农村危房改造、农村人居环境整治提升统筹推进，让老年人参与社会活动更加安全方便。鼓励有条件的地方对经济困难的失能、残疾、高龄等老年人家庭，实施无障碍和适老化改造、配备生活辅助器具、安装紧急救援设施、开展定期探访。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>)</p> <p>3、2016年，全国老龄办等25部门联合印发《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》，提出推进老年人住宅适老化改造，支持适老住宅建设，满足老年人对居住环境的必要需求。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2016-11/25/content_5137751.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2016-11/25/content_5137751.htm</a>)</p> <p>4、20122年，《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，提升社区和家庭适老化水平。有序推进城镇老旧小区改造，完成小区路面平整、出入口和通道无障碍改造、地面防滑处理等，在楼梯沿墙加装扶手，在楼层间安装挂壁式休息椅等，做好应急避险等安全防护。有条件的小区可建设凉亭、休闲座椅等。完善社区卫生服务中心、社区综合服务设施</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>等的适老化改造。推动将适老化标准融入农村人居环境建设。鼓励有条件的地方对经济困难的失能、残疾、高龄等老年人家庭实施无障碍和适老化改造。</p> <p>推动公共场所适老化改造。大力推进无障碍环境建设。加大城市道路、交通设施、公共交通工具等适老化改造力度，在机场、火车站、三级以上汽车客运站等公共场所为老年人设置专席以及绿色通道，加强对坡道、电梯、扶手等的改造，全面发展适老型智能交通体系，提供便捷舒适的老年人出行环境。推动街道乡镇、城乡社区公共服务环境适老化改造。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm</a>）</p> <p>5、2021年，中国残联等13部门联合印发《无障碍环境建设“十四五”实施方案》，要求加快形成设施齐备、功能完善、信息通畅、体验舒适的无障碍环境，支持200万户老年人家庭进行居家适老化改造，方便残疾人、老年人生产生活。</p> <p>（ <a href="https://www.cdpf.org.cn//zwgk/zcwj/wjfb/9d33d24ae2f040d88911785587d279ee.htm">https://www.cdpf.org.cn//zwgk/zcwj/wjfb/9d33d24ae2f040d88911785587d279ee.htm</a>）</p> <p>6、2015年，住房城乡建设部等4部门联合印发《关于加强村镇无障碍环境建设的指导意见》，要求进一步和加强村镇无障碍环境建设，积极推动村镇公共活动场所、公共设施和残疾人家庭、老年人家庭的无障碍改造。</p> <p>（ <a href="http://www.mohurd.gov.cn/wjfb/201502/t20150213_220319.html">http://www.mohurd.gov.cn/wjfb/201502/t20150213_220319.html</a>）</p> <p>7、2021年，中国残联等13部门联合印发《无障碍环境建设“十四五”实施方案》，要求加快推进残疾人服务设施、老年人服务设施等无障碍建设和改造。持续开展全国无障碍建设市县村镇达标验收工作，建立多方参与机制，引入残疾人、老年人等参与。在实施特殊困难高龄、失能、残疾老年人家庭适老化改造工作中，将特殊困难重度残疾老年人家庭作为重点改造对象之一予以优先支持。</p> <p>（ <a href="http://www.cdpf.org.cn/xwzx/clyw2/e792da50c7a84c10bf4f94d4aea18218.htm">http://www.cdpf.org.cn/xwzx/clyw2/e792da50c7a84c10bf4f94d4aea18218.htm</a>）</p> |                                       |                            |
| 26.3 | <p>改善无障碍和负担得起的交通工具，以改善老年人的出行能力</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《中华人民共和国老年人权益保障法》第五十八条规定，提倡与老年人日常生活密切相关的服务行业为老年人提供优先、优惠服务。城市公共交通、公路、铁路、水路和航空客运，应当为老年人提供优待和照顾。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>）</p> <p>2、交通运输部制修订《汽车客运站级别划分和建设要求》等10余项有关无障碍基础设施建设标准，明确改善交通枢纽、运输工具等无障碍出行环境，设置老年人等特殊乘客爱心座椅和候车（船）室等技术要求。制定《城市公共汽车和电车客运管理规定》等部门规章，对为老年人提供优惠乘车、无障碍出行</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>服务等提出相关要求。出台《城市轨道交通运营管理服务规范》等标准规范，指导各地为行动不便的老年人等特殊旅客提供重点服务。</p> <p>指导各地加强适老化无障碍基础设施建设改造，不断完善适老化无障碍交通设施布局；积极推进运输装备升级改造，积极推广应用无障碍城市公交、出租汽车；因地制宜稳步推进适老化出行服务体系，部署安排具备条件的地区，在客运站等人流密集场所为老年人等特殊群体设立优先无障碍购票窗口、专用等候区和绿色通道，为老年人等特殊乘客提供优先购票、安检、候车（船）和乘车（船）服务；结合当地经济发展水平，出台各项惠老出行政策。</p> <p>3、2018 年，交通运输部等 7 部门联合印发《关于进一步加强和改善老年人残疾人出行服务的实施意见》，要求积极推进理念创新和手段创新，补齐发展短板，加快无障碍交通基础设施建设和改造，鼓励推广应用无障碍出行新技术、新设备，提升服务水平，完善政策保障，不断满足广大老年人和残疾人安全、便捷、舒适、温馨的无障碍出行服务需要。<br/>( <a href="https://xxgk.mot.gov.cn/2020/jigou/ysfws/202006/t20200623_3315460.html">https://xxgk.mot.gov.cn/2020/jigou/ysfws/202006/t20200623_3315460.html</a> )</p> <p>4、2020 年，交通运输部等 7 部门联合印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难便利老年人日常交通出行的通知》，要求改进交通运输领域“健康码”查验服务，便利老年人乘坐公共交通，优化老年人打车出行服务，提高客运场站人工服务质量，加快建立解决老年人日常交通出行面临“数字鸿沟”问题的长效机制，确保老年人日常交通出行便利。</p> <p>2021 年，交通运输部印发《2021 年便利老年人打车出行工作方案》，要求解决老年人运用智能技术困难，加快推动优化老年人打车出行服务，便利老年人日常交通出行。推广巡游出租汽车电召服务，实现 95128 约车服务电话号码覆盖 100 个地级及以上城市。推动主要网约车平台公司开通电话叫车服务，优化约车软件，增设方便老年人使用的“一键叫车”功能。2021 年以来，已为 690 万以上老年人提供了便利打车服务。<br/>( <a href="https://xxgk.mot.gov.cn/2020/jigou/ysfws/202103/t20210330_3546169.html">https://xxgk.mot.gov.cn/2020/jigou/ysfws/202103/t20210330_3546169.html</a> ;<br/>( <a href="https://xxgk.mot.gov.cn/2020/jigou/ysfws/202012/t20201228_3509294.html">https://xxgk.mot.gov.cn/2020/jigou/ysfws/202012/t20201228_3509294.html</a> )</p> |                                       |                            |
| 26.4 | <p>公共建筑、片区和交通的通用设计(另见附带文件)</p> <p><b>请酌情用数据详细说明:</b>1、2013 年，全国老龄办等 24 部门《关于进一步加强老年人优待工作的意见》提出，交通场所和站点应设置老年人优先标志，设立等候专区，根据需要配备升降电梯、无障碍通道、无障碍洗手间等设施。重点做好居住区、城市道路、商业网点、文化体育场馆、旅游景点等场所的无障碍设施建设，优先推进坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
|  | <p>的公共设施改造。各级各类公共文化服务设施、公共文化体育部门、公共文化体育场所应老年人免费或优惠开放。</p> <p>（ <a href="http://www.moe.gov.cn/jyb_xxgk/moe_1777/moe_1779/201401/t20140107_161985.html">http://www.moe.gov.cn/jyb_xxgk/moe_1777/moe_1779/201401/t20140107_161985.html</a>）</p> <p>2、2016 年，《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》提出老年宜居环境的发展目标，即：到 2025 年，安全、便利、舒适的老年宜居环境体系基本建立，“住、行、医、养”等环境更加优化，敬老养老助老社会风尚更加浓厚。《意见》就今后一个时期老年宜居环境建设提出了适老居住环境、适老出行环境、适老健康支持环境、适老生活服务环境、敬老社会文化环境建设等五大重点任务、17 个目标。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2016-11/25/content_5137617.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2016-11/25/content_5137617.htm</a>）</p> |  |  |
|--|---|--|--|

## 护理

|    |  |                                       |                            |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 27 | <p>政府是否采取措施支持老年人的正规和非正规护理人员，包括培训方案、认证和薪酬？（<b>可持续发展目标 5.4.1</b>）</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、2019 年，人力资源社会保障部、民政部颁布《养老护理员国家职业技能标准（2019 年版）》，对养老护理员职业概况、基本要求、工作要求等作出规定，明确了养老护理员的工作领域、工作内容、技能要求等。</p> <p>（ <a href="http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/201910/2019100020446.shtml">http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/201910/2019100020446.shtml</a>）</p> <p>2、2014 年，教育部等 9 部门联合印发《关于加快推进养老服务业人才培养的意见》，从推进养老服务相关专业教育体系建设、提高教育教学质量、加强从业人员继续教育、引导学生从事养老服务业等 4 个方面制定 12 项政策措施，推动建立以职业教育为主体、应用型本科和研究生教育层次相互衔接、学历教育和职业培训并重的养老服务人才培养培训体系。</p> <p>（ <a href="http://www.moe.gov.cn/srcsite/A07/s7055/201406/t20140618_170939.html">http://www.moe.gov.cn/srcsite/A07/s7055/201406/t20140618_170939.html</a>）</p> <p>3、2019 年，国家卫生健康委等 5 部门联合印发《关于加强医疗护理员培训和规范 ze 管理工作的通知》，发布《医疗护理员培训大纲（试行）》，要求医疗护理员经培训熟悉老年人的生理、心理和生活照护特点、常见疾病及照护要求、营养需求和进食原则、常见疾病使用药物的注意事项等。</p> <p>（ <a href="http://www.nhc.gov.cn/yzygj/s7653/201908/f239ab4290f94d3cb6b36d1705e29f34.shtml">http://www.nhc.gov.cn/yzygj/s7653/201908/f239ab4290f94d3cb6b36d1705e29f34.shtml</a>）</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|

## 家庭支持

|    |                          |                                       |                            |
|----|--------------------------|---------------------------------------|----------------------------|
| 28 | 政府是否采取措施支持经常照顾老年人的妇女和家人？ | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|--------------------------|---------------------------------------|----------------------------|

**请酌情用数据详细说明:**1、《中华人民共和国老年人权益保障法》第二十七条规定，国家建立健全家庭养老支持政策，鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住，为老年人随配偶或者赡养人迁徙提供条件，为家庭成员照料老年人提供帮助。

（[http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content\\_5647622.htm](http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm)）

2、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，要逐步建立支持家庭养老的政策体系。

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》要求完善家庭养老支持政策体系。将家庭照护者纳入养老护理员职业技能培训等范围，支持有关机构、行业协会开发公益课程并利用互联网平台等免费开放，依托基层群众性自治组织等提供指导，帮助老年人家庭成员提高照护能力。支持有条件的地区对分散供养特困人员中的高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，配备辅助器具和防走失装置等设施设备。探索设立独生子女父母护理假制度。探索开展失能老年人家庭照护者“喘息服务”。

各地积极响应，如北京市丰台区将“喘息服务”列入丰台区政府为民办实事项目，服务采取“随报随享”的方式，可选择分散或集中享受服务，服务总天数不超过 32 天。服务费用方面，机构照护服务费用和居家上门照护服务费用均为每人每天 220 元。2019 年至 2020 年累计提供“喘息服务”1.6 万余人次。

（[http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/06/content\\_5173930.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2017-03/06/content_5173930.htm)；

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1687488160670362333&wfr=spider&for=pc>）

（[http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content\\_5674844.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2022-02/21/content_5674844.htm)）

3、2018 年，国务院发布《个人所得税专项附加扣除暂行办法》，规定纳税人赡养一位及以上被赡养人的赡养支出，统一按照以下标准定额扣除：纳税人为独生子女的，按照每月 2000 元的标准定额扣除；纳税人为非独生子女的，与其与兄弟姐妹分摊每月 2000 元的扣除额度，每人分摊的额度不能超过每月 1000 元。可以由赡养人均摊或者约定分摊，也可以由被赡养人指定分摊。约定或者指定分摊的须签订书面分摊协议，指定分摊优先于约定分摊。具体分摊方式和额度在一个纳税年度内不能变更。

（[http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-12/22/content\\_5351181.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-12/22/content_5351181.htm)）

## 老年移民融入社会



|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 29   | <p>政府是否实施了便利老年移民融入新社区的措施，包括：<b>(可持续发展目标 10.7.2；可持续发展目标 10.7.4)</b> (另见附带文件)</p> <p>如果是，请回答29.1 - 29.3<br/>                 如果否，请转至问题30<br/>                 请酌情用数据详细说明：</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 29.1 | <p>老年移民工人在过完海外就业生涯后返回来源国</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>《中华人民共和国出境入境管理法》第十三条规定，定居国外的中国公民要求回国定居的，应当在入境前向中华人民共和国驻外使馆、领馆或者外交部委托的其他驻外机构提出申请，也可以由本人或者经由国内亲属向拟定居地的县级以上地方人民政府侨务部门提出申请；第十四条规定，定居国外的中国公民在中国境内办理金融、教育、医疗、交通、电信、社会保险、财产登记等事务需要提供身份证明的，可以凭本人的护照证明其身份。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/flfg/2012-06/30/content_2174944.htm">http://www.gov.cn/flfg/2012-06/30/content_2174944.htm</a>)</p>  | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 29.2 | <p>老年人在过完城市地区工作生涯后返回农村地区</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、2014年，《城乡养老保险制度衔接暂行办法》对城乡养老保险制度衔接过程中涉及的待遇领取地、转移条件、办理流程等进行了规定，支持老年人在结束城市地区工作生涯、返回农村地区后顺利领取养老金。</p> <p>( <a href="http://www.gov.cn/gongbao/content/2014/content_2701566.htm">http://www.gov.cn/gongbao/content/2014/content_2701566.htm</a>)</p> <p>2、2021年，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，要提高基本公共服务均等化水平。推动城乡区域基本公共服务制度统一、质量水平有效衔接。围绕公共教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、优抚安置、残疾人服务等领域，建立健全基本公共服务标准体系，明确国家标准并建立动态调整机制，推动标准水平城乡区域间衔接平衡。按照常住人口规模和服务半径统筹基本公共服务设施布局和共建共享，促进基本公共服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜。</p> <p>改革完善社会保险制度。健全养老保险制度体系，促进基本养老保险基金长期平衡。实现基本养老保险全国统筹，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖。完善划转国有资本充实社保基金制度，优化做强社会保障战略储备基金。完善城镇职工基本养老金合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准。发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金覆盖率，规范发展第三支柱养老保险。推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖，实现省级统筹。推进社保转移接续，完善全国统一的社会保险公共服务平台。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | ( <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm</a> )   |                                       |                            |
| 29.3 | <p>难民、境内流离失所者或无国籍人</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>《中华人民共和国出境入境管理法》第四十六条规定，申请难民地位的外国人，在难民地位甄别期间，可以凭公安机关签发的临时身份证明在中国境内停留；被认定为难民的外国人，可以凭公安机关签发的难民身份证件在中国境内停留居留。</p> <p>(<a href="http://www.gov.cn/flfg/2012-06/30/content_2174944.htm">http://www.gov.cn/flfg/2012-06/30/content_2174944.htm</a>)</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

### 忽视、虐待和暴力

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 30   | 政府是否：   |                                       |                            |
| 30.1 | <p>处理了对老年人的忽视、虐待和暴力问题？（<b>可持续发展目标 5.2.1；可持续发展目标 5.2.2；可持续发展目标 11.7.2；可持续发展目标 16.1.3；可持续发展目标 16.1.4</b>）</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《中华人民共和国宪法》第四十九条规定，禁止虐待老人、妇女和儿童。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/test/2005-06/14/content_6310.htm">http://www.gov.cn/test/2005-06/14/content_6310.htm</a>)</p> <p>2、《中华人民共和国刑法》第二百六十一条规定，对于年老、年幼、患病或者其他没有独立生活能力的人，负有扶养义务而拒绝扶养，情节恶劣的，处五年以下有期徒刑、拘役或者管制。<br/>(<a href="http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/17/content_4680.htm">http://www.npc.gov.cn/wxzl/wxzl/2000-12/17/content_4680.htm</a>)</p> <p>3、《中华人民共和国刑法修正案》（九）规定，对未成年人、老年人、患病的人、残疾人等负有监护、看护职责的人虐待被监护、看护的人，情节恶劣的，处三年以下有期徒刑或者拘役。<br/>(<a href="http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2015-11/06/content_1951896.htm">http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2015-11/06/content_1951896.htm</a>)</p> <p>4、《中华人民共和国老年人权益保障法》第三条规定，禁止歧视、侮辱、虐待或遗弃老年人；第二十五条规定，禁止对老年人实施家庭暴力；第七十六条规定，干涉老年人婚姻自由，对老年人负有赡养义务、扶养义务而拒绝赡养、扶养，虐待老年人或者对老年人实施家庭暴力的，由有关单位给予批评教育；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>)</p> <p>5、1992年通过的《中华人民共和国妇女权益保障法》第二条规定，实行男女平等是國家的基本國策，禁止歧視、虐待、遺</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>弃、残害妇女。第三十八条规定，禁止虐待、遗弃病、残妇女和老年妇女。第四十六条规定，禁止对妇女实施家庭暴力。<br/>（ <a href="http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/05/content_5004563.htm">http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2000-12/05/content_5004563.htm</a>）</p> <p>6、《中华人民共和国反家庭暴力法》第五条规定，未成年人、老年人、残疾人、孕期和哺乳期的妇女、重病患者遭受家庭暴力的，应当给予特殊保护。<br/>（ <a href="http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/xinwen/2015-12/28/content_1957457.htm">http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/xinwen/2015-12/28/content_1957457.htm</a>）</p> <p>7、2015 年，最高人民法院等 4 部门联合印发《关于依法办理家庭暴力犯罪案件的意见》，对遭受家庭暴力的老年人在案件受理、法律援助、犯罪惩处上作出明确规定。<br/>（ <a href="http://www.gov.cn/gongbao/content/2015/content_2878240.htm">http://www.gov.cn/gongbao/content/2015/content_2878240.htm</a>）</p> <p>8、2020 年，民政部公布《养老机构管理办法》，规定养老机构有歧视、侮辱、虐待老年人以及其他侵害老年人人身和财产权益行为的，由民政部门责令改正，给予警告；情节严重的，处以 3 万元以下的罚款。<br/>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-09/19/content_5544761.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-09/19/content_5544761.htm</a>）</p>   |                                       |                            |
| 30.2 | <p>是否为遭受虐待、忽视和暴力的老年受害者提供服务，包括培训护理和社会服务专业人员、家庭成员和老年人？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《中华人民共和国反家庭暴力法》第七条规定，县级以上人民政府有关部门、司法机关、妇女联合会应当将预防和制止家庭暴力纳入业务培训和统计工作。医疗机构应当做好家庭暴力受害人的诊疗记录；第八条规定，乡镇人民政府、街道办事处应当组织开展家庭暴力预防工作，居民委员会、村民委员会、社会工作服务机构应当予以配合协助；第九条规定，各级人民政府应当支持社会工作服务机构等社会组织开展心理健康咨询、家庭关系指导、家庭暴力预防知识教育等服务。<br/>（ <a href="http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/xinwen/2015-12/28/content_1957457.htm">http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/xinwen/2015-12/28/content_1957457.htm</a>）</p> <p>2、《中国妇女发展纲要（2011-2020 年）》针对预防和制止针对包括老年妇女在内的妇女群体的家庭暴力，提出完善预防和制止家庭暴力多部门合作机制，以及预防、制止、救助一体化工作机制。加强对家庭暴力受害妇女的心理抚慰和生活救助，帮助其身心康复。加强反家庭暴力业务培训和统计。<br/>（ <a href="http://www.nwccw.gov.cn/2017-04/05/content_149165.htm">http://www.nwccw.gov.cn/2017-04/05/content_149165.htm</a>）</p> <p>3、2015 年，民政部、全国妇联发布《关于做好家庭暴力受害人庇护救助工作的指导意见》，对充分发挥民政部门和妇联组织的职能作用，积极做好家庭暴力受害人庇护救助工作提出了明确要求。<br/>（ <a href="http://www.mca.gov.cn/article/gk/jd/shsw/201510/20151015875992.shtml">http://www.mca.gov.cn/article/gk/jd/shsw/201510/20151015875992.shtml</a>）</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

## 公众认可和有尊严的老龄化

|    |  |                                       |                            |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 31 | <p>政府是否已采取措施提高公众对老年人在权威、自主、自决、智慧、生产力和对社会的贡献方面的认可度？（<b>可持续发展目标 10.3.1</b>；<b>可持续发展目标 16.7.1</b>；<b>可持续发展目标 17.18.1</b>）</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《中华人民共和国老年人权益保障法》指出，国家和社会应当重视、珍惜老年人的知识、技能和革命、建设经验，尊重他们的优良品德，发挥老年人的专长和作用。国家应当为老年人参与社会主义物质文明和精神文明建设创造条件。老年人参加劳动的合法收入受法律保护。<br/>( <a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>)</p> <p>2、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，要鼓励老年人继续发挥作用。深入开展“银龄行动”，引导老年人以志愿服务形式积极参与基层民主监督、移风易俗、民事调解、文教卫生等活动。发挥老年人在家庭教育、家风传承等方面的积极作用。加强离退休干部职工基层党组织建设，鼓励老党员将组织关系及时转入经常居住地，引导老党员结合自身实际发挥作用，做好老年人精神关爱和思想引导工作。全面清理阻碍老年人继续发挥作用的不合理规定。<br/>( <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>)</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 32 | <p>政府是否采取措施保护老年人的尊严并确保其享有所有人权，包括处理和消除“年龄歧视”和基于年龄的歧视？（<b>另见附带文件</b>）</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>《中华人民共和国老年人权益保障法》第三条规定，禁止歧视、侮辱、虐待或遗弃老年人；第二十五条规定，禁止对老年人实施家庭暴力；第七十六条规定，干涉老年人婚姻自由，对老年人负有赡养义务、扶养义务而拒绝赡养、扶养，虐待老年人或者对老年人实施家庭暴力的，由有关单位给予批评教育；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。<br/>( <a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>)</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 33 | <p>政府是否采取措施承认和支持老年人行使法律能力，例如支持其参与决策？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《中华人民共和国宪法》第三十四条规定，中华人民共和国年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>2、《中华人民共和国老年人权益保障法》第六十八条规定，制定法律、法规、规章和公共政策，涉及老年人权益重大问题的，应当听取老年人和老年人组织的意见。老年人和老年人组织有权向国家机关提出老年人权益保障、老龄事业发展等方面的意见和建议。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm">http://www.gov.cn/flfg/2021-10/29/content_5647622.htm</a>）</p> |  |  |
|--|--|--|--|

## 信息、创新和科技

|    |  |                                       |                            |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 34 | <p>政府是否专门针对老年人建立了改善信息的可获得性和可及性的机制？（<b>可持续发展目标 9.c.1</b>）</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、《老年教育发展规划（2016-2020年）》提出，要运用信息技术服务老年教育，开展对现有老年教育课程的数字化改造，开发适合老年人远程学习的数字化资源。通过互联网、数字电视等渠道，推动信息技术融入老年教育教学全过程。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-10/19/content_5121344.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-10/19/content_5121344.htm</a>）</p> <p>2、国务院《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》聚焦老年人日常生活涉及的出行、就医、消费、文娱、办事等7类高频事项和服务场景，提出了20条具体举措要求，如完善“健康码”、优化老年人打车出行服务、网上办理就医服务、保留传统金融服务、为老年人设置必要的线下办事渠道、互联网应用适老化改造等，以解决老年人面临的“数字鸿沟”问题。提出到2021年底前推动老年人享受智能化服务更加普遍，传统服务方式更加完善。到2022年底前，线上线下服务更加高效协同，解决老年人面临的“数字鸿沟”问题的长效机制基本建立。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-11/24/content_5563804.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2020-11/24/content_5563804.htm</a>）</p> <p>3、2020年，工业和信息化部印发《互联网应用适老化和无障碍改造专项行动方案》，以增进包括老年人、视力障碍、肢体障碍与听力障碍人士在内的全体人民福祉为目标，推进互联网网站和移动互联网应用（APP）适老化及无障碍改造。重点工作包括开展互联网网站与移动互联网应用（APP）适老化及无障碍改造、开展适老化及无障碍改造水平评测并纳入“企业信用评价”、授予信息无障碍标识及公示。并公布了首批适老化及无障碍改造115家网站、43个APP名单。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-12/26/content_5573472.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-12/26/content_5573472.htm</a>）</p> <p>4、全国老龄办《关于开展“智慧助老”行动的通知》要求，到2022年底，通过建立常态化工作机制、开展志愿服务、强化技能培训、加大宣传力度等措施，使用智能技术帮助老年人更好地适应信息社会的发展，让更多的老年人用得上、愿意用、</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
|    | <p>用得好智能技术，充分保障在全社会智能化飞速发展过程中老年人的合法权益，推动实现老龄社会治理体系和治理能力现代化。</p> <p>（ <a href="http://www.nhc.gov.cn/cms-search/xxgk/getManuscriptXxgk.htm?id=3e8b6ac9653f4d2193ba09cba8ea8116">http://www.nhc.gov.cn/cms-search/xxgk/getManuscriptXxgk.htm?id=3e8b6ac9653f4d2193ba09cba8ea8116</a>）</p> <p>5、2020年，工业和信息化部、中国残联印发《关于推进信息无障碍的指导意见》，提出了加强信息无障碍法规制度建设、加快推广便利普惠的电信服务、扩大信息无障碍终端产品供给、加快推动互联网无障碍化普及、提升信息技术无障碍服务水平、完善信息无障碍规范与标准体系建设、营造良好信息无障碍发展环境等重点任务，确保老年人、残疾人等群体能够平等、方便、安全地获取、交互、使用信息。</p> <p>（ <a href="http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/42311/44021/xgzc44027/Document/1690214/1690214.htm">http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/42311/44021/xgzc44027/Document/1690214/1690214.htm</a>）</p> <p>6、2021年，工信部发布《互联网网站适老化通用设计规范》和《移动互联网应用（APP）适老化通用设计规范》指导互联网网站、APP规范开展适老化及无障碍改造，满足老年人使用互联网网站、APP等的服务需求。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2021-04/13/content_5599223.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2021-04/13/content_5599223.htm</a>）</p> <p>7、2021年《国务院政府工作报告》提出，推进智能化服务要适应老年人、残疾人需求，并做到不让智能工具给他们日常生活造成障碍。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/guowuyuan/zfgzbg.htm">http://www.gov.cn/guowuyuan/zfgzbg.htm</a>）</p> <p>8、2021年，国务院印发《全民科学素质行动规划纲要（2021—2035年）》，为弥合老年人面临的“数字鸿沟”，提高老人生活品质提供了政策支撑，提出实施老年人科学素质提升行动，聚焦老年人运用智能技术、融入智慧社会的需求和困难，依托老年大学（学校、学习点）、老年科技大学、社区科普大学、养老服务机构等，普及智能技术知识和技能，提升老年人信息获取、识别和使用能力，有效预防和应对网络谣言、电信诈骗。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-06/25/content_5620813.htm">http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-06/25/content_5620813.htm</a>）</p> |                                       |                            |
| 35 | <p>政府是否推动发展任何支持老年人的创新方法和服务，例如对用户和老年人友好的技术和产品？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>1、国务院办公厅《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，要求推进“互联网+”养老服务创新。发展智慧养老服务新业态，开发和运用智能硬件，推动移动互联网、云计算、物联网、大数据等与养老服务业结合，创新居家养老服务模式，支持适合老年人的智能化产品、打通养老服务信息共享渠道。</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

（ [http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/23/content\\_5151747.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/23/content_5151747.htm)）

2、2016年，国务院印发《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，要求支持智能健康产品创新和应用，搭建养老服务网络平台，鼓励养老服务机构应用基于移动互联网的设备为老年人提供更好服务。

（ [http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-07/04/content\\_10002.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-07/04/content_10002.htm)）

3、2018年，国务院印发《关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》，提出发展“互联网+”医疗服务、创新“互联网+”公共卫生服务、优化“互联网+”家庭医生签约服务等七个服务体系与五个支撑体系，更好满足包括老年人在内的广大人民群众健康服务需求。

（ [http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-04/28/content\\_5286645.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-04/28/content_5286645.htm)）

4、2017年，工业和信息化部、民政部、原国家卫生计生委印发《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020年）》，推动形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，建立智慧健康养老应用示范基地，培育具有示范引领作用的行业领军企业，打造智慧健康养老服务品牌。促进现有医疗、健康、养老资源优化配置和使用效率提升，满足家庭和个人多层次、多样化的健康养老服务需求。目前，累计评选出智慧健康养老示范企业167家、示范街道（乡镇）297个、示范基地69个及森林康养基地96个。

（ [http://www.gov.cn/xinwen/2017-02/20/content\\_5169385.htm#1](http://www.gov.cn/xinwen/2017-02/20/content_5169385.htm#1)）

“十三五”期间，三部门联合编制两批《智慧健康养老产品及服务推广目录》，优选出可穿戴健康管理类设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等五大类118种产品，以及慢性病管理、居家健康养老、个性化健康管理、互联网健康咨询、生活照护、养老机构信息化等六大类120项服务。

（ <http://www.nhc.gov.cn/11jks/pgzdt/201807/0a04509e1a7047fb9178772bfc25fab4.shtml>；

<http://www.nhc.gov.cn/11jks/s7785/202009/16d22f6f226c4a498544275cf4a88b55.shtml?wynorhhjir4y=1601014570025>）

5、2020年，国家卫生健康委印发《关于开展老龄健康医养结合远程协同服务试点工作的通知》，遴选确定174家医养结合机构作为首批试点机构，指导医养结合机构为老年人提供远程医疗、慢病管理、复诊送药、照护指导等服务。

（ <http://www.nhc.gov.cn/cms-search/xxgk/getManuscriptXxgk.htm?id=47ff0a30f3b74c58ab9c90af2dab6411>）

6、2020年，全国老龄办印发《关于开展示范性全国老年友好型社区创建工作的通知》，要求提高社区为老服务信息化水

|  |   |  |  |
|--|---|--|--|
|  | <p>平，加强健康养老终端设备的适老化设计与开发，为老年人提供方便的智慧健康养老服务。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-12/14/content_5569385.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-12/14/content_5569385.htm</a>）</p> <p>7、2019 年，工业和信息化部等 5 部门印发《关于促进老年用品产业发展的指导意见》，提出促进各领域老年用品创新升级，发展功能性老年服装服饰、智能化日用辅助产品、养老照护产品、康复训练及健康促进辅具、适老化环境改善产品等，深化互联网、大数据、人工智能、5G 等信息技术与老年用品产业融合发展，逐步构建完善的老年用品产业体系。</p> <p>（ <a href="http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/202001/20200100023055.shtml">http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/202001/20200100023055.shtml</a>）</p> <p>8、《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》强调，企业和科研机构要加大老年产品的研发制造力度，支持老年产品关键技术成果转化、服务创新，积极开发适合老年人使用的智能化、辅助性以及康复治疗等方面的产品，满足老年人提高生活品质的需求。鼓励企业设立线上线下融合、为老年人服务的专柜和体验店，大力发展养老相关产业融合的新模式新业态。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2021-11/24/content_5653181.htm</a>）</p> |  |  |
|--|---|--|--|

## 五. 数据

**说明：**对于下列问题，请提供：(a)立法、政策和/或行动计划的名称；(b)其时间框架；(c)其主要内容；(d)其主要成就。请详细说明，要么提供相关文件的链接，要么附上其副本。

### 缺乏与老龄化相关的数据和研究

|    |  |                                       |                            |
|----|--|---------------------------------------|----------------------------|
| 36 | <p>贵国政府是否对缺乏老龄化相关数据和研究感到关切？如果是：(a)需要什么数据和研究；(b)你们如何处理这些关切？</p> <p><b>(可持续发展目标 17.18.1；可持续发展目标 17.18.2；可持续发展目标 17.18.3；可持续发展目标 17.19.1；可持续发展目标 17.19.2)</b></p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b></p>   | 是 <input type="checkbox"/>            | 否 <input type="checkbox"/> |
| 37 | <p>政府是否做出了任何数据收集活动的努力，包括在国家以下各级的努力，以按年龄和性别分列数据，年龄组分列扩大至 50+岁或 60+岁(例如，家庭社会经济调查、国民转移账户)？<b>(另见附带文件)</b></p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>中国政府高度重视统计工作，以提高统计能力、数据质量和政府统计公信力为目标，坚持依法科学统计，推动建立适应中国国情、与国际通行统计规则接轨、满足经济社会发展需要的政府统计体系，在经济社会发展等领域开展了包括全国人口普查在内的多项统计调查。2020 年 11 月，</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |



|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>中国开展了第七次全国人口普查，对中国人口数量、结构、分布等方面情况进行了全面调查统计。<br/>( <a href="http://www.stats.gov.cn/zjtjc/zdtjgz/zgrkpc/dqcrkpc/ggl/202105/t20210519_1817705.html">http://www.stats.gov.cn/zjtjc/zdtjgz/zgrkpc/dqcrkpc/ggl/202105/t20210519_1817705.html</a> )</p> |  |  |
|--|--|--|--|

## 国家调查

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 38 | <p>是否有：(a) 以人口老龄化或老年人为重点的独立国家调查；或者 (b) 自 2017 年起将关于老年人或人口老龄化的具体单元纳入国家调查，如国家老年人调查或人口和保健调查？如果是，请提供：(a) 调查名称；(b) 其重点；(c) 负责部委、机构和机关的名称；以及 (d) 相关链接。</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>中国城乡老年人生活状况抽样调查，是在全国老龄委领导下，经国家统计局批准，由全国老龄办、中国老龄协会牵头组织，每五年开展一次的老龄国情调查。调查先后于 2000 年、2006 年、2010 年、2015 年和 2021 年开展了五次。前三次调查样本规模均为 2 万人，第四次调查样本规模为 22.368 万人。2021 年，第五次抽样调查由国家卫生健康委（全国老龄办）、民政部、财政部、中国老龄协会和中国计划生育协会等五部门共同主办，具体组织工作由中国老龄协会承担，中国老龄科学研究中心提供技术支持，样本规模为 12.5 万人。调查问卷紧紧围绕老年人生活状况和健康养老服务需求，重点了解城乡老年人健康、照料护理服务、家庭、经济、社会参与、维权意识与行动、宜居环境以及精神文化生活等方面的状况。<br/>( <a href="http://www.nhc.gov.cn/11jks/zcwj2/202107/e170e236bc254f048225def527d669af.shtml">http://www.nhc.gov.cn/11jks/zcwj2/202107/e170e236bc254f048225def527d669af.shtml</a> )</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 39 | <p>是否收集了任何关于老年人的纵向数据，其重点是其健康以及社会和经济状况？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>全国老龄办于 2015 年第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结束后，自 2016 年起，连续四年对部分地区参加过第四次抽样调查或上年度追踪调查的老年人开展追踪调查。<br/>( <a href="http://www.nhc.gov.cn/11jks/pqt/201910/e5ae0ba98bf64d7ea69ebf65984bb5ad.shtml">http://www.nhc.gov.cn/11jks/pqt/201910/e5ae0ba98bf64d7ea69ebf65984bb5ad.shtml</a> )</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

## 蒂奇菲尔德小组<sup>5</sup>

|    |  |                            |                            |
|----|--|----------------------------|----------------------------|
| 40 | <p>政府是否积极参加老龄化相关统计和按年龄分列数据蒂奇菲尔德小组？如果是，政府如何为该小组作出贡献？（<b>另见附带文件</b>）</p> | 是 <input type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|--|----------------------------|----------------------------|

<sup>5</sup> 2018 年联合国统计委员会第 49/118 号决议授权成立老龄化相关统计和按年龄分列数据蒂奇菲尔德城市小组，以帮助查明差距，并建立国际标准和方法，以汇编与老龄化有关的主要维度的统计数据，以及整个生命周期的按年龄分列的数据。欲了解更多信息，请访问：

|  |                    |  |  |
|--|--------------------|--|--|
|  | <b>请酌情用数据详细说明：</b> |  |  |
|--|--------------------|--|--|

## 六. COVID-19 与老年人

**说明：**对于下列问题，请提供：(a)立法、政策和/或行动计划的名称；(b)其时间框架；(c)其主要内容；(d)其主要成就。请详细说明，要么提供相关文件的链接，要么附上其副本。

### COVID-19 对老年人的影响

|    |   |                            |                            |
|----|---|----------------------------|----------------------------|
| 41 | 2020 年和 2021 年老年人的住院率和死亡率是否高于普通人群，或者与之前的长期观察相比更高？ <b>(请提供按年龄和性别分列的统计数据及其来源)</b><br><b>请酌情用数据详细说明：</b> | 是 <input type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 42 | 老年人是否在社会和经济上受到了影响？如何受到了影响？ <b>(请提供任何按年龄和性别分列的统计证据)</b><br><b>请酌情用数据详细说明：</b>                          | 是 <input type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

### 政府对 COVID-19 的应对行动

|      |   |                                       |                            |
|------|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 43   | 政府是否制定了政策或措施以应对 COVID-19 在以下问题领域对老年人的影响 <b>(可持续发展目标 3.b.1)</b><br><b>如果是，请回答43.1 - 43.5</b><br><b>如果否，请转至问题44</b><br><b>请酌情用数据详细说明：</b>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 43.1 | 获得医疗保健服务(既包括常规服务也包括 COVID-19 检测)<br><b>请注明措施何时到位，并酌情用数据详述：</b> 1、国务院应对新冠肺炎疫情联防联控机制印发《关于依法科学精准做好新冠肺炎疫情防控工作的通知》，将老年人疫情防控纳入新冠疫情防控总体部署。明确提出将老年人等群体作为重点防护对象，加强健康监测和管理；对于生活不能自理、且子女亲属已接受隔离治疗的老年人，协调相关养老服务机构为其提供专业服务。印发《关于做好老年人新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知》《关于进一步做好医养结合机构新冠肺炎疫情防控工作的通知》《关于做好新冠肺炎疫情防控一线医务人员老年亲属关爱服务工作的通知》等文件，科学部署老年人疫情防控工作。<br>2、国家卫生健康委印发《新型冠状病毒肺炎疫情防控期间养老机构老年人就医指南》，明确了 5 方面要求，一是密切关注老年人健康状况；二是妥善处置老年人生病情况；三是对老年人出现新冠肺炎可疑症状，且不排除有流行病学史的，应立即执行隔离观察并及时送医排查；四是对被确诊为疑似病例或确诊病例的老年人，应立即送定点医疗机构就诊，同时向相关部门 | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>报告，按规定对密切接触者和环境采取相应措施；五是对去医疗机构就诊（治愈）后返回养老机构的老年人，需经隔离观察无异常后方可入住。<br/>(<a href="http://www.nhc.gov.cn/11jks/tggg/202002/c26a0ca4a58d47489c5781493b2ac624.shtml">http://www.nhc.gov.cn/11jks/tggg/202002/c26a0ca4a58d47489c5781493b2ac624.shtml</a>)</p> <p>3、2021年2月，全国老龄办印发《关于做好老年人冬春季新冠肺炎疫情防控工作的通知》，要求持续做好老年人的健康服务工作。对于需要外出看病就医的老年人，各级医疗卫生机构要在科学防控基础上，做好老年人的医疗服务，确保老年患者及时、便利就诊。对于需要居家上门服务的老年人，加强家庭医生签约服务工作，及时掌握老年人健康状况，督促慢性病老年患者加强血压、血糖自我监测，并进行针对性指导。重点对有居家医疗服务需求且行动不便的高龄或失能老年人，慢性病、疾病康复期或终末期、出院后仍需医疗服务的老年患者提供诊疗服务、医疗护理、康复治疗、药学服务、安宁疗护、中医服务等上门医疗服务。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/xinwen/2021-02/09/content_5586282.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2021-02/09/content_5586282.htm</a>)</p>   |                                       |                            |
| 43.2 | <p>保护对 COVID-19 高度易感的老年人群(例如，隔离养老院；药物或食物等的递送上门)</p> <p><b>请注明措施何时到位，并酌情用数据详述：</b>1、2020年1月起，中国政府制定并持续更新完善新型冠状病毒肺炎防控方案，要求养老福利机构做好人员的每日健康监测，发现发热、干咳、乏力、咽痛、嗅（味）觉减退、腹泻等症状者及时到具有发热门诊（诊室）的医疗机构就诊并进行核酸检测。发生疫情后，重点机构要根据当地风险级别，进一步强化防控措施，养老院、护理院和监管场所可采取封闭管理，不提供堂食，避免聚集互访等措施。在社区（村）新冠疫情防控工作上，要求做好重点场所和重点机构管理，对社区（村）内的养老驿站等聚集性公共场所，坚持管理责任到人，严格落实扫码登记、佩戴口罩、通风消毒等防疫措施。建立环境动态监测机制，定期对社区（村）的养老院等重点场所、重点部位进行环境标本采集和检测。<br/>(<a href="http://www.gov.cn/xinwen/2021-05/14/content_5606469.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2021-05/14/content_5606469.htm</a>)</p> <p>2、民政部办公厅先后印发两版《养老机构新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指南》，对养老机构疫情防控组织领导、出入管理、心理慰藉、老人防护、内部管控、疫情处置、常见消毒剂及配置使用等提供科学指导。<br/>(<a href="http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/202002/20200200024221.shtml">http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/202002/20200200024221.shtml</a>)</p> <p>3、2020年2月，国务院应对新型冠状病毒肺炎疫情联防联控机制综合组印发《关于进一步做好医养结合机构新冠肺炎疫情防控工作的通知》，要求加大机构内疫情防控力度，针对节后返</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>院返岗等情况，加强人员出入管理。因特殊情况确需返回养老区域的老年人、拟新入住养老区域的老年人及返岗的工作人员，都要按照规定严格隔离、密切观察，无异常后方可收住或上岗工作。不具备隔离观察条件的，可在本级联防联控机制统筹安排下进行集中隔离观察。疫情期间，鼓励利用互联网等信息化手段为老年人提供亲情关怀服务。发现机构内发热或疑似新冠肺炎老年人或工作人员，应当立即报告，并按要求做好相应处置工作。不具备救治能力的，应当及时将患者转诊到具备救治能力的医疗机构。各地医养结合机构在疫情期间不得擅自对外开展发热病人的诊疗排查活动，切实消除机构内交叉感染风险隐患。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/18/content_5480591.htm">http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/18/content_5480591.htm</a>）</p> <p>4、2020年2月，国家卫生健康委印发《基层医疗卫生机构在新冠肺炎疫情防控期间为老年人 慢性病患者提供医疗卫生服务指南（试行）》，在规范诊疗服务、优化健康管理服务、加强疫情防控宣传教育等方面作出规定，指导基层医疗卫生机构在新冠肺炎疫情防控期间为老年人、慢性病患者提供医疗卫生服务。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-02/26/content_5483427.htm">http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-02/26/content_5483427.htm</a>）</p> <p>5、2020年5月，全国老龄办印发《关于在常态化疫情防控中做好老年人照顾服务工作的通知》，要求加强家庭医生签约服务工作，运用信息化手段及时掌握老年人健康状况。全面掌握辖区内独居、高龄、失能及患有多种慢性疾病的老年人信息，关注健康状况，做好健康管理。适应常态化防控要求，有效放开养老护理员、社区养老服务机构人员上门服务，允许家政、维修、快递等服务人员进入社区，在落实好相应防控措施的前提下满足老年人的生活需求。</p> <p>（<a href="http://www.nhc.gov.cn/11jks/tggg/202005/3726889dbf7f4cd0abd9a92105ae53ff.shtml">http://www.nhc.gov.cn/11jks/tggg/202005/3726889dbf7f4cd0abd9a92105ae53ff.shtml</a>）</p> |                                       |                            |
| 43.3 | <p>经济条件(如就业、收入维持、即时援助)</p> <p><b>请注明措施何时到位，并酌情用数据详述:</b>1、2020年3月，中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组印发《关于进一步做好疫情防控期间困难群众兜底性保障工作的通知》，要求保障好特殊困难人员基本照料服务需求，主动探视和及时帮助居家隔离特殊困难人员。各地对居家隔离的孤寡老人、社会散居孤儿、留守儿童、留守老年人以及重病重残等特殊困难人员，要保持经常联系，加强走访探视，及时提供帮助。</p> <p>（ <a href="http://www.gov.cn/zhengce/2020-03/07/content_5488427.htm">http://www.gov.cn/zhengce/2020-03/07/content_5488427.htm</a>）</p> <p>2、2020年3月，民政部办公厅印发《关于分区分级精准做好养老服务机构疫情防控与恢复服务秩序工作的指导意见》，制定新冠肺炎疫情期间养老服务机构扶持政策要点，包括鼓励各地</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|      |  |                                       |                            |
|------|--|---------------------------------------|----------------------------|
|      | <p>结合实际情况出台养老服务场地租金减免和临时补贴政策。有条件的地方可联合相关部门做好资金调度提前拨付补助资金，采取阶段性减免公建民营养老服务机构管理费、提高民办养老服务机构运营补贴标准，提高政府购买养老服务补贴标准，给予养老护理员临时岗位补贴等扶持措施，帮助养老服务机构渡过难关。印发《关于在疫情防控期间加强特殊困难老年人关爱服务的通知》，提出开展全面摸底排查工作，加强对因疫情在家孤寡老人等群体走访探视并提供必要帮助的重要精神。对基本生活存在困难、符合相关救助条件的，要及时协助其申请临时救助、最低生活保障等社会救助。对因家人参加抗击疫情或被隔离收治而无人照料的老年人，要协助落实临时照料人，及时做好生活照料、康复护理工作等一系列要求。</p> <p>（<a href="http://xxgk.mca.gov.cn:8011/gdnps/pc/content.jsp?id=14096&amp;mtype=1">http://xxgk.mca.gov.cn:8011/gdnps/pc/content.jsp?id=14096&amp;mtype=1</a>；<br/><a href="http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/202003/20200300025373.shtml">http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/202003/20200300025373.shtml</a>）</p>  |                                       |                            |
| 43.4 | <p>社会环境(例如，孤独、社会隔离、压力)?</p> <p><b>请注明措施何时到位，并酌情用数据详述：</b>1、国务院应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情联防联控机制综合组《关于做好老年人新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知》提出，养老机构要高度重视加强老年人心理调节，纾解焦虑恐惧情绪，引导其保持正常作息、规律生活。各地要广泛动员涉老社会组织、志愿服务组织积极参与疫情防控工作，为老年人提供心理疏导和健康指导。</p> <p>（<a href="http://www.nhc.gov.cn/lljks/tggg/202001/96e82ba8a14d41b283da990d39771493.shtml">http://www.nhc.gov.cn/lljks/tggg/202001/96e82ba8a14d41b283da990d39771493.shtml</a>）</p> <p>2、民政部先后发布《养老机构新冠肺炎疫情常态化防控指南》、《零星散发区域养老机构新冠肺炎疫情防控指南》、《新冠肺炎疫情高风险地区及被感染养老机构防控指南（第二版）》，分别适用于无本土确诊病例、有零星散发本土确诊病例、高风险和出现院内感染养老机构等情况的养老机构防控措施。三类指南都要求加强老年人心理调节，做好正面宣传教育。对在隔离区观察的老年人要给予重点关怀，必要时及时提供心理支持服务。有条件的养老机构可对入住老年人和工作人员心理状态进行评估，发现心理问题风险较高的，协调专业人员提供心理干预。</p> <p>（<a href="http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/202011/20201100030425.shtml">http://www.mca.gov.cn/article/xw/tzgg/202011/20201100030425.shtml</a>）</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
| 43.5 | <p>可优先获得 COVID-19 疫苗</p> <p><b>请注明措施何时到位，并酌情用数据详述：</b>2021 年 8 月 27 日，国务院联防联控机制就进一步做好疫情防控和疫苗接种有关情况举行发布会。中国疾控中心指出，老年人尤其是有基础性疾病的老年人，是疫苗接种的最优先人群之一。</p>   | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  | <p>根据国务院联防联控机制部署，中国各地按照知情同意自愿原则，稳妥有序推进老年人新冠病毒疫苗接种工作。截至 11 月 29 日，中国 60 岁以上老年人新冠肺炎疫苗接种覆盖人数达到 2 亿 1519.9 万人，完成两针接种的达到 2 亿 0631.7 万人。<br/>(<a href="http://www.nhc.gov.cn/xcs/s3574/202108/f211dd79672642b7908ffb7575d020a1.shtml">http://www.nhc.gov.cn/xcs/s3574/202108/f211dd79672642b7908ffb7575d020a1.shtml</a>;<br/><a href="http://www.gov.cn/xinwen/gwylflkjz174/index.htm">http://www.gov.cn/xinwen/gwylflkjz174/index.htm</a> )</p> |  |  |
|--|--|--|--|

### 政府应对 COVID-19 的最佳做法/经验教训

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 44 | <p>在上述政策和/或措施中，包括扩大老年人的参与，是否有任何良好做法和经验教训？</p> <p><b>请举例：</b>为更好开展老年人接种服务，国务院联防联控机制指导各地结合老年人的人群特点更有针对性地做好接种工作。一是确保接种安全。针对老年人基础性疾病较多、抵抗力较弱等特点，要求各地接种前要认真执行健康状况询问和接种禁忌核查，充分告知受种者接种疫苗品种、作用、接种禁忌、不良反应和接种后留观等注意事项。严格遵守“三查七对一验证”原则，做好接种后现场留观。在老年人接种完疫苗后，要求社区做好接种 3 天内观察随访。二是优化接种服务。要求各地充分发挥老年人健康管理档案作用，结合慢性病管理等多种方式，做好老年人疫苗接种摸底准备工作。部分地区的接种单位设立了老年人接种“绿色通道”，并采用移动接种车等方式，提供多样化的疫苗接种服务，减少老年人等候时间。三是做好科普宣传。各地以养老院、干休所、疗养院、老年活动中心和老年大学等场所为重点，开展形式多样的宣传活动，提高老年人群接种意愿。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|

### 协调 COVID-19 的应对服务

|    |   |                                       |                            |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|
| 45 | <p>政府是否采取措施改善老年人初级保健、长期护理、社会服务和基于社区的服务的协调，以确保在 COVID-19 大流行病期间持续的护理和支持？</p> <p><b>请酌情用数据详细说明：</b>详见上文 43.1、43.2 有关内容。</p> | 是 <input checked="" type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|---|---------------------------------------|----------------------------|

### 长期措施

|    |  |                            |                            |
|----|--|----------------------------|----------------------------|
| 46 | 一旦疫情消退，你们是否打算维持为减轻 COVID-19 对老年人的影响而实施的任何措施？ | 是 <input type="checkbox"/> | 否 <input type="checkbox"/> |
|----|--|----------------------------|----------------------------|

**请酌情用数据详细说明：**中国政府将根据疫情发展情况，及时实施科学的应对措施。

## 七. 其他问题

47. 政府如何在以下方面为老龄前人口（未来的老年人）设计和/或实施相关措施：(a) 工作；(b) 收入保障；(c) 医疗卫生；以及(d) 参与。**(开放式问题；请将回复限制在750字以内)**。
- 中国政府一是出台相关法律法规，实施积极的就业政策，坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，多渠道扩大就业，依法维护包括老龄前人口在内的广大劳动者的合法权益。二是健全完善社会保障体系，不断完善基本养老保险制度、扩大基本养老保险覆盖范围，加强多层次养老保险体系建设，稳步提高退休人员保障水平，为老龄前人口退休后的生活提供保障。三是坚持大健康理念，将健康关口前移，对健康有关的所有要素进行长期、全面、系统地干预和促进，实现生命全周期健康服务。通过提前介入和预防，避免或延迟老龄前人口和老年人罹患失能、失智等严重疾病，缩短带病生存期，延长健康预期寿命。坚持大环境支持，将健康融入所有政策，创造人人可及、适合不同年龄和性别的良好健康环境。
48. 你们是否愿意重点指出自2002年通过《马德里行动计划》以来任何与贵国人口老龄化/老年人面临的主要挑战和机遇有关的其他问题？你们有什么愿意与大家分享的经验教训或良好做法吗？**(开放式问题；请将回复限制在750字以内)**。
- 一是居家社区服务发展不充分与机构服务发展不平衡。居家社区养老服务的基础地位尚未得到很好体现，针对养老服务业的政策扶持力度有限，养老服务人员供给不足。二是农村和中西部老龄事业发展相对滞后，城乡区域间老龄事业发展不平衡。三是精神文化服务发展不充分，老年人的物质保障、服务供给和精神文化发展不均衡，精神文化需求未得到充分满足。四是产业发展不充分，事业和产业发展不平衡。老龄产业发展相对滞后，缺乏龙头和品牌企业，老年用品和服务供给不足。
49. 政府是否参与了与“人口老龄化”有关事项的任何区域合作，包括在亚太经社会成员国之间分享执行《马德里行动计划》的经验教训和(或)与东盟(如适用)就执行2015年“吉隆坡老龄问题宣言”进行接触**(开放式问题；请将回复限制在750字以内)**。
- 中国政府坚持共建共商共享原则，广泛参与老龄领域国际事务，加强与联合国有关机构、国际组织及各国政府、政党、民间机构等双边、多边国际交流与合作，与联合国人口基金相继开展了六个周期的合作，与欧盟开展了“中西部老年人及社区扶贫项目”，推动签署了《中法银色经济合作备忘录》，推动建立了金砖国家老龄交流机制，致力于持续推进老龄领域南北对话和南南合作，不断深化“一带一路”、金砖国家等国际合作。国家卫生健康委积极会同日本、韩国有关部门召开中日韩卫生部长会议，会同日本、德国有关部门举办中德日健康老龄化高端研讨会，加强与有关国家在老年健康等领域的交流合作。目前，中国政府正在积极推动创建国际老龄对话平台，以更加开放的姿态为构建人类命运共同体、积极应对人口老龄化贡献力量。

谢谢！

答复范本

一. 老年人和发展

对于下列问题，请提供：(a)立法、政策和/或行动计划的名称；(b)实施日期和时间框架；(c)其主要内容；(d)其主要成就。请详细说明并附上相关文件的副本或提供其链接。

教育、培训

|    |   |  |
|----|---|--|
| 12 | <p>政府是否支持老年人获得知识、教育和培训？（<b>可持续发展目标 4.3.1</b>；<b>可持续发展目标 4.4.1</b>；<b>可持续发展目标 4.6.1</b>）</p> <p>2012年，XX政府通过了“老年人法令”，其中规定老年人有终身学习的权利(见：<a href="http://www.xxx.gov">www.xxx.gov</a>)。第三个国家老年人计划(2012-2020年)要求教育部通过公立大学和学校为60岁或以上的人提供免费的继续教育方案。如果这类方案求大于供，老年的妇女和残疾人将被优先考虑.....</p> <p>关于可持续发展目标 4.3.1，国家统计局的最新数据显示，截至2020年(6月)，全国85%的青年(15-24岁)在过去12个月中接受了正规教育(见:<a href="http://www.xxx.gov">www.xxx.gov</a>)</p> <p>关于可持续发展目标 4.4.1，XX国未收集任何数据；然而，它在2022年人口和住房普查中列入了一个关于这一目标的问题。</p> <p>根据教育部的数据(2019-2020年教育部年度报告，见：<a href="http://www.minEducation.ation.gov">www.minEducation.ation.gov</a>)，截至2021年5月，20所公立大学中有5所向老年人提供免学费的继续教育课程(夏季和秋季学期各3个月)。大约有250名60岁或60岁以上的人报名参加这类课程，并正在学习建筑、文学和工商管理课程。大约75%的“老年学生”是女性。</p> <p>自2015年以来，AA国的XX市和YY市与BB国的ZZ市结成伙伴关系，并为在当地大学学习的老年人提供交流方案。自2015年10月启动以来，已有66名老年人参加了该交流方案，两国老年人对该交流方案给予了高度评价。XX市正在探索将交流方案扩展到其他国家，并打算使该方案成为代际方案，这是参与方所偏爱的。</p> <p>.....</p> | <p><input type="checkbox"/>是      <input type="checkbox"/>否</p> <p>提到了立法授权，并提供网站的链接。</p> <p>重点指出了以妇女或残疾人为重点的政策和方案。</p> <p>具体提及可持续发展目标指标的数据；在缺乏数据的领域，也重点指出这一点，并指出已采取了哪些行动处理来数据缺乏问题</p> <p>列出了具体的证据，包括提及数据来源。</p> <p>列举了良好做法和经验教训的例子。定性证据和定量证据相结合。</p> |
| a  | <p>政府是否采取终身的方法来处理知识、教育、培训和工作，例如提供终身学习的机会？</p> <p>.....</p>  | <p>是<input type="checkbox"/>      否<input type="checkbox"/></p>  |
| b  | <p>政府是否已采取措施提高老年人的数字素养？是否有任何计划鼓励和支持数字素养代际交流的方案？</p> <p>.....</p>  | <p>是<input type="checkbox"/>      否<input type="checkbox"/></p>  |



附件：《马德里老龄问题国际行动计划》<sup>6</sup> 的优先方向、问题和目标

| 政策方向  | 问题  | 目标   |                     |
|---|---|--|---------------------|
| 老年人和发展  | 1. 积极参与社会和发展  | 1. 承认老年人在社会、文化、经济和政治方面的贡献                          |                     |
|   |   | 2. 老年人参与各级决策进程                                     |                     |
|   | 2. 工作与劳动队伍的老龄化问题  | 1. 为所有想工作的老年人提供就业机会                                |                     |
|   |   | 3. 农村发展、移民与城镇化                                     | 1. 改善农村地区的生活条件和基础设施 |
|   |   |  | 2. 缓解农村地区老年人边缘化的现象  |
|   | 4. 获取知识、教育和培训的途径  | 3. 使老年移民融入新社区                                      |                     |
|   |   | 1. 在继续教育、培训和再培训以及职业指导和职业介绍方面的终身机会平等                |                     |
|   | 5. 世代之间的团结  | 2. 充分利用各年龄层次人们的潜力和专门知识，承认与年龄俱增的经验的益处               |                     |
|   | 6. 消除贫穷   | 1. 通过世代之间的平等互惠，加强世代之间的团结                           |                     |
|   | 7. 收入保障、社会保护/社会保障和预防贫穷                                      | 1. 减少老年人的贫穷  |                     |
| 1. 推动各种方案，使所有工作人员都能够获得基本的社会保护/社会保障，包括适用的养老金、伤残保险和保健福利 |   |  |                     |
| 8. 紧急情况   | 2. 保证所有老年人有足够的最低收入，特别关注社会上和经济上处境不利的群体                       |  |                     |
|   | 1. 老年人在自然灾害和其他人道主义紧急情况发生时和发生后，有同等机会获得食物、住所和医疗及其他服务          |  |                     |
| 促进老年人的健康和福祉   | 1. 毕生促进健康和福祉  | 2. 加强老年人在紧急情况对社区的复兴和重建以及社会结构的重建所作的贡献               |                     |
|   |   | 1. 减少引发老年疾病从而可能导致丧失自理能力的种种因素所具有的累积影响               |                     |
|   |   | 2. 制定政策预防老年人健康不良                                   |                     |
|   | 2. 人人平等享有保健服务   | 3. 所有老年人都能得到食物和足够的营养                               |                     |
|   |   | 1. 消除与年龄或其它任何因素(包括语言障碍)的社会和经济不平等，保证老年人平等而普遍地享有保健服务 |                     |
|   |   | 2. 发展和加强初级保健服务，以满足老年人的需要并推动把老年人包括在该进程中             |                     |
|   |   | 3. 发展满足老年人需求的持续性保健                                 |                     |
|   | 4. 老年人参与发展与加强初级和长期保健服务                                      |  |                     |
|   | 1. 改善关于艾滋病毒/艾滋病对老年人健康影响的评估，这不仅是指受感染的老年人，也针对照料家中受感染者或幸存者的老年人 |  |                     |

<sup>6</sup> 《第二次老龄问题世界大会报告，2002年4月8日至12日，马德里》（联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4），第一章，决议1，附件二。

|  |                              |   |
|--|------------------------------|---|
|  | 3. 老年人和艾滋病毒/艾滋病 <sup>7</sup> | 2. 为感染艾滋病毒/艾滋病的老年人及其照顾者提供充足的信息、照顾技能的培训、治疗、医疗保健和社会支助 |
|  |                              | 3. 促进和承认老年人照料患有慢性疾病、包括艾滋病毒/艾滋病的儿童以及作为代亲而对发展作出的贡献。   |
|  | 4. 培训护理人员和保健专业人员             | 1. 更好地为保健专业人员和辅助性专业人员提供关于老年人特殊需要的信息和培训              |
|  | 5. 老年人的心理健康需求                | 1. 发展综合性精神保健服务，包括预防和早期干预、提供治疗服务和老年人心理健康问题的防治        |
|  | 6. 有残疾的老年人                   | 1. 终生维持最佳机能，并促进有残疾的老年人充分参与                          |
|  | 确保建立有利的支助性环境                 | 1. 住房和生活环境  |
| 2. 考虑到老年人，特别是残疾老年人的需要，改善住房和环境设计，促进老人独立生活能力 |                              |   |
| 3. 更好地为老年人提供便于使用和负担得起的交通服务                 |                              |   |
| 2. 照顾和对照顾者的支助                              |                              | 1. 通过各种渠道为老年人提供各类照顾和服务以及支助照顾者                       |
|  |                              | 2. 支持老年人、特别是老年妇女所起的提供照顾的作用                          |
| 3. 忽略、虐待和暴力                                |                              | 1. 消除对老年人一切形式的忽略、虐待和暴力行为                            |
|  |                              | 2. 建立支助服务，处理虐待老年人问题                                 |
| 4. 老年人形象                                   |                              | 1. 促使公众认识到老年人的权威、智慧、生产力和其他重要贡献                      |

<sup>7</sup> 这个问题在调查中没有涉及。